

吴川市国土空间生态修复专项规划 (2023-2035 年)

(公示稿)

- 文本
- 图集



吴川市自然资源局

二零二五年四月

目 录

第一章	总体要求与规划目标.....	1
第一节	指导思想	1
第二节	基本原则	1
第三节	规划目标	2
第二章	国土空间生态安全格局与修复分区.....	3
第一节	国土空间生态修复总体格局	3
第二节	国土空间生态修复分区	5
第三章	推进重要生态空间保护修复.....	6
第一节	海洋生态链保护和修复.....	6
第二节	鉴江生态廊道保护和修复	7
第三节	林地生态屏障保护和修复	7
第四章	统筹农业空间保护修复	9
第一节	保护修复农业生产空间	9
第二节	提升田园生态景观品质.....	11
第三节	实施全域土地综合整治.....	12
第五章	推动城镇空间生态品质提升.....	14
第一节	推进滨海绿色开敞空间体系建设	14
第二节	保护修复城市蓝带绿网.....	15
第三节	加强城市生态韧性治理.....	16
第六章	规划实施保障	17
第一节	加强组织领导	17
第二节	加强科技支撑	17
第三节	强化资金保障	17
第四节	增强评估监管	18
第五节	鼓励公众参与	18

第一章 总体要求与规划目标

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，牢固树立山水林田湖草生命共同体和绿水青山就是金山银山的理念，落实广东省和湛江市国土空间生态修复总体要求，坚持高水平保护，助力高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，着力建设绿美湛江和绿美吴川。以筑牢广东省、湛江市及吴川市的整体生态安全格局、促进生态系统良性循环、资源永续利用为目标，统筹推进山水林田湖海一体化修复，科学布局和组织实施生态系统修复重大工程，全面提高生态系统自我恢复能力，显著提升生态系统功能，全面扩大优质生态产品供给，推动形成国土空间生态修复新格局。科学开展国土绿化行动，增强生态系统功能和生态产品供给能力，守住自然生态安全便捷，助力实现碳中和目标，推进生态系统治理体系和治理能力现代化。

第二节 基本原则

生态优先，绿色发展。大力推进生态文明建设，贯彻绿色发展理念，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，

推动生态产品价值实现，不断满足人民群众对优美生态环境和优质生态产品日益增长的需求。

统筹规划，系统治理。坚持保护和发展、整体和局部、当前和长远目标的统筹协调，科学确定吴川市生态修复目标、合理划定修复分区，统筹提出各类生态系统保护和修复的总体要求与工作指引，协同推进山上山下、地上地下、岸上岸下、上游下游及山水林田湖海一体化保护和修复。

问题导向，分区修复。立足吴川市自然地理格局和生态系统现状，提高山水林田湖海等各要素生态问题识别和诊断精度，科学预判主要生态风险，因地制宜，针对生态、农业、城镇三大空间制定各有侧重的生态保护和修复策略。

自然为主，人工为辅。遵循自然生态系统演替规律，倡导自然恢复理念，充分发挥大自然的自我修复能力，避免人类对生态系统的过多干预，实现绿色生态、可持续发展。

第三节 规划目标

一、 总体目标

以生态文明建设为核心，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖海系统治理，科学布局和组织实施重要生态修复重大工程，构建全要素统筹、全空间覆盖、全过程传导、全周期监管的国土空间生态修复规划体系，助力吴川“筑牢林海生态屏障，打造江海田园城共荣的生态修复区”。

二、 阶段目标

2025 年，山水林田湖海系统保护和修复重大工程有序推进，重点生态功能区、生态保护红线等区域生态保护修复成效显著，生态系统稳定性持续提升，生态保护和修复协调机制基本建立，城市韧性显著增强，城乡人居环境品质显著改善。筑牢北部森林生态屏障及南部海岸防护带，连通鉴江生态走廊，夯实“绿美吴川”的生态根基。

2035 年，山水林田湖海系统治理成效显著，自然生态系统质量和稳定性逐步提升；陆海空间和谐发展；水生态治理取得显著成效；城市抵抗自然风险的能力显著加强；生态保护修复与城市经济社会发展形成良性循环；建成宜业宜居宜游的海滨城市。

第二章 国土空间生态安全格局与修复分区

第一节 国土空间生态修复总体格局

一、 自然生态底线

严格落实生态保护红线管控，加强底线约束。全市划定陆域生态保护红线面积为 4.68 平方公里，海域生态保护红线面积 415.40 平方公里。

建立以自然保护区为基础、自然公园为主体的自然保护地体系，持续推进各类自然资源空间要素整合优化提升，确保重要自然生态系统、自然景观的得到系统性保护。

二、 生态安全格局

落实广东省“三屏五江多廊道”生态安全格局与湛江市“一链两屏多廊”的生态保护格局，充分衔接吴川市国土空间总体规划提出的“三带四区多廊”的生态空间结构，保护修复以重要自然资源分布区域为主体、鉴江干支流、沿海岸带为纽带，集中连片耕地与城市生态公园为节点的生态空间。推动陆海生态系统整合加固，充分发挥水、林、海、田对城市生态环境的支撑作用，构建“一屏一链一脉多点”的国土空间生态安全格局。

“一屏”：依托吴川市域北部连片丘陵林地组成的生态屏障。利用林地连片布局规模基础，充分发挥森林碳汇能、水土保持能力，维护陆域国土空间生态安全，提升生态系统多样性、稳定性。

“一链”：依托吴川市面海相望的自然格局，以南部延绵海岸带形成南部沿海防护带。提升陆海生态统筹协调能力，建设保护海洋自然保护区域，促进海洋安全与生物多样性发展。

“一脉”：以鉴江为主体，串联吴川北部丘陵与南部海湾的重要干流的河流水脉。着重增强流域水体保护修复、防洪安全保障、生态景观提升等功能，实现陆海生态空间有机连通。

“多点”：指吴川境内重要饮用水水源保护区、集中连片的高质量耕地区域、鉴江入海口等生态源地构成的生态节点。结合耕地生态提升、河流水质改善、矿山修复、岸线修复整治等，改善区域生态环境，扩大野生动物栖息地，强化生态网络结构，提升生态环境品质。

第二节 国土空间生态修复分区

按照吴川市林田江海自然生态资源分布特征以及生态景观格局，衔接吴川市国土空间生态系统保护格局与规划分区、吴川市生态安全格局，形成五大生态修复分区。分别为林地质量提升区、农田生态功能提升区、鉴江流域水环境保护区、海岸带保护修复区、城镇环境品质提升区。

第三章 推进重要生态空间保护修复

坚持生态保护和自然恢复为主，统筹山水林田湖海系统恢复，全面提高吴川市生态系统质量和功能，保障生态安全。以海岸带、鉴江等为生态修复的重点区域，筑牢林海生态屏障，聚焦护海、保水和生物多样性提升等方面部署生态保护修复重点任务。

第一节 海洋生态链保护和修复

一、 强化沿海生态防护带建设，实施海岸带综合整治修复

以湛江吴川文昌鱼自然保护区、湛江吴川金海岸海洋自然公园等自然保护地为主体，构建海岸综合生态防护带，发挥抵御海洋自然灾害的生态功能；以吴川西鉴江口海域为重点，开展围填海生态保护修复；加强沿海基干林带及沿海纵深防护林建设，全面提高沿海防护林建设水平。

二、 提升滨海生态景观品质，推进美丽海湾建设

建设吴川市博茂港湾美丽海湾，实施海水养殖散排口及人工湿地环境综合整治；推动吴川市滨海新区海岸综合整治，重点建设观海长廊、岸线及周边配套开发、污水处理厂；以广东省滨海旅游公路吴川段建设为契机，完善全域旅游服务设施建设，提升亲海空间品质，打造滨海休闲度假旅游带。

三、 推进红树林保护修复，构筑湛江沿海“第一道防线”

以吴川西鉴江口为重点，加强沿海红树林保护修复力度，增强红树林湿地的生态功能，构筑湛江市海滩涂防风消浪“第一道防线”，提升红树林生态系统固碳增汇能力和健康水平。

第二节 鉴江生态廊道保护和修复

一、 重点推进鉴江流域水环境治理

推进鉴江干流黄坡段生态缓冲带建设，开展黄坡镇农田引退水沟渠水生态修复、袂花江流域兰石镇农田沟渠水生态修复工作，开展控源截污、排口整治、清淤疏浚工程，对有条件的河段建设人工湿地净化系统，提高水安全保障能力。

二、 加快中小河流治理及生态海堤建设

全面推进广东省中小河流二期治理，开展塘缀河（塘缀镇段）、袂花江（下林桥至黄竹尾段）、小东江（大涌口至金盖岭村段）、三丫河（传址至中樟段）等工程建设；有序推进塘尾分洪河下游左海堤、塘尾分洪河下游右海堤生态海堤建设；加快推进大中小型病险水库水闸加固，提高吴川市洪涝灾害防御能力。

第三节 林地生态屏障保护和修复

一、 开展历史遗留矿山治理，保护矿山地质环境

基于吴川市自然地理条件和矿山开采情况，针对吴川市尚未

开展恢复治理工作的 15 处历史遗留矿山，按照科学治理、经济合理、因地制宜的原则，采用自然恢复、综合治理、转型利用方式，分区分类实施修复，探索矿山市场化转型发展路径；针对在建、生产矿山，应按照绿色矿山标准建设，做到“边开采、边治理”，积极履行矿山地质环境保护和土地复垦义务。

二、 实施重点区域水土保育，开展水土流失综合治理

以省市级水土保护区划为基础，结合吴川市实际情况，按照“全面规划，综合治理，因地制宜，突出重点”的水土保持方针，有序开展浅水镇水土流失预防、覃巴镇和塘垌镇水土流失重点治理工程，全面强化人为水土流失监管，减少采矿、修路、坡耕地开垦等人为活动带来的地表扰动和植被损害，及时采取水土保持措施，有效控制潜在水土流失灾害风险。推进海啸、赤潮、洪涝等气象和地质灾害隐患点综合防治工作，做到监测先行，能消尽消。

三、 推动林地整体提质，提升生态功能与碳汇能力

通过森林抚育、树种结构调整、低质低效林改造等，优化森林资源结构和布局。积极推动吴阳镇沿海沿线、王村港镇等海岸线两侧、交通干线两侧、江河两岸等宜林区域建设林地建设。开展王村港镇、樟铺镇等地造林绿化空间建设，促进森林蓄积量、森林植被碳密度、总碳储量的逐步增长，提升森林碳汇能力。

第四章 统筹农业空间保护修复

加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，保障粮食安全。优化农业生产结构和区域布局，持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力。以高标准农田建设、乡村全域土地综合整治为重要抓手，恢复退化土地生态功能，保护乡村自然山水格局，建设生态宜居的美丽吴川。

第一节 保护修复农业生产空间

一、 加强高标准农田建设，提升耕地质量

优先选择永久基本农田、粮食生产功能区、省级现代农业产业园（粮食类）、种子基地、重要农产品生产保护区等区域开展高标准农田建设，突出吴川鉴江平原等水稻主产区，建设粮食安全产业带。已建成的高标准农田地块且耕种条件良好的区域，优先纳入改造提升范围，对于已建高标准农田建设项目中水毁等自然损毁较严重的建设区域，可一并纳入改造提升任务。支持在具备灌溉条件的旱作农业区和现代化水平及土地流转率较高的水稻区内开展的高标准农田建设项目中同步实施高效节水灌溉项目。高标准农田建设亩均投资标准原则上不低于当年度的粮食安全考核要求，争取达到上级要求的 3000 元/亩的亩均投资标准。示范类项目可在此基础上适度提高亩均投资标准。确保到 2030 年，累计建成高标准农田不低于 10.03 万亩，改造提升高标准农

田不低于 5.28 万亩¹。

二、 分区分类推进高标准农田建设，提升稳产保供能力

根据地形地貌、气候、水土资源、粮食生产等基础条件，以及上位规划相关内容，将吴川市农田分为南部都市农业区、西部与西北部粮食生产区、北部和东部特色农业区 3 个类型区。南部都市农业区以土壤改良、改善农田灌溉排水条件为建设重点，立足都市农业总部优势，引领农田建设高质量发展；西部与西北部粮食生产区以完善灌排防灾减灾体系、提高耕地质量与机械化作业水平为建设重点，确保粮食作物稳产高产；北部和东部特色农业区以提升耕地质量、田块整治、灌排能力等为建设重点，加强坡耕地治理，完善农业基础设施，突出特色优势农业。

三、 扎实推进耕地污染防治

开展农用地土壤环境质量详细调查和重点行业在产或关闭搬迁企业地块环境排查，加大保护力度。巩固废塑料加工企业、“散乱污”工业企业（场所）整治成效，以及金属污染防控和新污染物治理，实施化肥农药减量增效行动，加强畜禽养殖粪污资源化利用，控制面源污染源头，通过缓冲带、过滤带、湿地修复等生态景观化建设，阻控面源污染过程，保持土壤生态环境质量稳定，打好净土保卫战。根据耕地土壤环境质量类别划分成果，实行耕地分类管理，对无污染耕地实施优先保护，对受污染耕地

¹ 资料来源：吴川市高标准农田建设规划（2021-2030 年）

实施安全利用与严格管控。通过种植结构调整、休耕轮作、划定特定农产品严格管控区等措施稳定重度污染耕地的风险管控。到2030年，受污染耕地安全利用率达到95%以上²。

第二节 提升田园生态景观品质

一、持续开展农村人居环境整治

实施村庄清洁行动，全面完成“三清理三拆除三整治”，完善落实环境卫生网格化管理制度，建立农村人居环境整治长效管护和运行机制，持续改变影响农村人居环境的不良习惯。推进农村厕所革命，大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理，推动乡村旅游区A级以上厕所建设全覆盖，农村无害化户厕普及率100%³。进一步规范村庄畜禽散养行为，加大力度抓好畜禽粪污资源化利用、农作物秸秆充分利用、农膜回收利用以及清洁能源开发利用，实现集中圈养区域畜禽养殖废弃物有效处理和资源利用全覆盖。推动农村污水治理，重点整治水源保护区、中心村、旅游风景区等地区农村生活污水，村庄污水治理率提高到60%以上⁴。推进农村生活垃圾治理，到2025年，全市农村生活垃圾分类收集基本实现全覆盖，无害化处理或资源化利用率达到90%以上⁵。深入推进省级新农村示范片人居环境整治任务，开展拆旧复

² 资料来源：湛江市农业农村现代化“十四五”规划

³ 资料来源：湛江市农业农村现代化“十四五”规划

⁴ 资料来源：湛江市农业农村现代化“十四五”规划

⁵ 资料来源：湛江市农业农村现代化“十四五”规划

绿，全面实施美化绿化，到 2025 年，带动 80%以上行政村达到美丽宜居村标准⁶。

二、 建设提升粤西精美农村风貌

加快吴川市吴阳镇、黄坡镇等典型镇和郑屋村、岭头村等典型村培育工作，建设乡村风貌示范带。充分利用“三清三拆三整治”后的空闲土地以及村头巷尾、房前屋后的空闲土地，因地制宜开展“四小园”小生态板块规划建设，丰富村容村貌形态，引导形成兼具生产性和观赏性的特色农业景观。推进存量农房微改造，清理整治农村破旧泥砖房，开展立面完善等局部改造，对有保护价值的泥砖房、青砖房进行加固修缮、活化利用，支持有条件地区整村推进农房外立面改造，力争到 2025 年，60%以上存量农房完成微改造⁷。基本实现农村住房外观整洁、建设有序、管理规范，基本建成村道有树、环境优美的宜居生态家园。

第三节 实施全域土地综合整治

一、 开展全域土地综合整治

重点推进吴阳镇全域土地综合整治项目实施。统筹推进吴川市农用地整理、农村建设用地整理、农村人居环境整治等，助力“百县千镇万村高质量发展工程”，着力解决乡村地区空间布局无序化、低效化等问题，促进耕地集中连片、村庄布局优化。规划

⁶ 资料来源：湛江市农业农村现代化“十四五”规划

⁷ 资料来源：湛江市农业农村现代化“十四五”规划

至 2027 年，完成吴阳镇全域土地综合整治相关工作，并持续推进吴川市全域土地综合整治。

二、 加强农用地整理

按照“以占定补、进出平衡”的原则，深入挖潜耕地后备资源，以黄坡镇、振文镇、樟铺镇、覃巴镇、塘垵镇为重点，加快推进集中连片“即可恢复”和“工程恢复”类耕地恢复。按照“统一规划、因地制宜、尊重民意、整合资源”的原则，以振文镇和樟铺镇交界区域为重点，由政府引导，将插花地部分非耕用地进行改造成为耕地形成高效集中连片耕地，建设万亩方耕地集中整治区⁸。

三、 推进农村建设用地复垦

按照“优化布局、存量挖潜”的思路，以塘垵镇、樟铺镇、振文镇、兰石镇为重点⁹，在充分征求村民意见基础上，分级分类推进低效闲置的村庄宅基地复垦，腾挪建设用地空间，优化建设用地布局结构。

⁸ 资料来源：吴川市全域土地综合整治实施方案（过程稿）

⁹ 资料来源：吴川市全域土地综合整治实施方案（过程稿）

第五章 推动城镇空间生态品质提升

立足吴川市水、林、田、湖、海自然资源要素齐备的特征，让城市融入大自然。遵循生态文明建设理念，通过绿色开敞空间建设、蓝带绿网生态网络建设、城市韧性提升等措施，不断夯实城镇生态基底，提升城市生态环境品质，完善生态产品供给满足居民的生态休闲需求，全力推进人与自然和谐共生的现代化吴川生态文明建设。

第一节 推进滨海绿色开敞空间体系建设

一、 打造滨海开敞空间，提升城市生态品质

立足滨海城市及三江绕城的城市特色，加强城镇空间与城市绿地系统、城市水系统协调发展，同时合理选用树种配置，优化城镇植被结构，提高城镇绿地系统生态服务功能和品质。以鉴江水网体系构建形成吴川城镇空间生态屏障，加强城镇空间与城市绿地系统、城市水系统、城市生物多样性保护的统筹协调。

二、 优化城市公园布局，完善公园绿地体系

补充完善“综合公园-专项公园-社区公园”公园绿地体系，提高公园绿地覆盖率。重点完善城市公园绿地建设，更新优化江心岛生态公园、大塘公园等城市综合公园，积极建设吴川湿地公园等专项公园，积极谋划社区公园，补充一批口袋公园，实施设施完善、环境美化、品质提升，构建“公园 15 分钟”生活新模式。

式。聚焦补齐县域郊野公园绿地短板，主要建设勇儿岛生态公园、金龙岛生态公园、达上村生态湿地公园、生态林场等郊野公园，保护生态系统，打造丰富多样的开场空间。

第二节 保护修复城市蓝带绿网

一、 构建城区生态绿带骨架

以鉴江、梅江、袂花江等河流廊道为支撑，沿江建立“三江百里公园带”，结合江心岛生态公园、海滨公园、大塘公园等城市大型公园，作为城市绿色景观基底；加强城区内部蓝绿空间社区公园、小游园及口袋公园等中小型公园建设，与外围沿江沿海的大尺度开敞空间建立联系，将自然引入城市，形成环绕中心城区的生态绿带骨架。

二、 塑造水清岸绿的城市优美蓝带

积极推进滨海新区海岸综合整治和沿海防护基干林带建设，对海岸带进行整治和修复。东部沿海岸滨海旅游项目进行退缩，适度开发保护岸线生态。中部中心城区建设滨海长廊湿地公园，塑造水生态环境优美的岸线景观，西部沿海建设沿海防护基干林带，建设沿海绿色生态屏障，筑牢第一道海防线，提高抗风防灾能力。沿海岸形成水清岸绿的城市滨海景观带，形成树种多样、群落结构稳定、抗逆性更好、防护功能更强的良好局面，加强“海疆绿色长城”的稳固性。

第三节 加强城市生态韧性治理

一、 强化城区河湖水系防洪排涝能力

推动以鉴江干流为骨干的河流堤防全部达标，加强城镇外围排水骨干河道、泵站、水闸等水利排涝设施建设，进一步完善城镇排水防涝体系。按照“蓄泄兼顾，以泄为主”的布局原则，鉴江沿江路段、塘尾分洪河沿路段、博茂减洪河路段、袂花江梅化公路以南段等城市重点建设地区，按 100 年一遇防洪标准建设，开展堤防加固升级，河道清淤、博茂减洪河疏浚等工程。排涝标准按 10 年一遇 24 小时暴雨 24 小时排除。积极推动海绵城市建设，加强城市雨水径流源头减排的约束，充分发挥城市绿地、湿地、水系等对自然雨水的吸纳、渗透作用，控制不透水地面面积比例，缓解城市内涝，改善城市生态环境。

二、 加强城市内河涌水系生态环境治理

进一步整治黑臭水体，实施内涝整治工程。推进城镇污水处理设施及截污管网建设，改善城镇水生态环境质量。抓好黄坡镇霞辽村、吴阳镇闸口村、振文镇沈屋支渠、梅菪街道东风路排渠等区域的黑臭水体整治及监测；加快推进农村人居环境综合整治项目建设，推进镇村生活污水治理 PPP 项目，不断提升农村生活污水治理水平。对水塘河道开展河道清淤工作，助力“百千万工程”和绿美河道建设，为保障防洪度汛、春耕灌溉以及改善水生态环境提供了坚实支撑。

第六章 规划实施保障

第一节 加强组织领导

建立由吴川市人民政府统一领导，吴川市自然资源局组织协调，发改、财政、生态环境等有关部门参加的国土空间生态修复项目联合执行管理机构，明确各部门职责分工，为落实国土空间生态修复项目管理职能提供有效的组织保障。

将生态修复专项规划作为实施国土空间生态保护修复工作的重要依据。建立“县级规划-项目方案”的分层次国土空间生态修复工作传导机制。

第二节 加强科技支撑

依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，搭建吴川市国土空间生态修复管理信息系统，开展项目申报、规划设计、工程施工、竣工验收、综合评估等全生命周期跟踪监管，实现精细化管理。

加强生态保护修复先进技术的引进、推广，与国家级科研院所、高校和广东省科研机构密切合作，建立健全人才引进、培养和使用激励机制。

第三节 强化资金保障

统筹保障生态修复资金，建立健全资金安排管理机制。将生

态修复重点工程纳入各级财政的重点支持领域，有效保障生态保护修复资金。加强资金绩效管理，建立资金拨付与生态修复成效评价关联机制。

鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程，围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等活动，对区域生态保护修复进行全生命周期运营管护。

第四节 增强评估监管

落实湛江市相关要求，基于吴川市生态修复重点区域与重大工程，加快制定覆盖重点项目、重大工程和重点区域以及贯穿问题识别、方案制定、过程管控、成效评估等重要监管环节的生态修复标准生态修复效果检测标准。

依托国土空间基础信息平台，建设生态修复“一张图”，开展生态保护修复重点工程库建设和重点项目备案、生态保护修复项目申报和实施情况监测，及时监管项目的动态，为生态修复项目监管提供多维度的数据支撑及全环节监督，以数字化转型推动生态修复项目监管职能的落实，提升生态修复空间治理管理能力的现代化水平。

第五节 鼓励公众参与

加强公众参与平台与机制建设。充分发挥各类媒体作用向公

众传达规划内容与项目情况，建立完善意见回收与互动机制，充分保障公众参与表达与行政反馈的互动。加强宣传教育，强化公众参与意识，适时宣传规划工作的重要部署、重大进展和重要成果，提高全社会对生态保护修复的认识，为国土空间生态修复规划实施营造良好社会氛围。

吴川市国土空间总体规划（2021-2035年）

县域生态系统保护规划图



