

# 吴川市图书馆文化馆 改造项目绩效重点评价报告

评价单位：吴川市文化广电旅游体育局

委托单位：吴川市财政局

评价机构（公章）：广东诚安信会计师事务所（特殊普通合伙）

评价年度：2024 年度

评价报告日期：2026 年 1 月 15 日



# 目录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目背景 .....	1
(二) 项目立项依据 .....	3
(三) 项目绩效目标 .....	4
(四) 项目资金来源及使用情况 .....	5
(五) 项目实施情况 .....	7
二、绩效评价概述 .....	8
(一) 评价目的 .....	8
(二) 评价设计与实施 .....	9
(三) 绩效评价方法和评价指标体系 .....	9
三、评价结论与绩效分析 .....	11
(一) 总体结论 .....	11
(二) 项目绩效分析 .....	11
四、项目主要绩效 .....	20
五、项目经验 .....	22
六、存在问题或不足 .....	22
七、相关附件 .....	27



广东诚安信会计师事务所（特殊普通合伙）

GUANGDONG CHENGANXIN CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS LLP

诚信审咨[2026]0143号

## 吴川市图书馆文化馆改造项目 支出重点绩效评价报告

吴川市财政局：

为贯彻党的十九大关于“全面实施绩效管理”的重要战略部署和预算法的有关规定，不断提高财政资金使用效益，广东诚安信会计师事务所（特殊普通合伙）（以下简称“广东诚安信”）受吴川市财政局委托，对“吴川市图书馆文化馆改造项目”（以下简称“项目”）进行重点绩效评价，主要包括项目决策、项目管理、项目产出和项目效益四方面内容。为保证绩效评价工作的科学性、客观性和公正性，广东诚安信依据《吴川市财政局关于做好2025年财政支出绩效评价工作的通知》（吴财绩〔2025〕4号）的要求，组成评价工作组，在查看书面资料、询问、现场考察、数据分析等工作的基础上形成本评价报告。

### 一、基本情况

#### （一）项目背景

原吴川市图书馆建筑面积1376平方米，图书馆楼高3层，1993年2月竣工，吴川市图书馆2018年第六次评估，由于“二级图书馆必备条件”不达标（国家二级馆面积不低于5500平方

米），再次被文化和旅游部评为“三级图书馆”，未达到各市（县）需要达到“二级馆”的国家要求。原吴川市文化馆建于1982年，面积共约2100平方米，面积狭小，设备落后，2015年，吴川市文化馆在第五次全国文化馆评估中被评为“二级”标准馆。

为了加快文化基础设施建设，立项了吴川市图书馆文化馆改造项目，总建筑面积为10945平方米，其中市图书馆由原金岛度假村仿古建筑群1号楼改造而成，建筑面积为7532平方米（含半地下室366平方米），建筑层数为4层；市文化馆由原金岛度假村5栋建筑物改造而成，建筑面积为3413平方米。

根据《广东省建设文化强省规划纲要（2011-2020年）》（粤发〔2010〕12号）、《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》（粤办发〔2015〕17号）、《省文化和旅游厅关于进一步推进公共文化基础设施攻坚做强工程的提醒函》等有关文件的要求，对市图书馆、文化馆进行搬迁升级改造，以完成达到国家二级馆以上标准的任务。

2020年7月15日关于图书馆、文化馆搬迁选址工作，会议原则同意将位于江心岛生态公园的原金岛度假村7栋建筑物中6栋改建为图书馆、文化馆，并进行升级改造，所需资金纳入2021年市财政预算。

项目负责单位：吴川市文化广电旅游体育局；

项目地址：吴川市江心岛生态公园；

项目建设内容：项目总建筑面积 11709.55 平方米。其中包括：

1.图书馆：图书馆改建楼房 1 栋，由原金岛度假村仿古建筑群 1 号楼改造而成，建筑面积为 7684.95 平方米（含半地下室 298.68 平方米），建筑层数为 4 层。

2.文化馆：文化馆改建楼房 5 栋，观景亭 1 座，建筑面积 3802.6 平方米，其中：文化馆由原金岛度假村仿古建筑群 2 号楼和 3 号楼改造而成，建筑面积为 2938.2 平方米，建筑层数为 3 层；连廊由原金岛度假村仿古建筑群廊道改造而成，建筑面积为 391 平方米，建筑层数为 3 层；辅助用房由原金岛度假村仿古建筑群 4 号楼改造而成，建筑面积为 315.4 平方米，建筑层数为 3 层；公共卫生间由原金岛度假村仿古建筑群洗手间改造而成，建筑面积为 88 平方米，建筑层数为 1 层；观景亭为现有建筑，位于场地南端，建筑面积 70 平方米。③消防水池：建筑面积 222 平方米。

建设内容包括图书馆、文化馆建筑群、消防水池的外立面、屋顶拆除工程、结构加固工程、装饰工程、安装工程和室外配套工程，设备采购包括图书馆和文化馆的配套设施和设备。

项目建设时间：计划进场施工时间 2021 年 7 月 1 日，竣工时间 2022 年 7 月 25 日。

本项目涉及评价对象为吴川市图书馆文化馆改造项目。

## **（二）项目立项依据**

1.2021 年 1 月 20 日《关于吴川市图书馆文化馆改造项目建设问题的批复》吴府函〔2021〕4 号。

2.2021年2月3日《吴川市发展和改革局关于重新审批吴川市图书馆文化馆改造项目可行性研究报告的批复》吴发改综社〔2021〕5号；《吴川市发展和改革局关于同意吴川市图书馆文化馆改造项目概算的批复》（吴发改综社〔2021〕19号）。

3.2021年3月17日，吴川市自然资源局关于出具吴川市图书馆文化馆改造项目用地手续及规划设计要点的说明。经市委十三届第173次常委会（扩大）会议、第十六届市政府第118次常务会议研究同意项目使用土地。

4.2021年3月29日，《关于吴川市图书馆文化馆改造项目初步设计的批复》吴住建函〔2021〕134号。

5.2021年8月18日，《关于吴川市图书馆文化馆改造项目免于办理建设工程规划许可证的复函》吴自然资函〔2021〕295号。

### **（三）项目绩效目标**

#### **1.实施周期目标：**

1) 通过本项目建设，打造具有吴川特色的图书馆和文化馆，能使人民群众通过图书馆、文化馆更好地了解吴川市特有的历史文化，能有力推动当地文化事业的发展，从而满足人民群众日益增长的文化生活的需要。

2) 通过本项目的建设，能够完善图书馆、文化馆的配套设施，提升公共文化活动服务水平，能够有效带动吴川文化相关类的配套产业的发展。

#### **2.项目支出的阶段绩效目标：**

年度目标：项目建设阶段完成本项目的全部建设内容，并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标。

建设内容如下：

1) 图书馆改建楼房 1 栋，由原金岛度假村仿古建筑群 1 号楼改造而成，总建筑面积为 7532 平方米（含半地下室 366 平方米），建筑层数为 4 层。

2) 文化馆改建楼房 5 栋，观景亭 1 座，总建筑面积 3413 平方米，其中：文化馆由原金岛度假村仿古建筑群 2 号楼和 3 号楼改造而成，总建筑面积为 2583 平方米，建筑层数为 3 层。连廊由原金岛度假村仿古建筑群廊道改造而成，总建筑面积为 313 平方米，建筑层数为 3 层。办公楼由原金岛度假村仿古建筑群 4 号楼改造而成，总建筑面积为 359 平方米，建筑层数为 3 层、图书馆、文化馆建筑群的外立面、屋顶拆除工程、结构加固工程、装饰工程和安装工程和室外配套工程，设备采购包括图书馆和文化馆的配套设施和设备。

#### **（四）项目资金来源及使用情况**

吴川市图书馆文化馆改造工程项目资金来源于地方政府专项债券。2021 年根据粤财债〔2021〕47 号文件，下达专项债券 6060 万元，2022 年根据粤财债〔2021〕73 号文件，下达专项债券 1940 万元，2024 年根据粤财债〔2024〕35 号文件，下达专项债券 1600 万元。其中：2024 年债券名称：2024 年广东省政府专项债券（四十九期），债券期限 30 年，债券利率 2.59%，债券起息日为 2024 年 6 月 13 日，利息按半年支付，到期一次性偿还本金。项目一共下达专项债券 9600

万元。

2021年至2022年债券资金安排8000万元，实际共支付8000万

元，具体明细如下：

支付日期	支付金额(元)	资金用途	收款人全称
2021/9/13	88,500.00	图书馆文化馆改造项目施工审图费	湛江市广厦施工图审查服务中心
2021/9/10	203,362.50	图书馆文化馆改造项目结构及图纸复原费	广州市鲁班建筑设计事务有限公司
2021/9/10	960,000.00	图书馆文化馆改造项目初步设计费	中合元创建筑设计股份有限公司
2021/9/17	289,000.00	图书馆文化馆改造项目招标投标代理费	方大国际工程咨询股份有限公司
2021/9/17	29,151,750.00	图书馆文化馆改造项目工程预付款	广东电白建设集团有限公司
2021/10/19	979,660.00	图书馆文化馆改造项目第一期设计费	广东省建工设计院有限公司
2021/10/25	206,500.00	图书馆文化馆改造项目施工审图费	湛江市广厦施工图审查服务中心
2021/10/28	2,938,980.00	图书馆文化馆改造项目第二期设计费	广东省建工设计院有限公司
2021/10/29	25,182,247.50	图书馆文化馆改造项目第一期进度款	广东电白建设集团有限公司
2021/12/1	600,000.00	图书馆文化馆改造项目工程监理费	江西省建设监理有限公司湛江分公司
<b>2021年小计</b>	<b>60,600,000.00</b>		
2022/5/27	107,109.12	付图书馆文化馆改造工程白蚁防治第一期服务费	吴川市爱卫环保科技有限公司
2022/5/27	700,000.00	付图书馆文化馆改造工程监理费	江西省建设监理有限公司湛江分公司
2022-05-27	173,700.00	付图书馆文化馆改造工程质量检测费	湛江市港嘉工程检测有限公司
2022/5/27	281,200.00	付图书馆文化馆改造项目基坑检测费用	核工业赣州工程勘察设计集团有限公司湛江分公司
2022/5/27	88,220.00	付图书馆文化馆改造项目地基基础与桩基检测费用	广东平胜工程质量检测有限公司
2022/5/27	13,000,000.00	付图书馆文化馆改造项目工程第二期进度款	广东电白建设集团有限公司
2022/5/27	5,049,770.88	付图书馆文化馆改造项目工程第二期进度款	广东电白建设集团有限公司吴川市图书馆文化馆改造项目施工总承包
<b>2022年小计</b>	<b>19,400,000.00</b>		
<b>合计</b>	<b>80,000,000.00</b>		

2024年评价年度项目工程专项债券安排金额1600万元，实际支出928.06万元，支付明细如下：

1. 吴川市图书馆文化馆改造项目第一期工程进度款尾款 44.7752 万元;
2. 吴川市图书馆文化馆改造项目第二期工程进度款尾款 135.02 万元;
3. 吴川市图书馆文化馆改造项目第三期进度款 269 万元;
4. 吴川市图书馆文化馆改造项目防雷检测费 2.49 万元;
5. 吴川市图书馆文化馆改造项目第四期工程进度款 72.6 万元;
6. 吴川市图书馆文化馆改造项目第四期工程进度款 290.4 万元;
7. 吴川市图书馆文化馆改造项目第三期监理费 29.97 万元;
8. 吴川市图书馆文化馆改造项目自来水给水安装费用 7.4998 万元;
9. 吴川市图书馆文化馆改造项目白蚁防治费用 7.14 万元;
10. 吴川市图书馆文化馆改造项目施工总承包 (EPC) 项目第三期设计费 48.98 万元;
11. 吴川市图书馆文化馆改造项目消防检测费 2.81 万元;
12. 吴川市图书馆文化馆改造项目工程质量检测费 17.37 万元。

### **(五) 项目实施情况**

#### 1. 前期工作

吴川市发展和改革局关于同意吴川市图书馆文化馆改造项目概算的批复中, 该项目的投资概算是 11999.56 万元。

1) 2021 年 3 月 23 日通过邀请方式邀请三家公司进行招标代理, 选取方大国际工程咨询股份有限公司作为招标代理服务商, 代理服务费 28.9 万元。

2) 广东省网上中介服务超市直接选取方式选取设计单位：武汉中合元创建筑设计股份有限公司，设计费 96 万元。

3) 工程施工：委托招标单位通过政府采购选取施工单位，（主承包商）广东电白建设集团有限公司（成）广东省建工设计院有限公司，中标价：10266.14 万元。

4) 工程监理：委托招标单位通过政府采购选取江西省建设监理有限公司为监理单位，中标价 195.61431 万元

### （三）工程施工

1) 监理单位发出开工令，项目开工日期是 2021 年 12 月 14 日 2) 施工单位进场开工。

2) 工程施工：为保证工程质量，建立材料进场检验与试验制度、质量评定制度、做到过程检验规范化，保证工程质量，经过业主单位、施工方、监理方、设计方的共同努力，并对工程的自检和整修，项目工程达到了验收的要求，施工过程中未发生任何质量事故，本工程地基与基础分部工程全部合格，工程质量达到合格标准。

3) 完工验收：项目于 2024 年 11 月 11 日完成工程竣工验收。验收程序合规，工程质量评定合格。验收组一致同意本工程评定为合格工程。同意使用。

## 二、绩效评价概述

### （一）评价目的

为深入贯彻党的十九大关于“全面实施绩效管理”的重要部署，落实中央、省、市全面实施预算绩效管理的意见和《吴川市财政局关于做好 2025 年财政支出绩效评价工作的通知》（吴财绩〔2025〕4 号）相关要求，根据吴川市财政局的安排，对项目绩效情况开展评价，以全面反映该项目的绩效管理情况，促进该项目总结经验、发现问题、

提出建议、改进工作，为规范项目管理提供参考，以便进一步加强预算绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益。

## **(二) 评价设计与实施**

通过对该项目的总体认识，系统把握评价该项目支出的效益情况，结合书面资料和现场核查情况进行综合评价，对存在的问题提出改进建议。具体实施包括以下阶段：

### **1. 方案制订阶段**

根据项目的特点和要求，组建由绩效管理、项目管理、财务管理等领域人员组成的评价工作小组，结合该项目具体情况，制订评价方案及评价指标体系。

### **2. 组织实施阶段**

正式方案提交后，具体到实施阶段，核实书面材料，进一步了解和收集该项目实施情况。为了解项目受益对象满意度，评价组对建设工地周边居民开展了实地访谈，同时对该项目进行了现场核查。评价组结合书面评审和现场评价情况，组织专家进行综合评分，填写项目绩效评价表，形成综合评价结论。

### **3. 报告撰写阶段**

根据前阶段的工作，总结项目绩效与经验，分析问题与原因，提出改进建议，撰写第三方评价报告初稿提交吴川市财政局，书面征求相关部门意见。根据反馈意见和补充材料修改报告后，组织安排报告的初步会审工作，根据报告初审意见和吴川市财政局组织的报告终审意见修改完善形成正式报告。

## **(三) 绩效评价方法和评价指标体系**

### **1. 评价方法**

本次绩效评价综合采用比较法、因素分析法、公众评判法等进行评价，以对部门整体资金的使用过程和效果做出全面、准确和客观的评价。

(1) 比较法。将实施情况与绩效目标、历史情况等进行比较。

(2) 因素分析法。综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素

(3) 公众评判法。通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判。

## 2.评价指标体系

该项目绩效评价指标体系包括决策、管理、产出和效益四个一级指标，其指标分值分别为 15 分、30 分、30 分和 25 分。决策一级指标 15 分包括立项决策（5 分）、绩效目标（5 分）和资金投入（5 分）三个二级指标；管理一级指标 30 分，包括预算管理（2 分）、资金管理（10 分）、资产管理（2 分）、偿债风险防控（10 分）、事项管理（6 分）共五个二级指标；产出一级指标 30 分，包括产出数量（4 分）、产出质量（4 分）、产出时效（4 分）、经济成本（10 分）、社会成本（4 分）、生态环境成本（4 分）；效益一级指标 25 分，包括实施效果（20 分）及满意度（5 分）两个二级指标，共计 100 分。具体评价指标框架体系及各指标具体评分标准见项目绩效指标体系附件资料。

绩效评价结果设置为 4 个等级，分别为：优（ $90 \leq X \leq 100$  分）、良（ $80 \leq X < 90$  分）、中（ $60 \leq X < 80$  分）、差（ $0 \leq X < 60$  分）。详见表 3-1：

表 3-1 绩效评价结果等级划分标准

序号	绩效评价分值	绩效评价结果等级
1	$90 \leq X \leq 100$ 分	优
2	$80 \leq X < 90$ 分	良
3	$60 \leq X < 80$ 分	中
5	$0 \leq X < 60$ 分	差

### 三、评价结论与绩效分析

#### (一) 总体结论

吴川市图书馆文化馆改造项目绩效自评得分100分，等级为优。依据既定的指标体系和评分标准，结合吴川市文化广电旅游体育局提交的自评材料及现场核验的评价结果，吴川市图书馆文化馆改造项目绩效评价得分为84.50分，等级为良。绩效评分表见附件，简表如表3-2所示。

表 3-2 绩效评价得分汇总表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	15.00	14.00	93.33%
管理	30.00	23.00	76.67%
产出	30.00	27.50	91.67%
效益	25.00	20.00	80.00%
评价总得分	100.00	84.50	84.50%

#### (二) 项目绩效分析

从绩效评价指标体系得分情况来看，吴川市图书馆文化馆改造项目绩效在项目决策、产出方面表现较好，在管理、效益方面表现一般。指标得分情况分析如下。

## 1. 决策分析（指标分值 15 分，评价得分 14 分）

决策管理下设“项目决策”“绩效目标”“资金投入”3个二级绩效指标。指标分值 15 分，评价得分 14 分。

### （1）项目决策（指标分值 5 分，评价得分 5 分）

项目决策有两个三级指标：决策依据充分性和决策内容合理性。决策依据充分性主要依据项目的立项、项目的类别是否属于省重点支持项目、项目是否经过必要的可行性研究、项目的资金来源是否明确、可靠、是否达到开工建设条件等情况等情况进行评价。

吴川市图书馆文化馆改造项目于 2021 年 1 月 20 日经吴川市人民政府批复立项；项目建设可完成对吴川市图书馆、文化馆进行搬迁升级改造以及达到国家二级馆以上标准的任务；项目通过广州致合工程咨询有限公司编制的可行性研究报告的论证；项目的资金来源是财政资金；经充分筹备，项目已完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作，项目于 2021 年 12 月 14 日达到开工建设条件。项目经过必要的可行性研究、项目的资金来源明确、可靠，项目达到开工建设条件。该项评价得分 2.5 分。

决策内容合理性主要依据项目是否属于政府投资项目；项目是否属于公益性项目；项目是否符合专项债券支持领域和方向；项目建设内容是否符合专项债券使用管理要求等情况进行评价。吴川市图书馆文化馆改造项目属于政府投资项目；项目属于教育基础设施建设、并具有公益性质的项目；符合专项债券支持领域和方向；项目符合专项债券使用管理要求。该项评价得分 2.5 分。

## (2) 绩效目标（指标分值 7 分，评价得分 6 分）

绩效目标分为两个三级指标：绩效目标合理性和绩效指标明确性。该项目的绩效目标一是了解吴川市特有的历史文化，有力推动当地文化事业的发展，从而满足人民群众日益增长的文化生活的需要；二是完善图书馆、文化馆的配套设施水平，提升公共文化活动服务水平，能够有效带动吴川文化相关类的配套产业的发展。绩效目标设置合理、完整。该项评价得分 4 分

经核查项目的绩效目标表，效益指标设置可衡量性差，未分阶段或按行业特点分类设置，绩效指标明确性扣 1 分，该项评价得分 2 分。

## (3) 资金投入（指标分值 3 分，评价得分 3 分）

该指标评价项目资金需求合理性，关注项目收入、成本及预期收益依据是否充分、是否科学；申请专项债券额度是否与项目实际需要匹配。项目的投资概算是 11999.56 万元，2021 年下达专项债券 6060 万元，2022 年下达专项债券 1940 万元，2023 年项目未下达专项债券资金，2024 年下达专项债券 1600 万元。合计下达专项债券 9600 万元，使用专项债券 9600 万元。资金投入与项目实际需要匹配。该项评价得分 3 分。

## 2.管理分析（指标分值 30 分，评价得分 23 分）

管理下设预算管理（2 分）、资金管理（10 分）、资产管理（2 分）、偿债风险防控（10 分）、事项管理（6 分）共五个二级指标。指标分值 30 分，评价得分 23 分。

### (1) 预算管理（指标分值 2 分，评价得分 2 分）

预算管理规范性是指预算编制是否规范，项目专项债券预算管

理规范性。1) 专项债券收支是否纳入当年政府性基金预算管理；2) 还本付息是否纳入当年政府性基金预算管理；3) 纳入当年政府性基金预算管理程序是否规范。经核查，预算编制规范、项目专项债券收支以及债券本息纳入政府性基金预算管理，程序规范，评价得分2分。

#### (2) 资金管理（指标分值10分，评价得分10分）

二级绩效指标“资金管理”包括二个三级指标“资金使用及时性”和“资金使用合规性”。

资金使用及时性主要依据“债券实际使用额/债券拨付支出额” $\times 100\%$ 指标权重计算核定得分。资金到位方面，项目2021年计划到位6060万元，2022年计划到位1940万元，2024年计划到位1600万元。实际到位资金9600万元，资金到位率100%。资金执行方面，项目实际到位资金9600万元，实际支出8671.94万元，资金支出率90.33%。债券资金使用符合专项债券资金管理要求，债券资金按规定履行申请报批手续。拨付进度、使用进度、匹配度评价得分6分。

资金使用合规性方面，项目主管单位资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金使用的规定；对资金收支、成本进行专账核算，资金的拨付履行了完整的审批程序和手续；债券募集资金严格按照项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用，并编制资金使用明细台账备查；暂未发现资金使用存在下沉、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。项目专项资金收支执行规范、支出合规，评价得分4分。

#### (3) 资产管理（指标分值2分，评价得分2分）

资产管理是指项目的资产确认，项目竣工后及时竣工验收、办理资产交付手续、将“在建工程”或公共基础设施转为固定资产进行管理。用以反映和考核项目资产管理规范性。

该项目已经办理工程验收手续，工程质量合格并移交使用，评价得分2分。

(4) 偿债风险防控（指标分值10分，评价得分3分）

偿债风险防控分三个下级指标：融资与收益平衡、还本付息、风险化解。

融资与收益平衡从项目资金年度收支平衡、融资收益平衡、期限匹配三方面评价。该项目已经投入运营但只是作为公益性项目运营，未产生经济收入，未达到年度收支平衡，项目不具有持续稳定的现金流收入来保障项目每年的还本付息，此项扣2分；按当前的运营模式，项目全生命周期预期收益与融资规模不匹配，项目不具备防范偿债风险的能力，此项扣2分；项目预期收益与项目建设年度不相匹配，据此扣1分，该项评价得1分。

还本付息方面，经核查，项目运营目前无能力还本付息，只能是财政资金承担。还本付息评价得分0分。

风险化解方面，《项目实施方案》制定的风险防控预案如下：如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。评价得分2分。

(5) 事项管理（指标分值6分，评价得分6分）

事项管理三级绩效指标是“监管有效性”，包括“程序执行”“整改落实”“信息公开”三个四级指标，指建立全面有效资金管理等机制；项目招投标、财务管理、项目建设及竣工验收等严格执行相关制度规定；对项目建设或方案实施开展有效的检查、监控、督促整改进行评价。

资金使用单位建立全面有效资金管理，资金使用经过审批程序，

使用“数字财政”信息化系统进行管理。项目实施单位在招投标、财务管理、项目建设及竣工验收等环节严格执行相关制度规定；项目建设方面的管理、运营及资产管理等按项目制度实施管理。项目实施过程中发现问题及时整改，对项目施工进行督促、监管。专项债券项目由市财政局及时公开，信息公开准确。

### **3. 项目产出分析（指标分值 30 分，评价得分 27.50 分）**

该指标包含产出数量指标、产出质量指标、产出时效指标、经济成本指标、社会成本指标、生态环境成本指标 4 个二级指标，指标分值 30 分，评价得分 27.50 分。

#### **（1）产出数量指标（指标分值 4 分，评价得分 3.5 分）**

该指标用以反映和考核项目产出数量目标的实现情况。项目数量指标：项目工程量完成 100%。项目总建筑面积为 10945 平方米，其中市图书馆由原金岛度假村仿古建筑群 1 号楼改造而成，建筑面积为 7532 平方米（含半地下室 366 平方米），建筑层数为 4 层；市文化馆由原金岛度假村 5 栋建筑物改造而成，建筑面积为 3413 平方米。2024 年 11 月 11 日项目工程完工验收，绩效指标值 100% 完成。绩效目标未分阶段明确年度工程量百分比，无法判断是否按年度计划完成进度情况，不利于绩效目标管理，扣 0.5 分。

#### **（2）产出质量指标（指标分值 4 分，评价得分 4 分）**

该指标用以反映和考核项目建设质量达标情况。项目已于 2024 年 11 月 11 日验收，工程质量合格。按照国家工程建设消防技术标准和建设工程消防验收有关规定，消防验收合格、雷电检测合格。项目

工程质量达标率 100%，评价得分 4 分。

(3) 产出时效指标（指标分值 4 分，评价得分 3 分）

时效指标设置不涉及完工时间，只有开工及时率，未设竣工时间指标。项目按计划日期开工，但因疫情等未能按计划竣工，工期历时超过三年。未及时完工，该项扣 1 分。

(4) 经济成本指标（指标分值 10 分，评价得分 9 分）

1) 实施成本（5 分）

该项目投资概算 11709.55 万元。专项债券下达 9600 万元，项目实际支出 8928.061605 万元，项目投资不超过概算，项目支出预计不超过概算，项目实施的属于合理范围。项目建成后形成的资产价值接近 1 亿元，目前投入专项债券 9600 万元、假定债券期限 20 年，债券利率 2.59%，9600 万元年利息是  $9600 \text{ 万元} \times 2.59\% = 248.64 \text{ 万元}$ ，项目融资成本较高，偿债压力大，绩效目标表未设置指标管理，该项扣 1 分，实施成本评价得分 5 分。

2) 闲置成本（2 分）

该项目资金来源是专项债券资金，须承担债券利息成本。从开始施工至完工历时三年多，2024 年评价年度项目专项债券安排金额 1600 万元，实际支出 928.06 万元，因办理竣工结算手续暂未支付剩余资金，评价得分 2 分。

3) 运营成本（2 分）

目前运营成本由财政承担，项目运营成本（包括维护费用、水电人员经费等）与同类项目或市场价格等相比属于合理范围，该项评

价得分 2 分。

(5) 社会成本指标（指标分值 4 分，评价得分 4 分）

该指标用以反映和考核实施项目对社会发展、公共福利等方面可能造成的负面影响情况。项目属于公益教育类项目，对社会发展和公共福利未造成负面影响，将产生积极正面的影响。该项评价得分 4 分。

(6) 生态环境成本指标（指标分值 4 分，评价得分 4 分）

该指标用以反映和考核实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响情况。项目由原金岛度假村仿古建筑群改造而成，对自然生态环境未造成负面影响。项目建成后将为原址添加书香人文气氛。该项评价得分 4 分。

**4. 项目效益分析（指标分值 25 分，评价得分 20 分）**

效益指标包含两个二级指标：实施效果和满意度指标，其中：实施效果又分为经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标 4 个三级指标。指标分值 25 分，评价得分 20 分。

(1) 经济效益指标（指标分值 6 分，评价得分 1 分）

项目经济效益指标值：预测运营期收入 39514.76 万元，2024 年收入目标值为 0 元。根据可研报告和项目内容，项目属于非盈利性项目，项目的特点是为社会公众提供服务或者产品，包括公益事业项目、行政事业项目和某些基础设施项目。这类项目的显著特点是不收取费用或者只收取少量费用。根据《投资项目可行性研究指南（试用版）》，一般不计算这类项目的财务收益率、财务净现值、投资回收期等指标。

经实地核查，2024年项目尚未完工结算，亦未开馆运营，所以未产生经济收益。由于项目属于公益性质的建设项目，业主单位计划通过多种形式在未来产生一定的经济收入。2025年开馆以来，已开展多种形式的展览或文娱活动，间接带动周边人流，达到间接促进当地经济发展的效果，经济效益评价得分1分。

(2) 社会效益指标（指标分值6分，评价得分6分）

项目的社会效益设置为：通过项目的实施，带动社会经济的发展。项目可以促进当地人民的精神文明建设，促进吴川传统文化的宣传推广与传承，推动当地文化事业的发展，从而满足人民群众日益增长的文化生活的需要。图书馆、文化馆可提升公共文化活动服务水平，有效带动吴川文化相关类的配套产业的发展。项目提供就业岗位不低于46个，社会效益显著。

(3) 生态效益指标（指标分值3分，评价得分3分）

生态效益指标设置为“对周边环境不产生影响”，项目有效地改善了江心岛的环境氛围，融入文化元素，对周边环境产生积极正面的影响。

(4) 可持续发展（指标分值5分，评价得分5分）

可持续发展指项目后续按计划用途持续正常情况、运行维护管理制度健全情况等，该项目可持续发展指标设置为“建设项目有效性”，指标未量化项目有效期限。项目建设可以长期服务于人民群众，项目对吴川市文化界将产生长远的持续影响，该项评价得分5分。

(5) 满意度指标（指标分值5分，评价得分5分）

根据提供的资料及现场核查，服务对象满意度较高。根据吴川市图书馆提供的 2025 年 5 至 11 月运营资料，进馆总人次 320,434 人次，读者办证总量 16,023 张。文献流通（图书借还）总量 172,859 册次。阅读推广活动总数 152 场次，总参与人数 14,612 人次。服务对象满意度预估超过 95%以上，该项评价得分 5 分。

#### **四、项目主要绩效**

吴川市图书馆文化馆改造项目作为一项重要的公共文化服务设施建设，其带来的绩效是多维度、深层次的，不仅体现在直接的文化服务上，还对经济、社会、环境产生广泛影响。以下是其主要绩效的列举：

##### **（一）社会与文化绩效**

1. 完善公共文化服务体系，保障公民基本文化权益。

项目直接提供了高质量的图书馆和文化馆设施，解决了当地可能存在的公共文化空间不足、设施老旧的问题。为市民提供了免费的图书借阅、自习空间、展览、讲座、培训、文艺活动等，极大地丰富了人民群众的精神文化生活，促进了文化普及与艺术熏陶。

2. 促进知识传播与全民阅读，提升社会文明程度。

图书馆作为知识枢纽，能有效推动“书香社会”建设，提升市民的科学文化素养和信息获取能力。文化馆通过开展各类群众文化活动（如舞蹈、音乐、美术、非遗传承等），培养了基层文艺骨干，激发了社区文化活力，增强了文化认同感。

3. 推动文化遗产保护与活化利用。

项目采用“改造利用”而非“拆除新建”的模式，对原有仿古建筑群的保护性再生。将闲置的度假村建筑转型为公益性文化设施，赋予了老建筑新的生命和公共服务价值，是践行“城市更新”和“建筑遗产活化”理念的优秀范例，具有示范意义。

#### 4. 提升公共文化服务效能。

全新的设施和现代化的设备（如图书馆自动化管理系统、数字资源访问设备、文化馆的智能展演设备）将极大提升服务效率、管理水平和用户体验，实现服务的智能化、便捷化。

### **（二）可持续发展绩效**

1. 拉动短期投资与就业：项目建设本身（拆除、加固、装饰、安装、配套）会直接产生投资拉动效应，带动建筑设计、施工、建材、设备制造等多个行业的发展，并在建设周期内创造大量就业岗位。

2. 促进长期消费与区域增值：项目建成后，文化场馆将成为区域的文化地标和人气中心，吸引周边居民及访客，带动周边商业（如书店、咖啡馆、文创商店等）的发展，提升区域活力。

3. 高质量的公共文化设施是营商环境的重要组成部分，能提升该区域的吸引力和软实力，间接促进人才集聚和产业升级。

### **（三）环境绩效**

#### 1. 践行绿色低碳发展理念。

建筑改造相对于新建，能大幅减少建筑垃圾的产生和原材料消耗，降低隐含碳排放，是建筑业实现“双碳”目标的重要途径。项目本身可以进行绿色化改造（如采用节能门窗、高效空调系统、节能灯

具等），成为绿色公共建筑的示范。

## 2. 优化城市功能与空间布局。

将闲置的、可能衰败的度假区物业，转变为高活跃度的公共文化空间，实现了城市空间的“针灸式”更新，提升了片区的功能复合性和服务能级，避免了“大拆大建”。

总结而言，该项目不仅是一个简单的“盖房子”工程，更是一个具有多重功能性的综合性社会投资项目。它的核心绩效在于以旧创新、可持续的方式，高效地提供了优质的公共文化产品，是推动地方高质量发展的重要举措。

## 五、项目经验

### （一）节约建设成本与资源

利用现有建筑主体进行改造，相比完全新建，通常能在土地获取、基础工程和部分主体结构上节约大量资金和时间成本，符合节约型社会的要求。

### （二）管理与服务创新绩效

通过政府与社会资本合作（如采用新合作模式）或灵活利用存量资产进行改造，为公共文化设施的建设和运营提供了新的、可复制的路径。探索公共文化设施供给新模式，在产生社会效益的同时产生一定的经济效益。

## 六、存在问题或不足

### （一）存在问题

1. 项目营运方面，个别读者投诉，投诉图书馆孩子多、限流等问

题。

2. 项目自评过程不严谨，自评评价得分 100 分，对绩效管理的作用未引起充分重视，流于形式。

3. 项目已投入使用但运营未产生收益。

## （二）改进措施

以上问题存在于运营管理、绩效评价和财务结算方面，针对存在的薄弱环节。给予针对性的、可操作的建议：

### 1. 针对读者投诉

解决方法是指示窗口工作人员加强管理。这种方式较为被动和表面。建立系统化、前置化的读者反馈与需求管理机制，设立多渠道反馈入口，除了现场投诉，应在馆内显著位置、官方网站、微信公众号设置意见箱/反馈二维码，定期收集读者建议。进行常态化读者调研，定期（如每季度）通过线上问卷，了解读者对馆内环境、人流密度、设施使用、活动偏好等方面的意见。

1) 针对“孩子多、环境嘈杂”问题，实施精细化、人性化管理：

空间分区：明确设置“静音阅览区”（严格要求安静，建议成人使用）、“亲子共读区”（允许低声交流，配备儿童桌椅和绘本）、“少儿活动区”（用于开展故事会、手工课等活动，可有一定声音）。通过物理分区满足不同读者需求。

2) 时段管理与预约：在寒暑假、周末等高峰期，可对热门区域（如电子阅览室、活动室）实行“预约制”，平衡人流。或设立“安静时段”（如工作日上午）与“家庭时段”的柔性提示。

3) 加强规则宣传与引导：制作生动有趣的文明阅读公约宣传画/视频，由工作人员和志愿者进行温馨引导，而非简单管理。

4) 提升处理投诉的专业性：制定投诉受理、核实、处理、反馈、回访的标准流程，并记录在案，形成案例库。投诉是改进服务的宝贵资源。应定期分析投诉集中点，从设施布局、管理制度、宣传引导等系统层面寻找根本解决方案。

## 2. 针对项目自评过程不严谨，流于形式。

1) 纠正并重构绩效评价指标体系：明确绩效评价的目的是发现问题、持续改进，而非自我表彰。满分评价应被视为不合格的自评。采用科学的绩效指标：指标应涵盖产出、效益、满意度、可持续性等多个维度。例如：产出指标：场馆开放时长、图书借阅量、举办活动场次、参与人次。效益指标：读者满意度（通过调查）、周边文化氛围提升情况、媒体报道次数。可持续性指标：设施设备完好率、年度运营维护成本控制、志愿者队伍发展情况。成本指标：单位服务成本（如单次借阅成本）。

2) 引入多元评价主体，确保客观性：第三方评价：委托专业机构进行独立的中期或期末绩效评价。社会公众评价：将读者满意度调查结果作为核心绩效得分的重要组成部分。专家评审：邀请文化、建筑、财务等领域专家进行实地考察和评审。强化结果运用，让绩效管理用于指导实际工作，将绩效评价结果与后续预算安排、管理团队考核、运营补贴等实质性挂钩。对评价中发现的问题，必须制定明确的整改方案和时间表。

3. 针对项目已投入使用但运营未产生收益的问题。

项目运营产生收益主要从短期、中期、长期策略进行措施改进。

### **短期策略：快速激活资源，实现基础收益**

#### 1) 空间多功能化利用

通过分时段租赁：在非开放时间（如晚间、周一闭馆日）将场馆部分区域（如报告厅、展厅、活动室）出租给企业、社团举办会议、培训、沙龙、小型演出等，收取场地费用。

文创空间合作：设立临时摊位或专区，邀请本地手工艺人、艺术家寄售文创产品，收取租金或销售分成。

#### 2) 公益性活动与低偿服务结合

在保持公益性的前提下，对部分增值服务收费（如专业讲座、特色展览、亲子工作坊、艺术培训体验课等），采用“基础服务免费+深度体验低收费”模式。与企业或品牌合作举办文化主题活动，通过赞助费、冠名权等方式获取收入。

### **中期策略：打造特色 IP，提升可持续运营能力。**

#### 1) 开发文化衍生产品

结合吴川本地文化（如吴川泥塑、飘色艺术、粤剧文化等），设计文创产品（文具、工艺品、数字藏品等），通过线上线下渠道销售。

打造图书馆文化馆专属品牌形象（如吉祥物、主题标识），用于周边开发或联名合作。

#### 2) 数字化转型与内容变现

将本地特色文化资源（地方文献、历史资料、非遗技艺）数字化，建立线上文化平台，提供付费查阅、在线课程或虚拟展览服务。与视频平台合作制作文化短片、纪录片，通过流量分成或知识付费获取收益。

### 3) 文旅融合项目

设计“图书馆+文化馆+旅游”线路，与旅行社合作推出文化体验游，吸引游客参与特色活动（如古籍修复体验、传统手工制作等）。开发夜间经济项目，如文化沙龙、深夜书店、灯光艺术展等，提升晚间利用率。

#### **长期策略：建立市场化运营机制。**

##### 1) 成立专业化运营团队

引入文化运营公司或社会机构，通过合作经营、委托管理等方式，提升商业化运作效率。培养本土运营人才，建立绩效考核机制，激励团队创新创收。

##### 2) 多元化资金渠道

申请文化产业发展基金、文旅融合项目补贴等政府专项资助。探索社会资本合作（PPP 模式），吸引企业投资共建特色项目（如数字体验馆、文化创意园区）。

##### 3) 社区与用户生态建设

发展会员制，提供年卡、季卡等增值服务（如优先参与活动、借阅特权、消费折扣）。建立志愿者与粉丝社群，通过众筹、募捐等方式调动社会力量支持场馆运营。

在运营期间注重公益性与商业化。确保核心公共文化服务不受影响，商业化项目需符合场馆定位，避免过度商业化。保持政策与合规性。提前与主管部门沟通，明确收费项目审批流程，确保符合公共文化机构管理政策。充分的市场调研，深入了解本地居民及游客需求，有针对性地设计服务项目，避免盲目跟风。

## 七、相关附件

项目支出指标评分表

广东诚安信会计师事务所（特殊普通合伙）



中国·广州

中国注册会计师：



中国注册会计师：



2026年1月15日

### 项目支出绩效指标评分表

单位名称：吴川市文化广电旅游体育局  
 项目名称：吴川市图书馆文化馆改造项目

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	该项分值	评价得分	未达标原因分析	
决策 (15分)	项目决策 (5分)	决策依据充分性	决策论证	根据项目立项、开工、资金来源落实情况、年度内形成实物量完成情况、债券资金总需求情况等，全面综合评价项目“急需、成熟、统筹、集中”情况，用以反映和考核项目申请专项债券资金需求的决策的充分性。	主要评价项目“急需、成熟、统筹、集中”的其他情况，包括但不限于以下要点： 1.项目是否属于中央和省等重点支持项目； 2.项目是否立项； 3.事前是否经过必要的可行性研究、专家论证和集体决策等程序； 4.项目建设所需各类资金来源依据是否充分，筹措计划是否科学可行，所需资金是否及时到位； 5.项目是否完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作，达到开工建设条件情况； 6.年内是否可支出使用完毕，年内是否可形成实物工作量； 7.是否体现集中财力办大事的原则和要求。 发现一处不符合要求，扣一分，扣完即止。	2.5	2.5	决策依据充分。	
				项目符合专项债券支持领域和方向等情况，用于反映和考核项目申请专项债券资金需求的合规性。	评价要点： 1.项目是否属于政府投资项目； 2.项目是否属于公益性项目； 3.项目是否符合专项债券支持领域和方向； 4.项目专项债券资金建设内容是否符合专项债券使用管理要求。 每符合一点得1分。	2.5	2.5	项目属于政府投资项目；项目属于教育基础设施建设和、兼具公益性质的项目；符合专项债券支持领域和方向；项目符合专项债券使用管理要求。	
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性	完整性	项目绩效目标设置完整情况，用以反映和考核项目绩效目标各项指标充分设置情况。	评价要点： 1.是否包含年度绩效目标和实施期绩效目标； 2.是否包括预期提供的公共产品或服务的成本、产出、效益指标、偿债风险指标等主要指标。 每符合一点得1分。	2	2	完整	
				合理性	项目所设定的绩效目标设置的合理情况，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： 1.是否准确体现决策意图； 2.是否与资金或项目属性特点、支出内容相关； 3.在当前社会事业发展水平下，绩效目标各指标是否与资金额相匹配。 发现一处不符合要求，扣一分，扣完即止。	2	2	合理
					依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： 1.绩效目标设置是否有指标数值支撑； 2.是否可分阶段细化分解。 每符合一点得1分。	3	2	经核查项目的绩效目标表，效益指标设置可衡量性差，未分阶段或按行业特点分类设置，绩效指标标明准确性扣1分，该项评价得分2分。
	资金投入 (3分)	资金需求合理性	需求合理性	专项债券资金需求经过科学测算情况，用以反映和考核项目专项债券资金需求申报的合理性。	评价要点： 1.项目收入、成本及预期收益依据是否充分； 2.项目收入、成本及预期收益测算是否科学合理； 3.申请专项债券额度是否与项目实际需要匹配情况。 发现一处不符合要求，扣一分。	3	3	资金投入与项目实际需要匹配。 该项评价得分3分	
	预算管理 (2分)	预算管理规范性	预算编制	专项债券收支、还本付息纳入政府性基金预算管理情况，用以反映和考核项目专项债券预算管理规范性。	评价要点： 1.专项债券收支是否纳入当年政府性基金预算管理； 2.还本付息是否纳入当年政府性基金预算管理； 3.纳入当年政府性基金预算管理程序是否规范。 发现一处不符合要求，扣一分，扣完即止。	2	2	经核查，预算编制规范、项目专项债券收支以及债券本息纳入政府性基金预算管理，程序规范，评价得分2分。	
				拨付进度	债券拨付支出进度，用以反映或考核项目债券资金预算执行情况。	评价要点： 参考“债券拨付支出额/已发行债券额度”等进行评价。 拨付进度100%得满分，未100%拨付，按拨付进度*2分得分。	2	2	拨付进度100%
				资金使用及时性	债券实际使用进度，用以反映或考核项目债券资金使用情况。	评价要点： 参考“债券实际使用额/已发行债券额度”及“债券实际使用额/债券拨付支出额”等进行评价。 使用进度100%得满分，未100%使用，按使用进度*2分得分。	2	2	使用进度100%

### 项目支出绩效指标评分表

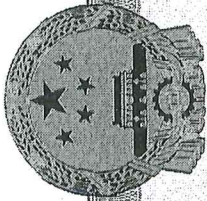
单位名称：吴川市文化广电旅游体育局 项目名称：吴川市图书馆文化馆改造项目									
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	该项分值	评价得分	未达标原因分析	
管理 (30分)	资金管理 (10分)		匹配度	债券资金拨付和使用进度与项目建设进度匹配情况，用以反映和考核项目专项债券资金科学充分保障项目建设情况。	评价要点： 1. 债券资金拨付是否与项目建设进度匹配； 2. 债券资金使用进度与项目建设进度匹配情况。 每符合一点得一分。	2	2	债券资金拨付是否与项目建设进度匹配。	
			执行规范性	债券资金按规定用途使用、按规定履行调整报批手续情况，用以反映和考核项目专项债券资金科学充分保障项目建设情况。	评价要点： 1. 债券资金用途是否规范； 2. 债券资金使用是否符合专项债券资金管理要求； 3. 涉及债券资金用途调整的是否按规定履行调整报批手续。 发现一处不符合要求，扣一分，扣完即止。	2	2	暂未发现资金使用存在下沉、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。项目专项资金收支执行规范、支出合规，评价得分4分。	
			支出合规性	项目资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定的情况，用以反映和考核项目专项债券资金各项支出的合规性。	评价要点： 资金管理、费用标准、支付手续是否符合有关制度规定的情况。	2	2	合规	
		资产管理 (2分)	资产管理规范性	资产确认	项目竣工后及时竣工验收、办理资产交付手续、将“在建工程”或公共基础设施转为固定资产情况，用以反映和考核项目资产管理规范性。	评价要点： 1. 项目竣工后是否及时竣工验收； 2. 资产是否及时办理资产交付手续、将“在建工程”或公共基础设施转为固定资产。 发现一处不符合要求，扣一分。	2	2	该项目已经办理竣工验收手续，工程质量合格并移交使用，评价得分2分。
		偿债风险 防控 (10分)	融资与 收益平衡	年度收支平衡	项目每年收支平衡情况，用以反映和考核项目是否具有持续稳定的现金流入来保障项目每年的还本付息。	评价要点： 1. 每年末息前税后净现金流是否稳定； 2. 每年末息前税后净现金流入能否反映为政府性基金预算收入或专项收入； 3. 每年末息前税后净现金流是否能覆盖当年还本付息资金。 发现一处不符合要求扣一分，扣完即止。	2	0	该项目已经投入运营但只是做为公益性项目运营，未产生经济收入，未达到年度收支平衡，项目不具有持续稳定的现金流入来保障项目每年的还本付息，此项扣2分
	融资收益平衡			项目全生命周期预期收益与融资规模匹配情况，用以反映和考核项目偿债风险防控情况。	评价要点： 项目全生命周期预期收益能否完全覆盖融资还本付息规模。 分档评分，融资收益覆盖倍数越高分值越高，项目全生命周期预期收益不能完全覆盖融资还本付息规模的得0分。	2	0	项目全生命周期预期收益与融资规模不匹配，项目不具备防范偿债风险的能力，此项扣2分；	
	期限匹配			专项债券期限与项目期限匹配合理情况，用以反映和考核项目偿债风险防控。	评价要点： 1. 专项债券期限是否与项目建设年度相匹配； 2. 项目预期收益是否与项目建设年度相匹配。 每符合一点得一分。	2	1	项目预期收益与项目建设年度不匹配，据此扣1分，该项评价得1分。	
	还本付息			专项债券本息按偿还要求及时、足额偿还情况，用以反映和考核项目偿债风险防控。	评价要点： 1. 是否制定专项债券本息偿还计划； 2. 专项债券本息是否及时、足额偿还。 每符合一点得一分，存在未按偿还要求及时、足额偿还情况的得0分。	2	0	项目运营目前无能力还本付息，只能是财政资金承担。还本付息评价得分0分；	
	风险化解			风险防控预案制定具体、科学可执行的情况，用以反映和考核项目偿债风险防控。	评价要点： 1. 项目是否制定具体风险防控预案； 2. 风险防控预案是否具体、科学可执行。 每符合一点得一分。	2	2	《项目实施方案》制定了风险防控预案，的风险预案是开放部分区域做为外包业务产生经济收益，以减轻偿债风险压力。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。	

### 项目支出绩效指标评分表

单位名称：吴川市文化广电旅游体育局 项目名称：吴川市图书馆文化馆改造项目								
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	该项分值	评价得分	未达标原因分析
事项管理 (6分)	监管有效性		程序执行	资金使用单位建立有效资金管理等机制和项目严格执行相关制度规定情况，用以反映和考核项目按规定执行情况。	评价要点： 1.资金使用单位是否建立全面有效资金管理等机制； 2.项目招投标、财务管理、项目建设及竣工验收等是否严格执行相关制度规定； 3.资金使用单位是否及时、准确、有效使用信息化系统进行管理。 发现一处不符合要求扣一分，扣完即止。	2	2	建立全面有效资金管理、项目招投标、财务管理、项目建设及竣工验收等是否严格执行相关制度规定、有效使用信息化系统。
			整改落实	审计等监督、检查发现问题已整改完成的情况，用以反映和考核项目整改完成情况。	评价要点： 1.审计等监督、检查发现问题是否及时整改； 2.审计等监督、检查发现问题是否完成整改； 3.完善资金管理的长效机制的建立健全情况。 发现一处不符合要求扣一分，扣完即止。	2	2	审计等监督、检查发现问题是否及时整改。
			信息公开	专项债券项目信息公开情况，用以反映和考核项目接收社会监督情况。	评价要点： 1.专项债券项目各项信息是否及时公开； 2.专项债券项目信息公开内容是否准确。 每符合一点得一分。	2	2	专项债券项目由财政局公开，信息公开准确。
产出 (30分)	产出数量 (4分)	实际完成		用以反映和考核项目产出数量目标的实现情况。	评价要点： 项目建成后提供公共产品和服务、资产情况，根据项目具体情况设置。考虑年度投资计划完成情况，考虑年度整体施工计划完成情况。	4	3.5	绩效目标未分阶段明确年度工程量百分比，无法判断是否按年度计划完成进度情况，不利于绩效目标管理，扣0.5分。
	产出质量 (4分)	质量达标		用以反映和考核项目建设质量达标情况。	评价要点： 项目的质量达标情况，根据评价对象和项目具体情况设置。工程质量达标率100%为满分，且无事故、无投诉，以实际值/计划值计算得分，出现一次事故扣5分，每出现一次投诉或者事故扣1分	4	4	项目工程质量达标率100%，评价得分4分。
	产出时效 (4分)	完成及时性		用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	评价要点： 参考项目实际完成时间与计划完成时间比较情况进行评价。	4	3	但因疫情等未能按计划竣工，工期历时超过三年。未及时完工，该项扣1分。
	经济成本 (10分)	实施成本		项目成本控制情况，用以反映和考核项目实施的经成本控制和节约。	评价要点： 在项目按照预算资金完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本是否属于合理范围，根据评价对象设置。实际值减计划值小于1%，每高于0.1%个百分点扣1分	3	3	项目投资不超过概算，项目支出预计不超过概算，项目实施的成成本属于合理范围。
				项目建成后形成的资产价值与投入、融资比较情况，用以反映和考核项目建成后的总体经济成本。	评价要点： 参考项目建成后形成的资产价值与投入、融资比较是否合理等进行评价，根据评价对象设置。	3	2	项目融资成本较高，偿债压力大，绩效目标表未设置指标管理，该项扣1分。
		闲置成本	考虑闲置因素后债券资金实际成本，用以反映和考核项目债券资金闲置造成的成本。	评价要点： 债券资金闲置期间的利息情况和其他成本，根据评价对象设置。债券资金是否存在闲置情况，存在的扣一分，且闲置资金每闲置一个月扣2分	2	2	无	
		运营成本	用以反映和考核项目运营成本节约。	评价要点： 项目运营成本（包括维护费用、人员经费等）与同类项目或市场价格等相比是否属于合理范围，根据评价对象设置。	2	2	目前运营成本由财政承担，项目运营成本（包括维护费用、水电人员经费等）与同类项目或市场价格等相比属于合理范围，该项评价得分2分。	
	社会成本 (4分)	社会成本		用以反映和考核实施项目对社会发展、公共福利等方面可能造成的负面影响情况。	评价要点： 实施项目对社会发展、公共福利等方面可能造成的负面影响，根据评价对象设置。是否存在投诉情况、是否存在拖欠农民工工资情况，存在一项，扣2分	4	4	对社会发展和公共福利未造成负面影响，将产生积极正面的影响。该项评价得分4分。
	生态环境成本 (4分)	生态环境成本		用以反映和考核实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响情况。	评价要点： 实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响，根据评价对象设置。出现水体污染面积在50平方米以上、或者噪音污染在80分贝以上，符合任一条件均不得分	4	4	项目建成后将为原址添加书香人文气氛。该项评价得分4分。

### 项目支出绩效指标评分表

单位名称：吴川市文化广电旅游体育局 项目名称：吴川市图书馆文化馆改造项目								
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标解释	指标说明	该项分值	评价得分	未达标原因分析
效益 (25分)	实施效果 (20分)	经济效益		用以反映和考核项目相关产出对经济效益带来的影响和效果。	评价要点： 相关产出在当年及以后若干年持续形成的经济效益，以及自身创造的直接经济效益和引领行业带来的间接经济效益等，根据评价对象设置。按照实际完成率/计划完成率*分值得分	6	1	2025年开馆以来，已开展多种形式的展览或文娛活动，间接带动周边人流，达到间接促进当地经济发展的效果，经济效益评价得分1分。
		社会效益		用以反映和考核项目反映相关产出对社会发展带来的影响和效果。	评价要点： 项目带动社会有效投资、支持国家重大区域发展战略等对社会发展的影响和效果情况，根据评价对象设置。带动就业人数打分计算实际得分：100人以上得满分	6	6	项目提供就业岗位不低于46个，社会效益显著。
		生态效益	(个性指标)	用以反映和考核项目相关产出对自然环境带来的影响和效果。	评价要点： 相关产出当年及以后若干年持续形成的对生产、生活条件和环境条件产生的有益影响和有利效果，根据评价对象设置。	3	3	项目有效地改善了江心岛的环境氛围，融入文化元素，对周边环境产生积极正面的影响。
		可持续影响	(个性指标)	用以反映和考核项目可持续运行等情况。	评价要点： 项目后续按计划用途持续正常情况、运行维护管理制度健全情况等，根据项目具体情况设置。	5	5	项目建设可以长期服务于人民群众，项目对吴川市文化界将产生长远的持续影响，该项评价得分5分。
	满意度 (5分)	服务对象满意度	服务对象满意度	项目直接服务对象等相关群体满意程度，根据社会调查核定分数。	评价要点： 项目直接服务对象等相关群体满意程度。满意度达95%（含）以上得5分，未达95%；未达95%，按（满意度-60%）/35%*5分得分；低于60%不得分。	5	5	服务对象满意度预估超过95%以上，该项评价得分5分。
综合得分	-	-	-	-	-	100	84.5	
评价等级	<input type="checkbox"/> 优 <input checked="" type="checkbox"/> 良 <input type="checkbox"/> 中 <input type="checkbox"/> 差							
	90分(含)以上的为“优”,80分(含)至90分的为“良”,60分(含)至80分的为“中”,60分以下的为“差”							



编号: S0652020081475G(2-1)

统一社会信用代码

91440101MA9UQ94J80

# 营业执照

(副本)



扫描二维码登录  
国家企业信用  
信息公示系统  
了解更多登记、  
备案、许可、监  
管信息。

名称 广东诚安信会计师事务所(特殊普通合伙)

出资额 壹仟叁佰壹拾万元(人民币)

类型 特殊普通合伙企业

成立日期 2020年08月04日

执行事务合伙人 谢园保

主要经营场所 广州市天河区华强路1号  
902、903、904、905、906室

经营范围 商务服务业(具体经营项目请登录国家企业信用信息公示系统  
查询,网址:<http://www.gsxt.gov.cn/>。依法须经批准的  
项目,经相关部门批准后方可开展经营活动。)



登记机关



国家企业信用信息公示系统网址:

<http://www.gsxt.gov.cn>

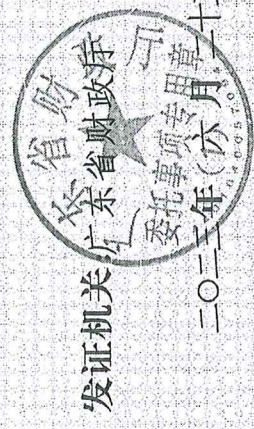
市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过  
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制

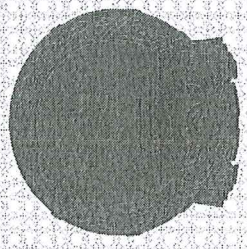
证书序号: 0016208

### 说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



中华人民共和国财政部制



## 会计师事务所 执业证书

名称: 广东诚安信会计师事务所(特殊普通合伙)  
 首席合伙人: 谢园保  
 主任会计师:  
 经营场所: 广州市天河区华强路1号902、903、904、905、906室  
 组织形式: 特殊普通合伙  
 执业证书编号: 44010053  
 批准执业文号: 粤财注协[1999]197号  
 批准执业日期: 1999年12月1日





袁丽  
 姓 Full name  
 袁 女  
 性 Sex  
 1991-05-18  
 出生日期 Date of birth  
 立信会计师事务所(特殊普通  
 合伙)广东分所  
 工作单位 Working unit  
 360313189105184522  
 身份证号码 Identity card No.



年度检验登记  
 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格, 继续有效一年。  
 This certificate is valid for another year after this renewal.



袁丽(31000061014), 已通过广东省注册会计师协会2017  
 年任职业资格检查。通过文号: 粤注协(2017) 54号。



31000061014

证书编号:  
 No. of Certificate 31000061014

批准注册协会:  
 Authorized Institute of CPAs 广东省注册会计师协会

发证日期:  
 Date of Issuance 2016 年 01 月 19 日

年度检验登记  
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。  
This certificate is valid for another year after  
this renewal.



袁丽(310000061014), 已通过广东省注册会计师协会2020  
年任职资格检查。通过文号: 粤注协(2020)132号。



310000061014  
ly / m / d

8



袁丽(310000061014), 已通过广东省注册会计师协会2021  
年任职资格检查。通过文号: 粤注协(2021)268号。



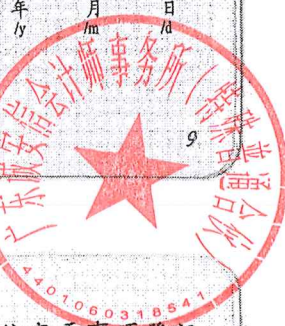
310000061014



袁丽 310000061014

年检二维码

可扫码查看年检情况



注册会计师工作单位变更事项登记  
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出  
Agree the holder to be transferred from



Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

2021年 1月 16日  
ly / m / d

同意调入  
Agree the holder to be transferred to



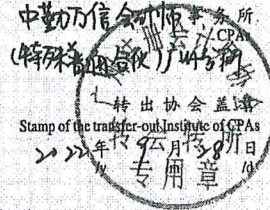
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

2021年 1月 16日  
ly / m / d

10

注册会计师工作单位变更事项登记  
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

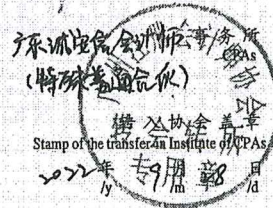
同意调出  
Agree the holder to be transferred from



Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

2022年 9月 8日  
ly / m / d

同意调入  
Agree the holder to be transferred to



Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

2022年 9月 8日  
ly / m / d

11



姓名 Full name 曹阿兰  
 性别 Sex 女  
 出生日期 Date of birth 1981-03-27  
 工作单位 Working unit 中勤万信会计师事务所  
 身份证号 Identity card No. 431003198103270541



曹阿兰(110001620356), 已通过广东省注册会计师协会2021年在职资格检查。通过文号: 粤注协〔2021〕268号。



110001620356



曹阿兰 110001620356 年 /y 月 /m 日 /d

年检二维码

可扫码查看年检情况

证书编号: 110001620356  
No. of Certificate

批准注册协会: 广东省注册会计师协会  
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2020 年 04 月 28 日  
Date of Issuance /y /m /d

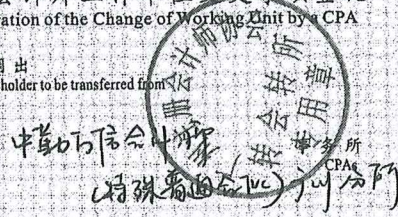
年度检验登记  
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。  
This certificate is valid for another year after  
this renewal.

年 /y 月 /m 日 /d

注册会计师工作单位变更事项登记  
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出  
Agree the holder to be transferred from



转出协会盖章  
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

2023年 9 月 08 日  
/y /m /d

同意调入  
Agree the holder to be transferred to



转入协会盖章  
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

2023年 9 月 08 日  
/y /m /d