

第二批“百千万工程”典型镇培育资金-吴川市 项目绩效评价报告

项目实施单位：吴川市塘缀镇人民政府

吴川市黄坡镇人民政府

项目主管部门：吴川市住房和城乡建设局

评价实施机构：茂名市裕海会计师事务所（普通合伙）

评价报告时间：2026年1月15日

目 录

一、项目基本情况	2
(一) 项目背景	2
(二) 项目内容	2
(三) 项目组织实施情况	3
(四) 项目资金使用情况	4
(五) 预期绩效目标	8
二、评价结论	9
三、主要绩效及经验做法	10
(一) 主要绩效	10
(二) 经验做法	10
四、绩效评价工作实施	11
(一) 评价目的	11
(二) 评价指标体系和标准	12
(三) 评价组织实施	13
五、存在问题	15
(一) 部分绩效评价材料不够完善	15
(二) 部分子项目进度滞后	15
(三) 工程细节管理需加强	16
(四) 后期管护机制不够健全	16
(五) 绩效目标与资金支付联动机制不足	16
六、相关改进建议	16
(一) 完善绩效评价材料管理	16
(二) 强化工程过程管理	17
(三) 健全绩效目标与资金支付联动机制	17
(四) 完善后期管护长效机制	17
(五) 加强项目统筹协调	17
附件 1: 第二批“百千万工程”典型镇培育资金-吴川市绩效评价评分表	18
附件 2: 绩效评价指标分析	21



第二批“百千万工程”典型镇培育资金-吴川市 项目绩效评价报告

粤茂裕海审〔2026〕第0035号

为提高财政资金使用效益，考核资金预期绩效目标的实现程度、支出效率和综合效果，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共广东省委 广东省人民政府关于全面实施预算绩效管理的若干意见》（粤发〔2019〕5号）、《中共湛江市委全面深化改革委员会关于印发〈湛江市全面实施预算绩效管理工作方案〉的通知》（湛改委发〔2020〕1号）《吴川市财政局关于做好2025年财政绩效评价工作的通知》（吴财绩〔2025〕4号）等有关规定和要求，吴川市财政局委托茂名市裕海会计师事务所（普通合伙）对“第二批”百千万工程典型镇培育资金的使用情况进行绩效评价。评价基准日为2024年12月31日。

综合吴川市塘缀镇人民政府、吴川市黄坡镇人民政府绩效自评、第三方机构评价工作组对自评材料审核、现场评价和综合分析等结果，最终评定“第二批‘百千万工程’典型镇培育资金-吴川市项目”的项目绩效得分为**80.5**分，评价结果等级为良。具体情况如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景

为贯彻落实省委、省政府关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”的部署要求，加快推进城乡区域协调发展，提升圩镇人居环境、基础设施和公共服务水平，增强产业集聚和辐射带动能力，强化乡镇联城带村节点功能，根据《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》《广东省圩镇人居环境品质提升行动方案》《关于做好第二批典型镇、典型村培育工作的通知》等文件精神，吴川市启动第二批“百千万工程”典型镇培育建设项目，重点培育塘缀镇、黄坡镇两个典型镇，通过规划编制、人居环境整治、风貌品质提升、设施服务优化、产业发展促进等举措，推动乡镇特色发展、错位发展。

（二）项目内容

1. 项目建设概况

本项目属于“百千万工程”典型镇培育类公益型项目，围绕美丽圩镇“七个一”建设要求，通过实施入口通道提升、圩镇客厅建设、河道治理、主街外立面改造、农贸市场升级等工程，补齐圩镇短板弱项，优化公共资源配置，提升镇域综合服务能力和人居环境品质，打造具有示范效应的典型镇样板。

2. 项目建设地点

项目建设地址位于湛江市吴川市塘缀镇和湛江市吴川市黄坡镇。

3. 建设内容及规模

截至评价时间，财政拨款资金 5,600.00 万元，其中塘辍镇 2,800.00 万元、黄坡镇 2,800.00 万元。主要建设内容包括：

塘辍镇，美丽乡镇入口通道提升及小公园建设工程、美丽圩镇客厅及社区公园建设工程、广东万里碧道塘辍河段建设工程、美丽示范主街外立面提升建设工程，总建筑面积约 2500 平方米，改造河道 1.3 公里，主街改造全长 1.2 公里。

黄坡镇，美丽乡镇入口通道提升改造项目、美丽河道提升改造项目一期、绿美生态小公园提升改造项目、美丽示范主街提升改造项目、房屋外立面提升样板项目、农贸市场提升改造项目、美丽圩镇客厅建设项目，涵盖建筑外立面改造、道路整治、绿化提升、休闲设施建设等。

（三）项目组织实施情况

1. 项目组织机构

项目组织实施单位：吴川市塘辍镇人民政府

吴川市黄坡镇人民政府

主管部门：吴川市住房和城乡建设局

施工单位：中国建筑第六工程局有限公司

设计单位：中城科泽工程设计集团有限责任公司

上海中建建筑设计院有限公司

监理单位：四川省城市建设工程咨询集团

1. 项目组织实施过程

(1) 2024年8月，吴川市人民政府批复同意实施吴川市培育典型镇建设项目。

(2) 2024年9月，吴川市发展和改革局批准塘缀镇培育典型镇建设项目可行性研究报告，投资项目统一代码：2408-440883-04-01-199596；批准黄坡镇培育典型镇建设项目可行性研究报告，投资项目统一代码：2408-440883-04-01-153403。

(3) 2024年9月，黄坡镇美丽圩镇“七个一”建设项目确定监理单位并签订监理合同，2024年12月确定施工单位并签订施工合同。

(4) 2024年12月，塘缀镇美丽圩镇“七个一”建设项目确定监理单位并签订监理合同，2025年1月确定施工单位并签订施工合同。

(5) 项目按计划开工建设，截至2025年底，塘缀镇4个子项目完成3个，1个项目（美丽圩镇客厅及公园建设工程）正在建设中；黄坡镇7个子项目完成6个，1个项目正在建设中。

（四）项目资金使用情况

根据相关文件批复，财政拨款资金为5,600.00万元，资金来源为省级“百千万工程”典型镇培育奖补资金，其中2024年拟安排3,200.00万元，2025年拟安排2,400.00万元。

截至2025年8月31日，项目实际到位资金5,600.00万元，实际累计支出金额5,600.00万元，资金使用率100%。资金支出主要用于工程施工费、

设计费、监理费、土地租赁费、青苗及地上附着物补偿款、检测费等。其中，塘辍镇 2,800.00 万元资金已全部支出，黄坡镇 2,800.00 万元资金已全部支出。

资金支出情况具体如下：

表 1-1 资金支出情况表（塘辍镇）

金额单位：元

日期	摘要	金额	备注
2024 年 12 月 17 日	转支典型镇建设工程项目可行性研究报告服务费用	60,000.00	
2024 年 12 月 17 日	转支典型镇建设工程项目初步设计费用 (第一次支付)	98,000.00	
2024 年 12 月 17 日	转支典型镇建设工程项目施工图设计费用 (第一次支付)	145,530.00	
2024 年 12 月 17 日	转支典型镇建设工程项目勘察测绘费用	315,000.00	
2024 年 12 月 17 日	转支典型镇建设规划项目城乡规划设计费用	200,000.00	
2024 年 12 月 18 日	转支培育典型镇建设工程项目施工图设计费 (第三次进度款)	72,765.00	
2024 年 12 月 18 日	转支典型镇建设工程项目施工图审查费用	18,900.00	
2024 年 12 月 18 日	转支典型镇建设工程项目工程造价服务费用	18,000.00	
2024 年 12 月 18 日	转支典型镇建设工作经费	95,000.00	
2024 年 12 月 18 日	转支培育典型镇建设工程项目施工图设计费 (第二次进度款)	363,825.00	
2024 年 12 月 18 日	转支典型镇建设工作经费	100,000.00	
2024 年 12 月 20 日	转支典型镇建设项目资金（六乱整治）	2,810,000.00	
2024 年 12 月 20 日	转支典型镇建设规划项目城乡规划设计费用	600,000.00	
2024 年 12 月 20 日	转支典型镇建设项目资金（六乱整治）	2,810,000.00	
2025 年 02 月 17 日	转支清理塘辍河支流（上宵、社山段）出水口及周边 垃圾费用（典型镇美丽河道建设）	6,000.00	
2025 年 02 月 27 日	转支吴川市塘辍镇培育典型镇建设工程项目初步设计 费第二次付款	245,000.00	
2025 年 02 月 27 日	转支吴川市塘辍镇培育典型镇建设工程项目施工图 审查费第二次付款	37,800.00	

日期	摘要	金额	备注
2025年02月27日	转支吴川市塘缀镇培育典型镇建设工程项目施工图第三次剩余设计费	109,147.50	
2025年02月27日	转支吴川市塘缀镇培育典型镇建设工程项目初步设计费第三次付款	147,000.00	
2025年02月27日	转支吴川市塘缀镇培育典型镇建设工程项目施工图审查尾款	6,300.00	
2025年02月27日	转支吴川市塘缀镇培育典型镇建设工程项目造价咨询费尾款	122,000.00	
2025年02月28日	转支吴川市塘缀镇培育典型镇建设工程项目工程预付款	6,088,683.34	
2025年03月31日	转支培育典型镇建设工程项目监理费（一期）	124,000.00	
2025年07月04日	转支培育典型镇建设工程项目监理费用（第二期）	251,720.00	
2025年07月22日	典型镇建设六乱整治（灰炉高速桥底）经费	6,200.00	
2025年07月22日	典型镇美丽入口附近拆除更换旧指示牌费用	13,000.00	
2025年08月07日	培育典型镇建设人居环境风貌提升费用	12,000.00	
2025年08月08日	转支培育典型镇建设六乱整治项目费用	13,000.00	
2025年08月08日	转支培育典型镇建设项目第一期进度款费用2	356,329.16	
2025年08月15日	转支典型镇培育塘缀镇中山路道路标线及小车停车位划线工程项目费用	70,000.00	
2025年08月15日	转支典型镇培育宣传车宣传费用	11,000.00	
2025年08月15日	转支典型镇建设项目资金（六乱整治）	203,800.00	
2025年08月15日	转支典型镇建设项目资金（六乱整治）	470,000.00	
2025年04月18日	转支美丽圩镇客厅及社区公园建设工程项目基坑监测技术服务进度款	16,000.00	
2025年04月18日	转支培育典型镇建设工程项目检验检测服务预付款	45,200.00	
2025年07月08日	转支培育典型镇建设项目第一期进度款费用	5,173,395.00	
2025年07月08日	转支培育典型镇建设项目第一期进度款费用（农民工工资款）	4,826,605.00	
2025年08月08日	转支培育典型镇建设项目第一期进度款费尾款费用（农民工工资款）	600,000.00	
2025年08月08日	转支培育典型镇建设项目第一期进度款费费用	1,043,670.84	
2025年08月15日	转支培育典型镇建设项目费用（农民工工资款）	295,129.16	
合计		28,000,000.00	

表 1-2 资金支出情况表（黄坡镇）

金额单位：元

日期	摘要	金额（元）	备注
2024 年 12 月 18 日	中国建筑第六工程局有限公司预付款	8,918,809.78	
2024 年 12 月 19 日	中国建筑第六工程局有限公司第一期进度款	2,858,664.12	
2025 年 04 月 23 日	中国建筑第六工程局有限公司第二期进度款	10,000,000.00	
2025 年 08 月 08 日	中国建筑第六工程局有限公司第三期进度款	457,815.22	
2024 年 12 月 12 日	中国建筑西南勘察设计研究院有限公司测绘服务费	22,400.00	
2024 年 12 月 13 日	中城科泽工程设计集团有限责任公司初步设计费	710,000.00	
2024 年 12 月 13 日	四川省城市建设工程咨询集团有限公司吴川分公司监理费	160,000.00	
2025 年 06 月 25 日	四川省城市建设工程咨询集团有限公司吴川分公司监理费	242,184.78	
2024 年 12 月 13 日	中晏建设集团有限公司湛江分公司造价咨询费	220,000.00	
2024 年 12 月 13 日	广东海外联合建设工程顾问有限公司施工图审查费	36,000.00	
2024 年 12 月 16 日	中国建筑西南勘察设计研究院有限公司勘察费	297,000.00	
2024 年 12 月 16 日	广东平胜工程质量检测有限公司检验监测服务费	60,000.00	
2024 年 12 月 17 日	北京市建壮咨询有限公司广州分公司招标代理服务费	150,000.00	
2024 年 12 月 18 日	上海中建建筑设计院有限公司施工图设计费用	1,157,102.10	
2025 年 08 月 01 日	上海中建建筑设计院有限公司施工图设计费用	300,000.00	
2024 年 12 月 18 日	广东千福田资产土地房地产评估规划测绘有限公司可行性研究报告费	113,360.00	
2024 年 12 月 17 日	广东省城乡规划设计研究院科技集团股份有限公司黄坡镇典型镇建设规划（2024-2026）设计费（典型镇+小城市规划）	800,000.00	
2025 年 07 月 09 日	广东省城乡规划设计研究院科技集团股份有限公司黄坡镇典型镇建设规划（2024-2026）设计费（典型镇+小城市规划）	300,000.00	
2024 年 12 月 19 日	供销环境科技有限公司城区保洁费用	496,664.00	
2025 年 04 月 28 日	供销环境科技有限公司镇区道路卫生 1-2 月保洁费用	294,732.00	
2025 年 04 月 28 日	吴川市众洁保洁有限公司黄坡镇区道路卫生清理费用	288,450.00	
2025 年 04 月 30 日	吴川市振中建设工程有限公司城区六乱整治费用	44,300.00	
2025 年 05 月 16 日	吴川市振中建设工程有限公司城区及周边六乱整治费用	48,200.00	
2025 年 08 月 13 日	吴川市振中建设工程有限公司城区及周边六乱整治费用	24,318.00	
合计		28,000,000.00	

（五）预期绩效目标

1. 项目绩效目标

通过项目实施，完成塘辍镇、黄坡镇两个典型镇培育建设，达到典型镇建设认定标准；提升圩镇人居环境品质，完善基础设施和公共服务体系，增强产业集聚和辐射带动能力；推动生活垃圾、生活污水、公厕建设管理和“六乱”整治取得阶段性成果；加强乡镇分类建设，促进特色发展、错位发展；提高典型镇居民满意度，助力乡村振兴和城乡区域协调发展。

2. 项目绩效指标

本项目共设置 4 个 1 级指标，9 个 2 级指标，16 个 3 级指标，具体如下：

一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)
过程	30	资金管理	4	资金支出率	4
		绩效目标管理	20	目标合理性	20
		事项管理	6	监管有效性	6
产出	35	数量指标	11	子项目完工数量	5
				风貌提升工程完成量	3
				公共设施建设数量	3
		质量指标	8	通过典型镇考核	4
				资金使用合规率	4
		时效指标	8	项目完工及时率	4
				资金支出及时率	4
		成本指标	8	总投资控制率	4
				单位工程成本控制率	4

一级指标	权重(%)	二级指标	权重(%)	三级指标	权重(%)
效益	27	社会效益指标	9	开展人居环境治理,推动生活垃圾、生活污水、公厕建设管理和“六乱”整治	9
			9	补齐圩镇短板弱项,优化公共资源配置,增强综合服务能力,提升公共服务水平	9
			9	典型镇重点项目开工建设数量	9
满意度指标	8	满意度指标	8	服务对象满意度	8
合计	100	-	100	-	100

二、评价结论

通过资金核查、专家评审和现场评价,从过程、产出、效益三个方面综合对财政资金使用情况进行分析,综合评价结论如下:吴川市第二批“百千万工程”典型镇培育奖补资金项目已按计划完成大部分建设内容,资金使用总体合规,工程质量合格,镇域人居环境和公共服务水平得到显著提升,有效推动了典型镇培育目标的实现,社会效益和生态效益初步显现。但项目在绩效评价材料完整性、部分子项目进度管控、后期管护机制等方面存在不足。

经综合定量指标的量化考核,评定本项目绩效评价得分为80.5分,绩效等级为“良”。各部分指标得分如表2-1所示。

被评价单位对吴川市第二批“百千万工程”典型镇培育奖补资金项目进行自评,综合自评分数为97.5分,等级为“优”。

经绩效评价，吴川市第二批“百千万工程”典型镇培育奖补资金项目最终得分为 80.5 分，等级为“良”。

表 2-1 项目评价得分总表

序号	评价因素	分值	评价得分	得分率
1	过程	30	12	73.33%
2	产出	35	29.5	84.29%
3	效益	27	21	77.78%
4	满意度指标	8	8	100%
评价总得分		100	80.5	80.5%

三、主要绩效及经验做法

（一）主要绩效

1. 产出指标基本达成：塘垌镇完成 3 个子项目建设，黄坡镇完成 6 个子项目建设，风貌提升工程和公共设施建设按实施方案推进；两个镇均通过典型镇考核，资金使用合规率达标；项目资金支出及时率达 100%，总投资控制在概算范围内。

2. 效益成效显著：项目实施后，塘垌镇、黄坡镇人居环境明显改善，“六乱”整治成效突出，主街风貌和公共空间品质大幅提升；公共服务设施不断完善，综合服务能力增强，为居民提供了更便捷的休闲、生活服务；乡镇特色发展初见成效，带动了就业和相关产业发展，促进了社会稳定。

3. 资金管理规范：项目资金实行专款专用、独立核算，严格按照预算和

合同约定支付款项，资金支出率 100%，无截留、挪用等违规情况；专项奖补资金使用符合规定，支付流程规范，支撑材料相对完整。

（二）经验做法

1. 强化组织领导：成立专项工作小组，明确各部门职责分工，统筹推进项目规划、招投标、施工建设等工作，及时协调解决实施过程中的难点问题，确保项目有序推进。

2. 规范项目管理：严格执行招投标制度，择优选择施工、设计、监理单位；建立全过程监管机制，监理单位常驻施工现场，做好质量、进度、投资控制，建设单位定期检查工程进展，保障工程质量。

3. 严格资金管控：制定资金使用管理办法，资金支付需经严格审核，附齐合同、工程量确认单、发票等支撑材料；加强与财政部门沟通协调，确保资金及时到位和规范使用，提高资金使用效益。

四、绩效评价工作实施

（一）评价目的

本次评价目的主要是了解吴川市第二批“百千万工程”典型镇培育奖补资金项目资金使用情况，分析项目产出情况以及所取得的效益，总结项目管理经验，发现项目管理存在的问题，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目和资金管理办法，为预算编制和申报绩效目标、优化财政支出结构、提高资金使用效益提供合理可行的建议。

（二）评价指标体系和标准

1. 评价指标体系

以《吴川市财政局关于做好 2025 年财政绩效评价工作的通知》（吴财绩〔2025〕4 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《广东省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇培育资金管理实施细则》《项目支出绩效评价管理办法》等相关的项目支出绩效评价指标体系框架为参考依据，结合该评价项目特性设置个性评价指标体系，详见附件一、附件二。

指标体系得分计算过程如下：

二级指标评分=Σ 本级所含有的三级指标得分

一级指标得分=Σ 本级所含有的二级指标小计得分

综合绩效级次评定标准如下：

本次绩效评价综合绩效级别依据《广东省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇培育资金管理实施细则》的规定，评价结果采取百分制综合评分，将根据综合评分进行分级。综合评分得分 ≥ 90 的为“优”， $90 > \text{得分} \geq 80$ 的为“良”， $80 > \text{得分} \geq 60$ 的为“中”， $\text{得分} < 60$ 的为“差”。

2. 评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）**计划标准**。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价

标准。

(2) 行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，可以实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

(4) 财政部门和预算部门确认或认可的其他标准。

(三) 评价组织实施

本次评价工作具体分为：前期准备、组织实施、形成评价报告、项目验收四个阶段。

1. 前期准备

(1) 梳理基本情况

一是了解评价项目的政策背景。收集、整理与绩效评价项目相关的政策文件、管理办法、行业规范，主管部门发展规划、资金下达、预算分配等资料，对项目进行必要的研究和分析，了解评价项目的政策落实背景、发展及相关行业规范了解项目实施的国家层面和地方层面的社会经济发展状况。

二是梳理政策执行要点、重点及关键点。根据收集相关政策文件信息，梳理评价标的政策落实实施的关注要点，明确项目所属的领域，掌握项目的预期目标、特点，以及所要解决的关键性问题。

三是确定具体评价的项目范围。具体包括：评价的年度、评价基准日、资金范围。

(2) 成立绩效评价项目小组

在充分了解评价工作目的、对象、范围（包括时间范围、地域范围和受益群体范围）、工作要求、提交工作报告的时间、结果应用等基本内容，组建评价团队，选派多次参与绩效评价工作的工作人员组成绩效评价项目小组。

组建项目评价团队后，通过组织对项目的学习和讨论，熟悉项目政策背景、要点及关键问题，对评价过程存在的问题、难点进行预判，形成初步的绩效评价工作框架，为进一步编制方案、细化评价指标提供依据。

(3) 制定评价方案

围绕项目实施关注点及问题，编制工作方案，明确绩效评价的依据、流程、要点、工作职责以及评价所需的资料等，形成评价方案初稿。方案列明评价范围、原则与方法、政策依据、实施程序与步骤、评价团队等。

2. 组织实施

(1) 书面评审。评价组收集项目基础信息和佐证资料，对本项目自评材料进行书面审核，主要审核资料的完整性、规范性以及内容的真实性，发现差异和问题，确定现场评价重点与范围。

(2) 现场评价。组织现场评价，评价组通过访谈、座谈的方式，结合评价要求及评价总体思路，进一步了解项目资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效益等情况，同时对重点项目绩效评价方案及指标体系进一步确认。

(3) 现场勘查。评价组根据项目情况抽取项目实施区域开展现场勘查，进一步了解项目实施情况。

(4) 综合评价。根据自评材料分析、现场评价等情况，评价组对项目作出综合分析。

3. 形成评价报告

评价组根据分析后的情况进行评分，形成综合评价结果，撰写《第二批“百千万工程”典型镇培育资金-吴川市项目绩效评价报告》初稿，并与吴川市财政局和被评价单位进行沟通、根据反馈意见修改报告，待双方意见达成一致后形成定稿。

五、存在问题

(一) 部分绩效评价材料不够完善

项目绩效自评材料中，部分绩效目标不够明确，关键目标缺失，可量化考核却未量化的指标过多；塘垵镇未提供完整的评价材料，影响了绩效评价的全面性和精准性；服务对象满意度调查缺乏完整的调查方案、问卷样本及统计分析报告，仅定性描述群众满意。

(二) 部分子项目进度滞后

截至 2025 年底，塘垵镇美丽圩镇客厅及公园建设工程仍在施工中，黄坡镇美丽圩镇客厅建设项目尚未完工，子项目完工及时率未达 100%，影响了项目整体成效的早日显现。

（三）工程细节管理需加强

个别配套工程的施工日志记录不够详细，监理日志中关于部分关键工序的监理意见和验收记录不够具体，未能完全反映施工和监理履职的全过程，不利于工程后期追溯和维护。

（四）后期管护机制不够健全

项目部分工程已完工，但后期管护责任虽明确到村委会，却未制定详细的管护细则、考核标准和长效保障机制，存在管护不到位的风险，可能影响工程设施的长期稳定运行和使用效益。

（五）绩效目标与资金支付联动机制不足

项目资金支付主要依据工程进度和合同约定，在与绩效目标达成的联动方面存在欠缺，部分服务类费用（如监理费、设计费）支付时，未完全以绩效指标（如监理履职成效、设计方案优化效果）的达成情况为核心依据，绩效约束性有待加强。

六、相关改进建议

（一）完善绩效评价材料管理。严格按照预算绩效管理要求，补充完善绩效目标申报表及佐证材料，细化量化绩效指标；规范开展服务对象满意度调查，形成完整的调查方案、问卷样本、统计分析报告等材料；塘辍镇需补齐相关评价材料，确保绩效评价材料真实、完整、有说服力，提高绩效评价的科学性和准确性。

（二）强化工程过程管理。督促施工单位、监理单位加快未完工子项目建设进度，制定详细的施工计划，明确时间节点，确保项目早日完工投用；明确施工日志、监理日志的记录标准与归档要求，施工单位需每日详实记录施工进展、质量控制细节等内容，监理单位同步记录旁站、巡视等履职信息，项目管理部门定期检查日志记录情况，确保日志真实完整可追溯。

（三）健全绩效目标与资金支付联动机制。建立绩效指标达成与资金支付挂钩的审批流程，服务类费用支付需附履职绩效评估报告；工程进度款支付需提供对应阶段产出指标达成数据；定期收集效益指标量化数据，作为资金统筹和后续支付的重要参考，强化资金使用的绩效约束。

（四）完善后期管护长效机制。按照“谁受益、谁管理”原则，细化村委会后期管护责任，制定详细的管护细则，明确管护内容、频次、标准；建立管护考核机制，将管护成效与奖惩挂钩；设立管护专项资金，保障灌溉设施、田间道路、休闲设施等的日常维修和维护，确保项目长期稳定发挥效益。

（五）加强项目统筹协调。主管部门应加强对两个典型镇项目实施的统筹指导，建立定期调度机制，及时掌握项目进展情况，协调解决实施过程中的困难和问题；加强对施工、设计、监理单位的考核管理，督促其严格履行合同约定，提升项目建设质量和效率。

附件：1. 第二批“百千万工程”典型镇培育奖补资金-吴川市项目绩效评价评分表

2. 绩效评价指标分析

附件 1：第二批“百千万工程”典型镇培育资金-吴川市绩效评价评分表

一级指标		评价指标			评价年度预期值	评价年度实现值	评分说明	评价得分
		二级指标	三级指标					
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)			
过程	30	资金管理	4	资金支出率	4	100%	预算执行率=(实际支出资金/5600万元/实际到位资金5600万元)×100%=100%，得5分。	4
		绩效目标管理	20	目标合理性	20	1. 涵盖塘缀镇4个子项目产出、质量、时效等核心指标，与2800万概算匹配； 2. 涵盖黄坡镇7个子项目产出、质量、时效等核心指标，与2800万概算匹配；	1. 评价资料《项目绩效自评指标评分表-塘缀镇》中绩效目标不够明确，关键目标缺失，关键目标不明确，扣2分。 2. 评价资料《项目绩效自评指标评分表-黄坡镇》中绩效目标不够明确，关键目标缺失，关键目标不明确，扣2分。 3. 评价资料《项目绩效自评指标评分表-塘缀镇》中可量化考核却未量化的指标过多，扣2分。 4. 评价资料《项目绩效自评指标评分表-黄坡镇》中可量化考核却未量化的指标过多，扣2分。	12
		事项管理	6	监管有效性	6	问题整改率100%	1. 塘缀镇提供符合要求的监理日志于施工日志，符合监督要求，不扣分。 2. 黄坡镇提供《监理报告（美丽圩镇“七个一”项目）》《施工日志（美丽圩镇“七个一”项目）》符合监督要求。	6
产出	35	数量指标	11	子项目完工数量	5	全部目标均达成预期	1. 塘缀镇3个子项目全部完工，1个项目施工中，扣1分。 2. 黄坡镇6个子项目全部完工，1个项目施工中，扣1分。	3

一级指标		二级指标		三级指标		评价年度预期值	评价年度实现值	评分说明	评价得分
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)				
				风貌提升工程完成量	3	按实施方案完成工程	全部目标均达成预期	全部目标均达成预期 1.塘缀镇3个子项目全部完工,1个项目施工中,扣0.5分。 2.黄坡镇6个子项目全部完工,1个项目施工中,扣0.5分。	3
				公共设施建设工程数量	3	按实施方案完成工程	全部目标均达成预期	1.塘缀镇已通过典型镇考核。 2.黄坡镇已通过典型镇考核。	2
				通过典型镇考核	4	通过典型镇考核	通过典型镇考核	1.塘缀镇设立项目独立核算台账,并附相关支出凭证,符合合规性要求,但在较低级的资金错转情况,已整改完毕,酌情扣分,扣0.5分,1.5分。 2.黄坡镇设立项目独立核算台账,并附相关支出凭证,符合合规性要求,得2分。	4
		质量指标	8	资金使用合规率	4	100% (无挤占挪用)	资金使用无违规	1.塘缀镇设立项目独立核算台账,并附相关支出凭证,符合合规性要求,但在较低级的资金错转情况,已整改完毕,酌情扣分,扣0.5分,1.5分。 2.黄坡镇设立项目独立核算台账,并附相关支出凭证,符合合规性要求,得2分。	3.5
		时效指标	8	项目完工及时率	4	2025年底前全部完工	2025年底前全部完工	1.塘缀镇美丽圩镇客厅未能在2025年前完工,扣1分,得1分。 2.黄坡镇美丽圩镇客厅未能在2025年前完工,扣1分,得1分。	2
				资金支出及时率	4	2025年底前支出率100%	2025年底前支出率达100%	1.塘缀镇2025年底前指出率达100%。 2.黄坡镇2025年底前支出率达100%。	4
				总投资控制率	4	≤5600万元	投资控制在概算范围内	1.塘缀镇2025年底前支出≤2800万元。 2.黄坡镇2025年底前支出≤2800万元。	4
产出	35	成本指标	8	单位工程成本控制率	4	不超各子项目招标控制价	投资控制在概算范围内	1.塘缀镇各子项目招标控制价投资控制在概算范围内。 2.黄坡镇各子项目招标控制价投资控制在概算范围内。	4

一级指标		二级指标		三级指标		评价年度预期值	评价年度实现值	评分说明	评价得分
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)				
效益	27	社会效益指标	9	9	开展人居环境治理, 推动生活垃圾、生活污水、公厕建设和管理, 和“六乱”整治	取得阶段性成果	持续推进	1. 塘缀镇已开展人居环境治理和“六乱”整治, 前后效果图对比明显, 效果较为显著, 并持续推进中, 得3分。 2. 黄坡镇已开展人居环境治理和“六乱”整治”, 前后效果图对比明显, 效果较为显著, 并持续推进中, 得3分。 3. 存在部分区域维护不到位等问题, “六乱”整治后局部区域出现反弹现象, 扣3分, 得6分。	6
			9	9	补齐圩镇短板弱项, 优化公共资源配置, 增强综合能力, 提升公共服务水平	取得阶段性成果	持续推进	1. 塘缀镇3个子项目全部完工, 1个项目施工中, 持续推进。 2. 黄坡镇6个子项目全部完工, 1个项目施工中, 持续推进。 3. 存在圩镇短板弱项整改不充分, 公共资源配置优化不足, 综合服务能力与公共服务水平提升成效不明显的情况, 扣3分, 得6分。	6
			9	9	典型镇重点项目开工建设数量	不少于1个	不少于2个	1. 塘缀镇全部项目均已开工, 不少于2个, 不扣分。 2. 黄坡镇全部项目均已开工, 不少于2个, 不扣分。	9
满意度指标	8	满意度指标	8	服务对象满意度	≥90%	≥90%	1. 塘缀镇工程实施过程中无民众投诉未处理, 得4分。 2. 黄坡镇工程实施过程中未收到民众投诉, 得4分。	8	
合计	100	-	100	-	-	-	-	-	80.5

附件 2：绩效评价分析

本次对“第二批‘百千万工程’典型镇培育资金-吴川市”开展绩效评价，包括 4 个一级指标、9 个二级指标、16 个三级指标。通过材料审核、现场评价等方式进行综合评价与分析，最终评定总体得分为 80.5 分，评价等级为“良”。各项评价指标具体评价得分情况如下：

一、过程（该指标 30 分，评价得分 22 分，得分率 73.33%）

1. 资金管理（该指标 4 分，评价得分 4 分）

资金支出率（4 分）：根据提供的财务支出及经费到位材料，项目实际支出资金 5,600.00 万元，资金到位资金 5,600.00 万元，预算执行率=（实际支出资金 5,600.00 万元/实际到位资金 5,600.00 万元）×100%=100%，扣 0 分，得 4 分。

2. 绩效目标管理（该指标 20 分，评价得分 12 分）

目标合理性（20 分）：《项目绩效自评指标评分表-塘缀镇》《项目绩效自评指标评分表-黄坡镇》中绩效目标不够明确，同时可量化考核却未量化的指标过多，扣 8 分，得 12 分。

3. 事项管理（该指标 6 分，评价得分 6 分）

监管有效性（6 分）：塘缀镇提供符合要求的监理日志于施工日志，符合监督要求，不扣分；黄坡镇《监理报告（美丽圩镇“七个一”项目）》《施工日志（美丽圩镇“七个一”项目）》符合监督要求；不扣分，得 6 分。

二、产出（该指标 35 分，评价得分 29.5 分，得分率 84.29%）

附表 2-2 产出指标得分情况表

一级指标	权重	得分	得分率	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出指标	35	26.5	75.71%	数量指标	子项目完工数量、风貌提升工程完成量、公共设施建设数量	11	8	72.72%

一级指标	权重	得分	得分率	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
				质量指标	通过典型镇考核、资金使用合规率	8	7.5	93.75%
				时效指标	项目完工及时性、资金支出及时率	8	6	75.00%
				成本指标	总投资控制率、单位工程成本控制率	8	8	100.00%
小计						35	29.5	84.29%

1. 数量指标（该指标 11 分，评价得分 8 分）

子项目完工数量（5 分）：塘缀镇 3 个子项目全部完工，1 个项目施工中；黄坡镇 6 个子项目全部完工，1 个项目施工中，扣 2 分，得 3 分。

风貌提升工程完成量（3 分）：全部目标均达成预期，扣 0 分，得 3 分。

公共设施建设数量（3 分）：塘缀镇美丽圩镇客厅项目施工中，未全部达成预期，扣 0.5 分；黄坡镇美丽圩镇客厅项目施工中，未全部达成预期，扣 0.5 分，得 2 分。

2. 质量指标（该指标 8 分，评价得分 7.5 分）

通过典型镇考核（8 分）：塘缀镇、黄坡镇均已通过典型镇考核，扣 0 分，得 4 分。

资金使用合规率（4 分）：塘缀镇设立项目独立核算台账，并附相关支出凭证，符合合规性要求，但存在较低级的资金错转情况，已整改完毕，酌情扣分；黄坡镇设立项目独立核算台账，并附相关支出凭证，符合合规性要求。扣 0.5 分，得 3.5 分。

3. 时效指标（该指标 8 分，评价得分 6 分）

项目完工及时率（4 分）：塘缀镇美丽圩镇客厅未能在 2025 年前完工，扣 1 分。黄坡镇美丽圩镇客厅未能在 2025 年前完工，扣 1 分，得 2 分。

资金支出及时率（4 分）：塘缀镇、黄坡镇 2025 年底前支出率达 100%，

不扣分，得4分。

4. 成本指标（该指标8分，评价得分8分）

总投资控制率（4分）：塘缀镇、黄坡镇2025年底前支出均 $\leq 2,800.00$ 万元，扣0分，得4分。

单位工程成本控制率（4分）：塘缀镇、黄坡镇各子项目招标控制价投资控制在概算范围内，扣0分，得4分。

三、效益（该指标27分，评价得分21分，得分率77.78%）

社会效益指标（该指标27分，评价得分21分）

开展人居环境治理，推动生活垃圾、生活污水、公厕建设管理和“六乱”整治（9分）：塘缀镇和黄坡镇已开展人居环境治理和“六乱”整治，前后效果图对比明显，效果显著，并持续推进中，但存在部分区域维护不到位等问题，“六乱”整治后局部区域出现反弹现象，扣3分，得6分。

补齐圩镇短板弱项，优化公共资源配置，增强综合服务能力，提升公共服务水平（9分）：塘缀镇3个子项目全部完工，1个项目施工中，持续推进；黄坡镇6个子项目全部完工，1个项目施工中，持续推进，3.存在圩镇短板弱项整改不充分，公共资源配置优化不足，综合服务能力与公共服务水平提升成效不明显的情况，扣3分，得6分。。

典型镇重点项目开工建设数量：塘缀镇全部项目均已开工，不少于2个；黄坡镇全部项目均已开工，扣0分，得9分。

四、满意度指标（该指标8分，评价得分8分，得分率100.00%）：

服务对象满意度（8分）：评价年度预期值和评价年度实现值均 $\geq 90\%$ ，塘缀镇工程实施过程中无民众投诉未处理；黄坡镇工程实施过程中未收到民众投诉，得8分。



会计师事务所 执业证书

名称：茂名市裕海会计师事务所（普通合伙）
首席合伙人：张巨荣
主任会计师：
经营场所：茂名市官山三路168大院1、2、3、5、6号第2层1号房

组织形式：普通合伙
执业证书编号：44090014
批准执业文号：粤财茂函（2024）1号
批准执业日期：2024年12月13日



证书序号：0018545

说明

- 《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

与原件一致，再次复印无效。

发证机关：



二〇二四年十二月二十四日

中华人民共和国财政部制