

吴川市科工贸和信息化局

吴科工贸函〔2021〕33号（B）

吴川市科工贸和信息化局关于 政协第十三届湛江市委员会第五次会议 第20210009号提案会办意见的复函

市府办：

你办发来的《关于推动湛江制造业高质量发展的建议》（第20210009号）提案收悉。经认真研究，我单位的会办意见如下：

推动制造业高质量发展，是稳增长的重要依托，是适应经济新常态的迫切需要，是应对复杂多变的外部经济环境必须采取的战略抉择。吴川市高度重视，积极配合上级要求，为有序开展全市制造业高质量发展工作，制定了吴川市推动制造业高质量发展三年行动计划2021年工作要点，将工作落实到位。现将办理情况汇报如下：

一、制定推动吴川制造业高质量发展规划

（一）吴川制造业高质量发展的产业选择

1. **重点支柱产业。**我区主导产业为羽绒、塑料、电力器材，同时为做好湛江三大龙头产业带动效应，积极做好上下游产业，着力做好电力器材生产基地等配套集聚发展，突出重点培育电力器材等核心优势产业。

2. **传统优势产业。**羽绒、塑料、食品三大基地首期开发已有部分企业进驻并竣工投产，产业集聚优势明显，三大基地二期正在规划开发，引进上下游产业链，提升三大传统制造业改造升级。羽绒

公共服务平台、塑料鞋公共服务平台正在规划建设中，完善服务链。延长三大产业的产业链，一要加快羽绒行业从传统的羽绒原料生产、加工、产品制造等劳动密集型模式向羽绒研发、产品展示、电子商务服务等领域延伸，不断提升产品的附加值，做精做优羽绒产业链。二要推动塑料鞋向高端、高附加值的方向发展，打造从鞋跟、鞋底、鞋带、鞋布等鞋业部件生产，到集机械销售、原料供应、设计开发、制造加工、经营销售、包装宣传等于一体的鞋业链条。三要拉伸食品产业链条，支持月饼行业在生产月饼基础上，向常年食品和旅游食品发展；以及延伸到包装设计、印刷制盒、内包装等的发展。

3. 战略性新兴产业。在积极做好羽绒、塑料、食品等传统产业优势的前提下，选择性引进新材料、绿色能源产业和电子信息产等战略性新兴产业。

（二）吴川制造业高质量发展的空间布局

1. 建设高质量发展特色产业园区。

吴川市经济开发区内的羽绒、鞋业、食品三大产业正在发展初级阶段，产业集中度还没够高，核心竞争力尚不具备，待三大基地开发完善后再申请高质量发展特色产业园区。

吴川产业转移工业园以湛江国联水产、广东杰能食品落户为契机，全面启动水产加工业的主导产业培育。将引进优质水产品加工企业入驻园区，延长产业链，做强做大水产加工业。园区现有投产企业国联水产、杰能食品均是集种苗、养殖、饲料、加工、销售、科研开发为一体的大型水产品集团企业，国联水产还是国家重点农业龙头企业。加上在建的湛江锦汇港洋水产有限公司（投资 12 亿元）和湛江恒洲水产科技有限公司（投资 2 亿元），筹建项目有湛江国联水产开发股份有限公司二期项目（投资 7 亿元），园区集聚了湛江市

十大水产品加工企业中的四个。随着湛江市加快对麻章区、开发区建成区、霞山宝满片区等水产品加工企业的资源整合，有序向园区推进，园区水产品加工产业的集聚程度将越来越高。园区依托水产品加工，强化特色产业集聚，正在申报现代农业与食品战略性支持产业集群（水产品加工）特色产业园，致力打造产值过百亿现代特色产业园区。

2. 推动产业园区扩容提质增效。

加快吴川产业转移工业园第三期开发建设，拓展发展空间。推动园区第三期征地拆迁及基础设施建设工作。针对园区单位面积土地的投资强度和产出量呈现较高的趋势，在经济增长的同时，应该控制对土地的占用量，使投入产出效率得到不断提高。在土地上坚持集约利用原则，一是要严格按照土地利用规划的要求，选择滚动开发模式，坚持“开发一片、建成一片、收效一片”的原则，降低开发成本，确保园区土地使用持续发展。二是加强土地使用的监控，严禁炒地皮，开而不发。三是加大处置停建企业力度，洽谈企业负责人，推动停建项目地块回收。四是加大招商引资力度，积极考察新项目。引导新项目优先嫁接“僵尸企业”，有效提高土地的利用效率。做好新项目配套项目建设，延长产业链，增强经济持续发展能力。五是在引进项目时，确保引入企业的质量。对于投资强度高于国家和省的最低投资强度控制指标，符合园区产业发展规划、环保要求的企业，以及成长速度快，带动作用大，发展前景广阔的企业可以适当降低要求，大力引进。严格控制用地多、有污染的项目和低水平的重复，提高土地的利用效率。

3. 开展有针对性的招商引资。

开展形式多样的招商活动，加大招商引资力度。一是积极参与

上级组织的招商引资推介会。二是以商招商与乡情招商相结合，主动联系，加强沟通，争取在以商招商及乡情招商上实现突破。三是通过招商引资洽谈会、网站、电视、报纸、“互联网+招商”等媒体，大力宣传亮点，形成招商引资的强大攻势。四是布点招商，重点关注东南沿海，江浙及福建、广东一带水产品加工、金属制品、建材和机械制造工业发达的地区开展的招商活动。

目前开发区工业用地存量不足，招商引资工作存在一定难度，鞋业产业基地（二期）1050亩土地正在建设基础设施，羽绒产业基地（二期）2800亩土地正在规划建设、征地等工作。对接羽绒、塑料鞋产业优势，继续谋划两大基地的招商引资工作。

二、培育支撑吴川制造业高质量发展的企业集群

（一）引进推动湛江制造业高质量发展的新项目

1. 围绕重点产业招商。围绕我市特色产业和优势资源，提升优势传统产业核心竞争力，做大做强羽绒、鞋业、食品三大特色产业，依托华昱产转园和空港经济区产业载体，打造新兴产业发展集聚平台，引进培育发展先进制造业，形成临空产业、海洋经济、新型材料等新兴制造产业集群。开展多方式、多渠道招商，不断创新招商方式，多渠道加强合作交流，探讨委托招商模式。重点围绕我市羽绒制品、塑料鞋、食品、水产品加工等传统产业，并拟向新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保以及生物医药等高新技术产业和战略性新兴产业开展高质量招商。加大招技引智、招商选资力度。引导和鼓励企业加强与跨国公司配套合作，引进更高水平生产制造、研发和营销环节，加强研究羽绒、鞋业在欧美的技术标准、生产流程和生产条件，为企业打入欧美市场创造条件。瞄准与园区规划产业同类同行高水平的企业进行招商，提供政策与要

素支持，促进同类同行企业集聚。面向全国一流羽绒、鞋业、食品、水产品加工企业开展全方位招商，瞄准新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保以及生物医药等领域开展高质量招商。

2. 深入大湾区核心城市招商。把握粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设重大战略机遇，充分发挥连接粤港澳大湾区的桥头堡作用，加强两地产业、交通以及民生领域合作。一是加强交通和产业协作。协调推动机场、港口、铁路、高速公路等交通基础设施项目建设，推动交通设施互连互通，支持大湾区城市企业参与吴川重要基础设施、产业园、智慧城市和文化旅游项目的建设和投资。加强与广州、深圳在科技创新和海洋经济等领域的交流合作，服务于粤港澳大湾区的上下游产业发展，支持两地企业开展战略合作，着力在羽绒、食品、水产加工等领域构建完整的产业链、供应链。二是推动民生领域合作。推动公共服务共享，加强两地政务服务管理合作与交流，建立工作联动机制和信息共享机制。探索实施自助服务终端“跨城通办”、办事窗口互通互办等举措，为两地企业发展和市民办事提供更为便利的条件。加强教育领域交流合作，推进建立师资交流、技术攻关、对口协作等教育共享模式。探索在智慧城市、健康医疗大数据等方面的合作，加强两地在疫情防控、突发公共卫生事件应急处置、医学救援等方面交流合作。

3. 深化与广州的合作。配合做好广湛高铁建设工作，做好配套工程，吴川站建成投入使用，真正开启高铁时代，全面对接融入粤港澳大湾区2小时交通圈。推进湛江吴川机场建设，配合推进湛江吴川机场高速、广东省滨海旅游公路前期工作，加快推动项目实施建设，提升与广西、海南、珠三角的互联互通水平。打造湛江空港经济区和临港产业物流园区。

4. 深度推进与海南自贸区合作。全面推进与海南深度融合，加强重要平台、重点产业紧密合作，将吴川打造成为海南自由贸易港的后勤基地和经济腹地。一是加强平台对接。主动融入湛江参与共建西部陆海新通道，大力发展空铁联运，加密开通海南自贸港航班，争取在湛江吴川机场规划实施离境免签政策，促进人流、物流、资金流、信息流的双向聚集和流动，提升互联互通水平。加快谋划建设空港经济区、保税区、物流区，争取纳入海南自贸港的合作拓展区，打造海南自贸港重要战略腹地。二是强化产业协作。加强与海南自贸港优势政策协调互动，主动对接海南现代服务业发展，拓展延长旅游产业链条，推进旅游资源整合，实现错位竞争、资源共享、优势互补，与海南形成“一程多站”旅游线路产品，共建两地海洋文旅产业带。

5. 以低要素价格营造招商引资比较优势。对接重大政策机遇谋项目。要准确把握政策导向，吃透政策，用足用活用好政策。充分运用国家各类政策红利，善于把国家政策优惠转化为具体项目。认真学习研究中央预算内投资各专项管理办法，依托国家重大建设项目库及时准确、有计划地谋划储备项目，同时需要完善城镇建设用地价格形成机制和存量土地盘活利用政策，推动实施城镇低效用地再开发，在符合国土空间规划前提下，推动土地复合开发利用、用途合理转换。

（二）打造推动吴川制造业高质量发展的产业集群

正在规划建设羽绒、鞋业、食品三大产业基地，做好羽绒产业基地（二期）的2800亩土地征收、基础设施建设、引进企业等工作；做好鞋业产业基地（二期）1050亩土地的基础设施建设，引进企业建成投产；做好食品产业基地（二期）1500亩土地的选址工作，推

动羽绒、鞋业、食品三大制造业高质量产业集群发展。

（三）培育推动湛江制造业高质量发展的重点企业

1. **强化专精特新“小巨人”企业培育。**经组织发动，今年我市有鸿基羽绒、鸿凌羽绒、永业羽绒、凯庆废钢铁等4家企业申报湛江市专精特新企业认定。至目前止，我市已有福海饼业、富利达羽绒、百如森羽绒、紫荆羽绒、梦富仕羽绒、光华食品等6家企业获得广东省专精特新企业认定。

2. **强化“小升规”企业培育。**深入镇街和企业调研、动员，同时做好“小升规”有关政策宣讲工作。2018年，我市新增上规企业21家；2019年，我市新增上规企业16家；2020年，我市新增上规企业12家，均圆满完成湛江下达的上规任务。今年经摸底、调研和发动，目前已有5家企业有计划、有意愿上规。

（四）提升推动湛江制造业高质量发展的科技水平

1. **实施制造业技术创新行动。**实施制造业技术创新行动。一是加快研发机构建设。鼓励企业组建研发团队，提升企业的创新能力。截至2021年4月底止，我市共有8家（含引进1家）省级工程技术研究中心，10家（含引进1家）市级工程技术研究中心。二是深化产学研合作。广东百如森羽绒制品有限公司、广东鸿基羽绒制品有限公司等羽绒企业与中国热带农业科学院农产品加工研究所合作，进行羽绒加工品质提升关键技术研究，推动羽绒产业高质量发展。

2. **实施技术改造行动。**向企业宣传技术改造工作的重要性，提高企业经营者的创新和改造意识，切实推动企业技术改造工作。积极组织企业申报2022年技改项目，发动了包括广东梦富仕羽绒制品有限公司、广东天锐节能环保玻璃有限公司等多家企业申报技改项

目。正积极主动帮助企业做好项目备案、审批等一系列工作，为企业实施项目创造舒适环境。

3. 实施 5G+工业互联网融合发展行动。落实《湛江市加快 5G 产业发展行动计划》，印发并实施《吴川市加快 5G 产业发展行动计划》。推进湛江紫荆羽绒制品有限公司开展建设工业互联网标识解析二级节点。加快 5G 基站建设，2021 年新建 5G 基站 111 座，累计 583 座，基本实现城区和镇中心区 5G 网络覆盖。

4. 实施制造业绿色发展行动。绿色制造是生态文明建设的重要内容，也是制造业转型升级的必由之路。我市高度重视，夯实责任，助力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。1、积极推进强制性清洁生产审核工作。我市纳入湛江市 2020 年度依法实施强制性清洁生产审核的重点企业共 17 家（包括 13 家铝厂及 4 家其他重点行业企业）。截至目前，已有 6 家企业完成清洁生产审核报告并通过专家组评估验收。经过本轮清洁生产审核工作，企业在污染减排、设备升级改造、环境效益等方面都能达到预期目标。我市已将重点行业清洁生产审核工作纳入推动制造业高质量发展三年行动计划 2021 年工作要点。2、节能减排，发展资源节约型经济。近年来我市再生废旧有色金属产量快速增加，需要改善行业污染治理能力水平，提高废旧资源综合利用能力，发展循环经济。我们积极引导废铝再生行业发展趋向有序化，督促指导其对环保设施进行升级改造，改用旋风除尘器+布袋除尘器+水喷淋塔等高效优质的处理工艺，达到减排增效的目标。

5. 实施制造业高质量发展评价行动。了解企业的发展情况，实时与企业沟通，掌握制造业企业的发展情况，提出相应的评价，及

时发现问题，督促企业改进，同时帮助企业解决发展中出现的问题，鼓励企业做大做强，努力提升制造业整体科技水平。

三、营造推动吴川制造业高质量发展的良好环境

（一）强化推动湛江制造业高质量发展的人才支撑

我市人才工作领导小组现正制定《吴川市引进高层次人才和紧缺急需人才实施办法》，其中包含职业技能型人才落户标准。

（二）强化推动湛江制造业高质量发展的财政金融支撑

1. **加大财政资金扶持力度。**2020年9月，我市出台了《吴川市促进中小企业（民营经济）高质量发展的若干措施》，规定了对中小企业（民营经济）进行奖励和扶持的有关措施。今年，根据湛江市和吴川市民营经济十条文件精神，我市已兑现对2019年新上规模的工业企业每家奖励3万元；制定2018年民营工业经济奖励资金安排计划，对获得2019年省、市高成长（专精特新）企业、示范平台、基地称号的5个企业给予奖励。

2. **强化金融支持。**一是为企业和金融机构搭建交流对接平台，如组织企业参加湛江、吴川两级政金企投融资对接会，和各银行到企业调研走访、送政策上门，让银行的服务惠及更多企业。二是组织我市专精特新和小升规企业申报民营经济及中小微企业发展专题项目入库，到目前为止，6家有关企业共获得2020、2021年两批贷款贴息补助219.5万。三是及时上报小升规培育库名单和战略性新兴产业集群相关企业名单，帮助名单内的重点企业更好地获得融资信贷服务。四是积极配合市金融局开展上市企业后备库工作，至目前止，我市已有7家企业进入上市企业后备库名单。

3. **建立多方共享的投融资机制。**推动制造业高质量发展对我市经济发展有着重要的意义，我市把推进制造业高质量发展作为县域

经济振兴的一个抓手，积极打造羽绒、塑料鞋、食品三大传统产业基地。立足财政职能，市财政局积极统筹安排资金，为推动我市制造业高质量发展提供保障。2021年，我市财政年初预算安排企业发展资金734万元，其中：三大产业发展扶持资金500万元、科技创新奖励资金87万元、上规模企业奖励147万元，鼓励我市中小企业科技进步，激发企业创新创造活力，扶持企业发展。

但是，目前我市制造业薄弱，本级财力不足。我们主动作为，积极对接各上级部门，争取省市有关政策、项目、资金的优先支持，补短板，以进一步推动我市制造业高质量发展，壮大县域经济。

（三）强化推动湛江制造业高质量发展的要素支撑

1. 强化能源和环保支撑。为促进形成绿色发展方式，优化能源结构，推动经济高质量发展，必须进一步强化能源和环保在重点行业节能减排、产业升级改造中的支撑作用。1、淘汰落后工艺，加快产业升级。对我市废塑料加工及“散乱污”企业等淘汰落后产能行业开展整治关停工作，腾出经济发展空间，提升空气环境质量，实现经济效益与社会效益相统一。2018年以来，我市共关闭废塑料加工和“散乱污”工业企业（场所）395家。2、推广使用清洁能源，进一步优化能源结构。我市生物质锅炉整治清单的29台锅炉整治任务已完成。其中在用12台，停用或注销17台（其中办理注销、报废、停用手续生物质锅炉7台，报湛江市场监督管理局拟采用公告方式停用或注销生物质锅炉5台，处于停用状态生物质锅炉5台）。工业园区全面实现使用生物质或天然气等清洁能源作为燃料，城市建成区禁止新建燃煤锅炉，其他区域不再新建10蒸吨及以下燃煤锅炉。

2. 强化发展环境支撑。加大“粤商通”宣传力度，提高企业对

“粤商通”的知晓率和使用率。通过线上线下的宣传方式，截至5月24日，吴川市“粤商通”平台已注册市场主体数21771户。建立粤政易工作群和微信工作群，及时回应及时解答，帮助有关部门和商户尽快熟悉“粤商通”的使用。推动一批本地高频政务事项及水气等公共服务事项上线“粤商通”平台，持续提升移动政务服务水平。目前湛江“粤商通”已完成5个企业开办类事项、燃气报装类事项、公积金类事项、用水报装类事项、城综类事项合计23个事项上线。

吴川市科工贸和信息化局

2021年6月3日

(分管领导：陈竹，经办人：蔡家根，联系电话：5581278)

抄送：市委督查室/市府办公室，市政协提案委
