湛江市自然资源局

湛自然资（营林）〔2022〕11号

关于印发《湛江市松材线虫病疫情防控五年 攻坚行动实施方案（2021-2025年）》 的通知

各县（市、区）人民政府（管委会），市松材线虫病防治指挥部成员单位，市局直属有关单位：

《湛江市松材线虫病疫情防控五年攻坚行动实施方案（2021-2025年）》经市人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。实施过程中遇到的问题，请径向湛江市自然资源局反映。

湛江市自然资源局

2022年2月14日

湛江市松材线虫病疫情防控五年攻坚行动 实施方案（2021-2025年）

松材线虫是全国检疫性林业有害生物，是我国危害较大的外来入侵物种，通过松褐天牛等媒介昆虫传播，从而引发松材线虫病。松材线虫病是世界上最具有危险性的森林病害，不但使寄主植物感染后40天即可死亡，而且具有扩散迅速、危害严重等疫情典型特征。自1988年在我省深圳市首次发现松材线虫病以来，已在全省19个地级以上市、77个县（市、区）、629个镇发生疫情，发生面积443.47万亩，对我省森林资源造成严重破坏，使我省一些地区的生态环境和经济社会发展受到严重影响。

为深入贯彻落实省林业局和湛江市委、市政府的工作部署，进一步做好松材线虫病疫情防控工作，严防疫情传入，保护森林资源，维护国土生态安全，根据《广东省林业局关于加快松材线虫病疫情防控五年攻坚行动实施方案编制工作的通知》及《广东省人民政府办公厅关于转发省自然资源厅省林业局〈广东省松材线虫病疫情防控五年攻坚行动实施方案（2021-2025年）〉的通知》（粤办函〔2021〕343号）要求，结合我市实际，制定本行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代生态文明建设思想为指导，认真落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，全面贯彻《生物安全法》《森林法》《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》《国务院办公厅关于进一步加强林业有害生物防治工作的意见》以及《国家林业和草原局关于科学防控松材线虫病疫情的指导意见》，深化落实省委省政府“1+1+9”工作部署，坚持“预防为主、治理为要、监管从严”的防控理念，按照分区分级管理、科学精准施策要求，以“疫情监测、疫源管控、疫情除治”为重点，强化区域间联防联控，狠抓重点生态区域疫情防控，打好五年疫情防控攻坚战，严防松材线虫病在我市发生、传播、蔓延，为全面实施绿美湛江大行动、建设南粤秀美山川提供生态支撑。

二、基本原则

（一）依法防控、系统治理。依法依规履行防控职责，落实防控措施，强化防控监管。科学理性认识疫情，综合考虑森林生态系统的整体性和疫情防控工作的系统性，统筹疫情防控各环节开展系统治理。

（二）政府主导、联防联控。将松材线虫病防治工作纳入对各级林长的考核范围，压实各级政府防治主体责任。密切部门协作配合、健全联防联控机制，组织引导全社会开展防治活动，逐步形成政府主导、部门协作、全社会共同参与的联防联控格局。

(三) 预防为主、精准施策。加强监测预警、严格检疫审批、重视风险评估、健全法律法规、落实安全责任，从源头防范疫情发生，构筑坚固的安全防线。根据全省森林资源分布状况、松材线虫病传播规律、发生危害状况等，分区分级管理，科学分类施策。

(四) 加强督查、注重时效。按照“严谨的防治标准、严格的疫木监管、严厉的行政处罚、严肃的问责机制”，及时高效开展防治成效督查核验，对防治责任落实不到位、防治成效不达标，造成疫情扩散的地方政府、部门和个人，予以通报批评或依法追究法律责任。

三、防控目标与重点任务

(一) 防控目标。防控主要目标为：一是到 2025 年辖区内力争不发生松材线虫病，一旦发现疫情，立即采取有力措施，在一年内实现根除；二是加强普查监控，监测覆盖率要达到 100%；三是严格调运检疫，对来自发生区的松类植物及其产品，检疫复检率达到 100%。

(二) 防控重点。一是廉江，遂溪、雷州、麻章等县市区；二是三岭山森林公园、孔圣山等重要风景名胜区；三是主要绿色通道和木材集散地、重要厂矿企业；四是各建设工地及周围地区。

(三) 防控任务。各县（市、区）要设立专、兼职调查、普查队伍，对所辖范围内所有松林全面普查每年 2 次和定期巡查。

风景名胜区、旅游区、交通要道、木材集散地、重要工矿、电网改造工地周围松林等重点地区详查不得少于3次。利用各种有效手段，常年监测，定期调查，及时发现，及早除治，确保疫情不扩散、不蔓延，确保重点防区不出现疫情。

四、防控区划

（一）松林资源的基本情况。根据2020年全市森林资源统计资料显示，市松林资源现有面积43563.9亩，其中马尾松21780.5亩、国外松（含湿地松、火炬松）21783.4亩，分别分布在廉江、遂溪等8个县（市、区）内。据2021年秋季普查，全市没有发生松材线虫病，依据广东省松材线虫病疫情防控五年攻坚行动方案（2021-2025），湛江市列入松材线虫病预防区。

（二）防控区划。按照分区分级管理、科学精准施策要求，结合全市松林资源分布状况和地理环境，将全市松林分布区域划分为重点预防区和一般预防区。

1、重点预防区：廉江市、遂溪县、雷州市、吴川市、麻章区、开发区、霞山区。重点预防区：要加强检疫封锁，禁止松材线虫病寄主植物及繁殖材料、疫木及其制品调入，确保重点预防区域的生态安全。对松树纯林进行林分改造，调整树种结构，营造针阔混交林，提高森林抗病性；进行全面疫情普查和1、2、6、7、11、12月定期巡查，确保一旦发生疫情，及时除治。

2、一般预防区：徐闻县、坡头区、赤坎区。一般预防区要严格检疫检查，对松材线虫病寄主植物及其产品严格检疫或复检，严防疫情传入，进行林分改造，提高松林的抗性，进行全面疫情普查和2、7、12月定期巡查，确保一旦发生疫情，及时除治。

五、防控措施

统筹松林改造提升和重点生态区防御措施，强化部门协作配合，盯紧松木及其制品调运流通；强化疫情监测，第一时间扑灭，严防死守，防止疫情入侵。

（一）开展常态化监测。各县（市、区）要按照规定，制定具体普查实施方案，组建以护林员为主体、以购买服务为补充的基层监测队伍，采用踏查、详查、无人机监测等措施，定期开展日常监测和春、秋季专项普查，做到疫情监测第一时间发现、空间位置监测精准到小班，实现精细化动态管理。其中，日常监测实行每月1次（除普查月份外）网格化定期巡查方式，重点调查林区内电网和通讯线路的架设沿线，通信基站（线路）、公路、铁路、水电等建设工程施工区域，木材集散地周边、自然保护地、风景名胜区以及疫区毗邻地区的松林。春、秋季专项普查则按照辖区松林全覆盖、无盲区的要求进行调查，每年实施普查面积87127.8亩次。乡镇或街道应按照县级林业主管部门制定的监测普查方案，组织当地护林员开展监测普查，并及时报告管护区内

松树出现死亡、变色等异常情况。非疫点乡镇（街道）在疫情监测普查中发现松树死亡等异常情况时，应当及时取样及检测鉴定。疫情统计和管理以林业资源小班为单位。推广应用松材线虫病疫情精细化监管平台，强化疫情信息核实核查，及时准确掌握疫情发生底数和动态，如实上报疫情。强化疫情信息公开，执行新发疫情应急报告制度。

（二）**狠抓检疫封锁。**各县（市、区）要严格按照《植物检疫条例》和《广东省植物检疫实施办法》等规定开展检疫工作，完善涉木企业及个人登记备案制度，健全市县两级加工、经营和使用松木单位和个人档案，建立电网、通讯、公路、铁路、水电等建设工程施工报告制度，定期开展“林安”专项检疫执法行动，推动检疫检查常态化、制度化。全面排查松木加工企业、电缆盘、光缆盘、木质包装材料等，监督调进松木及其制品的单位，查处违法案件、曝光典型案件，及时纠正违法违规调运、加工、经营和使用疫木等行为，阻截疫情传播。

（三）**健全疫情应急处置机制。**建立突发疫情快速反应机制，按照“早、快、严、少”的应急管理要求，及早发现，快速反应，严格处置，减少损失。政府统一领导，实行分级负责、属地管理、层级响应，有关部门各司其职，联防联控，合力防控。

1.疫区管理。首次发现疑似疫情的县级行政区及县级行政区内新发的镇级疑似疫情，应当将样品送至省林业局指定的检测鉴

定机构进行检测鉴定。指定的检测鉴定机构应当在收到送检样品 10 个工作日内出具检测鉴定书面报告，并留档备查。其中，检测鉴定到有松材线虫的，应当在结果确定后的 3 个工作日内反馈至送检单位和省林业局。

新发现的县级疫情一经确认，县级林业主管部门应当在 5 个工作日内报告当地县级人民政府，由当地县级人民政府报告省林业局并抄报地级以上市林业主管部门，也可经当地县级人民政府同意后逐级上报至省林业局，由省林业局报告国家林草局。

新发县级疫情一经确认，当地县级人民政府应当按照有关规定立即启动应急预案，严格按照“及时、就地、彻底”的疫情防控策略，以病死（濒死、枯死）松树清理消杀和疫木封锁为核心，组织制定防治方案，实施疫情防治。新发现疫情的县级行政区，在未划定疫区前应当按照疫区管理。

疫情处置实行限期目标制度。新发疫情应当自确定之日起，争取 1 年内实现无疫情；已发生的孤立疫点、区域位置显要、危险性大和易恢复的疫点，应当在限期目标下达后 2 年内实现无疫情。

2.疫木管理。松材线虫病县级疫区内的松科植物原则上只能进行以择伐为主的除治性采伐，主要是对疫情发生小班（含生态公益林，下同）和外延 2 公里范围内松林中的病死、濒死和枯死松树〔以下称病（枯）死树〕进行择伐消杀。除治性采伐原则

上不进行皆伐，但对于发生面积在 100 亩以下且当年能够实现无疫情的孤立疫点，可实施皆伐。

（四）落实松林改造行动。

1.科学有序开展松林改造。结合全面实施绿美湛江大行动，开展健康森林建设，加大松林改造力度，优化林分树种结构，增强林分灾害防控能力，构建健康、稳定、优质、高效的森林生态系统。通过实施生态修复、松林改造、高质量水源林建设、退化林修复、防火林带建设、森林抚育和其他林分改造等项目，加快清理病死松树和灾害松林改造。完善林木采伐管理政策，优先保障林分更新改造采伐需求，促进灾害防控和森林质量提升。支持地方开展人工商品松林改培试点，探索疫情科学防控、系统治理和森林可持续发展模式。试点工作需经省林业局报国家林业和草原局同意后组织实施。

2.强化森林经营管理。统筹松材线虫病疫情防控与生态修复，优先将疫情防控纳入森林抚育、退化林修复、森林质量精准提升等生态工程项目，因地制宜开展以择伐为主的人工松树纯林改造，突出目标树经营，科学补植乡土珍贵阔叶树种，营造复层林、异龄林、混交林。强化森林经营管理，切实保护森林资源。

3、加强古树名木保护。对重点区域的健康松树，尤其是古松、名松、广东松等，制定保护方案，因地制宜实施打孔注药、无人机定点喷药等防治措施，加大保护力度。

六、保障措施

（一）加强领导，落实责任。各县（市、区）要进一步落实地方政府疫情防控主体责任，强化地方政府或重大林业有害生物防控指挥机构统筹协调、推动落实和督促检查等职能，应急处置与常态防治相结合，系统安排部署攻坚行动，确保完成各项目标任务。

（二）落实经费，提高监测预防能力。按照“谁经营、谁防治”的责任制度，建立多层次、多渠道投入体系，要积极争取将松材线虫病预防资金纳入地方财政统筹安排，落实预防、防治经费。不断加强和完善与松材线虫病预防和防治有关的基础设施建设，提高松材线虫病的监测、检疫、防治能力。

（三）强化协作联防，形成防控合力。加强相邻区域之间联防联控，加强与电力、广播电视、通信、公路、铁路、矿业、水利等部门的协作配合，建立部门联动、区域联防、统筹推进、职责分明、齐抓共管的防控长效机制，形成防控合力。加大疫情防控法规及科普宣传力度，提升全社会的防控意识，营造群防群控的良好氛围，防止疫情传入。

（四）强化检查监督，增强责任意识。把松材线虫病防控完成情况纳入政府绩效考评重要内容，采取督查检查、包片指导、明查暗访、情况通报等方式，强化疫情监测、疫情除治、疫源管控等关键环节的监督，对工作不到位、隐瞒不报、防控不力的部

门和单位进行严肃问责，追究直接责任人和相关负责人的责任，确保责任落实。

(五) 加强宣传培训，提高防控意识。充分利用会议、广播、电视、报刊、网络等多种宣传工具，向各级领导和群众广泛宣传松材线虫病危害的严重性和大力开展预防工作的意义，以及识别、除治松材线虫病的技术知识，提高领导和群众对松材线虫病预防工作的认识，努力营造多方参与、共同推进疫情防控的良好氛围。通过层层开展技术培训，普及松材线虫病防治技术，使管理人员和技术人员熟悉和掌握疫情的普查、监测、检疫、防治等技术，提高管理水平和工作效果。

附表：1.湛江市松材线虫病疫情防控五年攻坚目标

2.湛江市松材线虫病疫情监测普查及疫木检疫监管
计划任务

附表 1

湛江市松材线虫病疫情防控五年攻坚目标

单位	松林面积(亩)	2025 年末防控目标	2025 年攻坚任务	
		发生面积(亩)	监测覆盖率%	检疫复检率%
合计	43563.9	0	100	100
赤坎区	0	0		100
霞山区	212.6	0	100	100
坡头区	1259.9	0	100	100
经开区	112.0	0	100	100
麻章区	121.1	0	100	100
遂溪县	7548.5	0	100	100
徐闻县	0	0	100	100
廉江市	33497.6	0	100	100
雷州市	397.1	0	100	100
吴川市	415.1	0	100	100

附表 2

湛江市松材线虫病疫情监测普查及疫木检疫监管计划任务

单位	松林面积 (亩)	区域	疫情普查		疫情监测		疫木管理
			工作内容	工程量 (亩次/每年)	工作内容	工程量(亩次/ 每年)	
合计	43563.9						
赤坎区	0	一般预防区					对调入的松木及其制品进行检疫复检，定期开展“林安”专项检疫执法行动。
霞山区	212.6	重点预防区	春季和秋季进行全面普查	425.2	1、2、6、7、11、12月定期巡查	1275.6	对调入的松木及其制品进行检疫复检，定期开展“林安”专项检疫执法行动。
坡头区	1259.9	一般预防区	春季和秋季进行全面普查	2519.8	2、7、12月定期巡查	3779.7	对调入的松木及其制品进行检疫复检，定期开展“林安”专项检疫执法行动。
经开区	112.0	重点预防区	春季和秋季进行全面普查	224	1、2、6、7、11、12月定期巡查	672	对调入的松木及其制品进行检疫复检，定期开展“林安”专项检疫执法行动。
麻章区	121.1	重点预防区	春季和秋季进行全面普查	242.2	1、2、6、7、11、12月定期巡查	726.6	对调入的松木及其制品进行检疫复检，定期开展“林安”专项检疫执法行动。
遂溪县	7548.5	重点预防区	春季和秋季进行全面普查	15097	1、2、6、7、11、12月定期巡查	45391	对调入的松木及其制品进行检疫复检，定期开展“林安”专项检疫执法行动。
徐闻县	0	一般预防区					对调入的松木及其制品进行检疫复检，定期开展“林安”专项检疫执法行动。
廉江市	33497.6	重点预防区	春季和秋季进行全面普查	66995.2	1、2、6、7、11、12月定期巡查	200985.6	对调入的松木及其制品进行检疫复检，定期开展“林安”专项检疫执法行动。
雷州市	397.1	重点预防区	春季和秋季进行全面普查	794.2	1、2、6、7、11、12月定期巡查	2382.6	对调入的松木及其制品进行检疫复检，定期开展“林安”专项检疫执法行动。
吴川市	415.1	重点预防区	春季和秋季进行全面普查	830.2	1、2、6、7、11、12月定期巡查	2490.6	对调入的松木及其制品进行检疫复检，定期开展“林安”专项检疫执法行动。

公开方式： 主动公开

抄送：广东省林业局

湛江市自然资源局办公室

2022年2月14日印发