

吴川市文化广电旅游体育局

吴文广旅体通〔2022〕32号

关于印发吴川市文化广电旅游体育行业 安全生产大检查工作方案的通知

局各股（室）、局属各单位、行业各经营单位：

根据《吴川市安全生产委员会关于印发〈吴川市安全生产大检查工作实施方案〉的通知》（吴安〔2022〕9号）的部署要求，我局结合全市文化广电旅游体育行业实际，制定了《吴川市文化广电旅游体育行业安全生产大检查工作方案》，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

吴川市文化广电旅游体育局

2022年5月20日



吴川市文化广电旅游体育行业安全生产 大检查工作方案

根据《吴川市安全生产大检查工作实施方案》的通知要求，为扎实推进全市文化广电旅游体育行业安全生产大检查工作，全面排查整治行业容易导致群死群伤的重大风险隐患，坚决守住不发生重特大事故的底线，我局结合行业实际，制定工作方案如下：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，认真贯彻党中央、国务院、省委、省政府、湛江市委、湛江市政府和市委、市政府的决策部署，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，坚持底线思维、红线意识，深刻吸取市内外和行业典型生产安全事故教训，聚焦关键问题、薄弱环节，从严从实，责任到人、标本兼治，如履薄冰、守住底线，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“三个必须”，压紧压实党政领导、部门监管、企业主体责任，精准发现和严厉打击行业各类安全生产违法行为，认真研究解决一批行业安全生产顽瘴痼疾，坚决防范遏制较大以上生产安全事故、减少一般事故发生，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

二、开展时间

即日起至今年年底。

三、组织领导

市文化广电旅游体育局安全生产工作领导小组为市文化广电旅游体育行业安全生产大检查工作领导小组（以下简称“领导小组”），负责全市文化广电旅游体育行业安全生产大检查工作的

组织、部署、协调、督导、信息上报等工作。领导小组办公室设在局市场管理股，办公室主任由市场管理股股长担任，具体负责落实领导小组的工作部署。

四、重点内容

（一）全面落实安全生产十五条硬措施

1、严格落实地方党委安全生产责任。局党组理论学习中心组要将学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神纳入年度学习计划，牢固树立安全发展新理念，定期研究部署行业安全生产工作，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府、湛江市委、湛江市政府和市委、市政府关于安全生产工作的部署要求，胸怀“两个大局”、坚持“两个至上”、统筹“两件大事”、强化“两个根本”，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持“人民至上、生命至上”，坚守红线意识和底线思维，推动全市文化广电旅游体育行业安全高质量发展等等。

2、严格落实地方政府安全生产责任。把安全生产纳入局重点工作和年度工作报告的重要内容，实现安全生产专项资金列入本局财政预算，与局属单位签订安全生产责任书，指导督促开展本行业领域安全生产专项整治行动的实施，紧抓行业重点领域安全生产专项整治，及时排查整治安全风险隐患，开展安全生产考核巡查等等。

3、严格落实部门安全监管责任。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，明确本局安全生产工作职责，健全完善安全工作责任体系，强化安全生产责任落实，全面推进行业安全生产工作等等。

4、严肃追究领导责任和监管责任。不认真履职、发生较大及

以上生产安全事故的，不仅要追究事故单位负责人和分管领导的责任，还要追究监管部门的监管责任等等。

5、企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任。指导督促行业经营单位法定代表人、实际控制人、实际负责人加强安全生产法律法规学习，严格履行安全生产第一责任人责任，对本单位安全生产负总责，建立健全并落实本单位全员安全生产责任制、安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制以及“一线三排”机制。对发生较大以上事故负有主要责任的企业负责人，要依法移送司法机关追究刑事责任，同时还要依法明确五年内或终身不得担任本行业企业主要负责人等其他追责措施等等。

6、开展安全风险隐患排查整治。全面排查整治行业容易导致群死群伤的重大风险隐患，突出公共文化和体育场馆、娱乐场所、A级旅游景区、群众性体育赛事和活动、高危险性体育项目经营单位和大型群众文化旅游活动等行业重点经营单位，全行业、全领域、全覆盖，组织开展安全生产大检查等等。

7、牢牢守住项目审批安全红线。严把文旅体建设项目审批关，严禁项目不符合安全生产条件就擅自开工建设，不得边审批、边设计、边施工。对违规审批、强行上马的不达标项目，造成事故的要终身追责等等。

8、严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为。加强对管辖业务安全生产的指导、监督，发现违法分包、支解发包、转包等行为的对所在企业的主要负责人作出严肃处理等等。

9、切实加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理。督促行业经营单位将接受其作业指令的劳务派遣人员、灵活用工人员纳入本单位从业人员安全生产的统一管理，履行安全生产保障责任，加强假期工、临时工等人员的安全管理，未经疫情防控、安全知识

和消防培训不得上岗等等。

10、重拳出击开展“打非治违”。严厉打击非法印刷复制和非法加印各类出版物、印刷品、光盘、广播电视播出机构播出盗版影视剧、播出机构接受和播放不符合条件或者未经审查备案的企业提供的电视购物广告片、互联网侵权盗版、“黑网吧”、“黑旅行社”、“黑导游”、“黑购物点”、“黑旅游车”等违法违规行为等等。

11、坚决整治执法检查“宽松软”问题。对同类问题屡查屡犯、反复发生的，依法顶格处罚；严格执行新《安全生产法》《行政处罚法》，对现场检查发现存在重大安全隐患的，要依法督促经营单位立即关停，并将有关情况抄报属地应急部门依法查处，对存在严重违法行为的失信主体及时报送应急管理部门纳入全国安全生产失信惩戒名单等等。

12、加强安全监管执法队伍建设。努力打造一支政治坚定、业务精通、作风过硬、勤政为民、清正廉洁的行业安全生产监管队伍，加强行业安全监管职能部门的力量建设，提升专业监管能力，2022 年底前具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员不低于在职人员的 75%。；配足配齐执法装备和人员，满足行业监管执法需要的监管力量等等。

13、重赏重奖安全生产隐患举报。畅通举报渠道，鼓励公众通过电话、网站、来信等多种方式，对行业重大风险、事故隐患和违法行为进行举报，把 12345、12350 等投诉举报电话信息张贴在办公楼、经营场馆等场所的醒目位置，支持和鼓励内部员工积极举报身边的安全生产违法行为等等。

14、严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为。严格执行生产安全事故直报制度，依法核实瞒报、谎报、迟报、漏报事故相关举

报投诉；对存在瞒报、谎报、迟报、漏报事故行为的单位和个人，要依规依纪依法从严追究责任等等。

15、统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产。督促指导行业经营单位按照“属地管理、分区分级、精准施策、分类指导”“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和“三个必须”要求，统筹抓好疫情防控和经营活动安全管理工作，高度重视行业的纾困问题，防止企业因经营困难、安全投入不足引发事故等等。

（二）突出行业重点，加强安全隐患排查整治

结合安全生产专项整治三年行动和行业安全工作特点，围绕薄弱环节、突出行业重点领域、重点区域、重点部位深入开展安全督导检查，排查整治安全隐患，夯实行业安全基础。

一是督导公共文化和体育场馆按要求落实安全主体责任，完善安全管理、教育制度，落实全员安全责任制，建立安全例会、例检制度，落实风险管控、隐患排查整治职责，修订完善应急预案。（公共服务股负责，其他股室配合）

二是督导KTV、网吧、游艺游戏等文化娱乐场所，加强消防设施设备检查，确保消防器材在有效期内；完善疏散预案，加强从业人员培训教育，确保工作人员达到“四会”，提高应对突发事件的能力。（市场管理股负责，其他股室配合）

三是督导文博单位按照《文物建筑消防安全管理十项规定》和《文物建筑和博物馆火灾风险防范指南及检查指引》，健全安全管理制度，完善消防设施设备，确保防盗报警设备有效，落实检查巡查制度。（文物和非物质文化遗产股负责，其他股室配合）

四是督导涉外营业性演出场所加强人员和场地安全管理，落实安全措施，完善安全应急预案，确保演出期间的安全保障工作落实到位。（市场管理股负责，其他股室配合）

五是督导广播电视经营单位加强安全管理和安全播出保障工作，组织开展广播电视技术设备、设施保护、安全传输、运维管理和播出内容等安全大检查。在重要保障期，加强值班值守，确保广播电视节目安全传输、安全播出。（广播电视管理股负责，其他股室配合）

六是督导 A 级旅游景区加强安全防范，完善门票预约管理制度，推动“限量、预约、错峰”常态化，制定和实施旅游者流量控制方案，采取分流疏导措施，按照要求严格控制客流量，完善安全措施，维持良好秩序。加强对涉水、高空、大型游乐设施设备等高危旅游项目的安全监管。督导景区完善客运索道、大型游乐设施设备、涉水等高风险项目的安全保障措施，检查企业特种设备使用登记证，确保设施设备在检验有效期内运营，管理、维护、操作人员等持证上岗，操作规范。督导滨海度假区（村）、水上游乐等旅游项目，落实安全警示、提示等措施，确保设施设备运行正常，组织应急预案演练，提高应对突发事件的能力，防范溺水事件的发生。督促森林景区做好森林防灭火工作，加强森林防灭火宣传，完善森林防灭火预案，落实森林防灭火工作措施，确保景区消防安全。（资源开发与产业发展股负责，其他股室配合）

七是督导旅行社加强租赁旅游包车、包船和团队用餐等环节的安全管理工作，落实旅游包车“五不租”，按要求签订旅游合同、购买责任险，提醒游客购买旅意险。指导旅行社和在线旅游企业密切关注天气、交通、疫情等信息，做好风险评估，严格执行安全告知制度，落实团队旅游安全措施，加强团队疫情防控工作，向合格的供应商订购产品和服务，开好行前说明会。按照《在线旅游经营服务管理暂行规定》（文化和旅游部令第 4 号）严格

落实在线旅游各项经营服务，加大在线旅游产品的排查清理，加大自查自纠力度，对未经安全风险评估，存在较大安全隐患的旅游产品，要责令企业停止销售，作下架处理。（市场管理股负责，其他股室配合）

八是督导高危险性体育项目经营单位建立安全工作领导机构，完善安全管理制度，在醒目位置公示指导人员和救生人员证件和资质，督促救生员在工作期间佩戴标明其身份的醒目标识等。（市场管理股负责，其他股室配合）

九是督导群众性体育赛事和活动单位严格落实安全措施，按照《体育总局关于建立健全体育赛事活动“熔断”机制的通知》（体规字〔2022〕3号）的相关规定，做好体育赛事活动突发事件的应对工作，建立健全体育赛事活动“熔断”机制。深入开展安全检查，加强群众体育赛事、活动安全和突发事件的管理，督促和指导群众体育活动主办方、承办方、协办方等组织者做好安全组织、应急预案和管理工作，确保群众性体育活动在办赛条件均已具备的情况下安全有序进行。（竞技体育科、社会文艺和群众体育股按职责负责，其他股室配合）

十是督导文化旅游节庆活动。严格按照相关规定举办各类文化旅游节庆活动，加强安全监管，落实节庆活动的主办和承办单位以及场所管理者的安全责任，按要求取得相应许可，制定现场疏导和相关应急处置方案，对安全设施设备进行检查，加强活动期间的巡查，消除风险隐患，严防群死群伤恶性事故的发生。（旅游推广促进股负责，其他股室配合）

五、工作措施

（一）全面自查自纠。各经营单位要不折不扣学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真结合本地、本单位实际，迅速制定

细化工作方案，，深入查找安全生产突出问题和薄弱环节，推动各项任务措施落地见效。

（二）强化专项检查。对照国务院安全生产“十五条”推动行业安全生产大检查，结合行业特点，制定行业大检查方案，立即部署开展本行业领域安全生产明查暗访，督促全面排查整治重大风险隐患，推动解决重点难点问题，深入研究深层次矛盾问题，从根上堵住漏洞、消除盲区。

（三）开展综合检查。综合督导检查将贯穿大检查工作全过程，在确保疫情防控安全的前提下，我局将根据疫情防控实际情况和有关要求开展综合督导检查，结合重大节日、重点时段和季节特点组织检查组，对行业安全生产大检查部署、开展、推动、落实等情况进行督导检查，全力为党的二十大胜利召开营造安全稳定环境。

（四）党政齐抓共管。局党组会议等要专题学习习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，专题听取安全生产工作汇报，主要负责同志亲自研究部署、亲自带队检查安全生产工作。分管领导要按照分工，加强分管领域的安全管理工作，组织带领相关股室对业务领域的安全生产工作开展督导检查。

（五）强化风险研判分析。汲取典型事故教训，聚焦公共文化和体育场馆、文物保护单位、娱乐设施、涉水项目、旅游包车、群众体育活动、高危险性体育项目等行业重点领域主要风险，做到“召开一次研判分析会、明确几项工作重点、提出几条对策措施”，确保风险研判到位，事故防范到位。

（六）抓好重大安全风险隐患整改。根据排查情况梳理长期想解决而没有解决的安全生产顽瘴痼疾，及时主动向局党组“交单子”，提请予以研究解决。对大检查发现的重大风险隐患问题，

要分级建立台账清单，做到整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”；对于重大突出问题要及时报送相关部门，强化协调配合，集中攻坚解决。

（七）深化安全生产专项整治。深入推进行业安全生产专项整治三年行动，确保各项任务落地落实。

（八）开展“回头看”专项行动。对2021年以来行业发生的安全事故“100%回头看”，对国务院、省、湛江市、吴川市安委会考核巡查发现隐患问题整改情况“100%回头看”，确保事故教训吸取到位、问题隐患整改到位。

（九）严厉打击安全生产违法违规行为。加强安全生产行刑衔接，对符合条件的，一律移交、应交尽交。对安全生产隐患屡教不改的，一律顶格处罚。要结合“安全生产南粤行”宣传活动，集中曝光一批安全生产违法行为并实行闭环管理。

（十）组织开展专家暗访。要组织专业力量深入现场严督细查，针对性配齐配强行业相关领域专家加强指导服务。要组织行业专家，采取“四不两直”等方式，深入排查行业重点领域安全生产责任落实情况。对检查发现的问题隐患，将予以通报。

（十一）加大安全宣传曝光力度。全行业要加大宣传力度，集中宣传报道经验做法、突出成效，加强安全大检查新闻报道工作，及时曝光检查中发现的隐患和问题，点人、点事、点具体，曝光一批、警示一片。

六、工作要求

（一）加强组织领导，明确工作责任。局各股（室）、局属各单位要高度重视安全大检查工作，主要负责同志要亲力亲为、靠前协调，明确专人牵头负责相关工作，落实落细职责任务分工，

加强组织领导，完善工作措施，制定工作方案，明确分工，责任到人，做到有组织、有计划、有行动、有成果。

（二）强化问责问效，确保取得实效。局各股（室）要充分运用座谈交流、重点谈话、突击检查、明查暗访、受理举报等方式方法掌握一手信息、发现真实问题，综合运用通报、约谈、警示、提醒等方式方法督促行业经营单位强化责任措施落实，确保问题隐患整改到位，安全大检查工作取得实效。

（三）严格纪律要求，加强廉政建设。检查督导人员要严格遵守中央八项规定，轻车简从、廉洁自律，加强“四风”建设，注重对行业重点企业单位的明查暗访，严防摆拍式、作秀式检查。要统筹好疫情防控和安全大检查，根据疫情防控形势变化动态调整安排，既要抓紧时间尽快开展，又要严防疫情风险，加强大检查期间疫情个人防护，切实保障安全。切实做到忠于职守、坚持原则，严格、公正、廉洁、文明开展督导检查，树立公职人员的良好形象。

（四）加强工作信息报送。局各股（室）要认真梳理工作经验及时报送相关工作材料和信息，报送《吴川市文化广电旅游体育行业安全生产大检查情况表》。

附表：吴川市文化广电旅游体育行业安全生产大检查情况表

吴川市文化广电旅游体育行业安全生产大检查情况表

单位名称	统计	派出检查组 (个)	检查企业 (家)	发现隐患 (项)	完成隐患整改 (项)	行政处罚 (次)	罚款 (万元)	关闭取缔 (家)	移送司法 (人)
XXX 局	本周								
	累计								
	简要情况								
	(本周三至上周三安全生产大检查工作简要情况，及时总结大检查中发现的重要情况。)								
信息员：					填报时间：				