

吴川市住房和城乡建设局文件

吴住建〔2021〕156号

签发人：陈康养

市住建局关于印发《吴川市深化建设工程审批制度改革优化营商环境活动方案》的通知

各有关单位：

为进一步深化吴川市建设工程审批制度改革优化营商环境，加快建设阳光法治服务政府，推动吴川经济社会高质量发展，根据《中共吴川市委办公室 吴川市人民政府办公室关于印发〈吴川市“营商环境整治提升年”活动方案〉的通知》及相关上级文件工作部署要求，结合实际情况，制定《吴川市深化建设工程审批制度改革优化营商环境活动方案》，现印发给你们，请按方案认真贯彻落实。

吴川市住房和城乡建设局

2021年4月9日



吴川市深化建设工程审批制度改革 优化营商环境活动方案

为贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境工作部署，持续优化我市营商环境，深刻转变政府职能，根据《湛江市优化营商环境工作实施方案》、《吴川市优化营商环境工作实施方案》、《湛江市人民政府关于印发湛江市工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》及《吴川市人民政府关于印发吴川市工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》等相关上级文件，结合我市实际，制定本实施方案。

一、目标要求

紧紧围绕市场、企业反映的突出问题和第三方参照世界银行《2020 营商环境报告》、国家发改委《中国营商环境评价指标体系》以及《2020 年广东省营商环境试评价报告》评估发现的问题开展集中整改，以改革实效更大程度激发市场活力，增强内生动力，释放内需潜力；以“数字政府”建设加快促进政府职能转变，提升政府服务效能，推动治理体系和治理能力现代化。进一步深化工程建设项目审批制度改革，力争 2021 年我市营商环境居湛江市先进前列。

二、主要任务

(一) 政府投资项目审批时限从立项到竣工验收不超过

85 个工作日，社会投资项目审批时限从签订土地使用权出让合同到竣工验收不超过 35 个工作日，社会投资简易低风险工程建设项目审批时限不超过 30 天。全面实施网上并联审批，将电水气外线工程审批纳入市工程建设审批平台，审批时间压缩至 5 个工作日。

根据工程建设项目审批制度改革要求，将工程建设项目从立项至竣工验收划分为四大审批阶段：第一阶段为立项用地规划许可，第二阶段为工程建设许可，第三阶段为施工许可并联审批，第四阶段为竣工联合验收。第一、二阶段由吴川市自然资源局牵头组织实施，第三、四阶段由吴川市住房和城乡建设局牵头组织实施，牵头单位需按照附件 1 规定的各阶段审批时限要求，做好统筹协调工作，并制定各阶段实施方案，采取精简申请材料、优化审批流程、简化审批程序、并联或并行审批等方式，切实缩减审批时间，确保每阶段涉及的审批事项都能在规定时限内办结。

（二）整合提供事前服务，预沟通预协调，大力压减办事时限、环节和申请材料。由吴川市自然资源局牵头构建“多规合一”协同平台，统筹各个审批部门和各类规划形成“一张蓝图”；吴川市住房和城乡建设局牵头构建“多图联审”“联合验收”协同平台。为企业明确建设条件提供“全程线上、一站式、集成式”有服务。

（三）优化综合服务窗口，由吴川市政府行政服务中心牵头完善“前台综合受理，后台分类审批，综合窗口出件”

服务模式。强化审批服务，探索推行工程建设项目审批代办服务，通过政府购买服务等方式配置综合服务窗口工作人员。定期开展培训，不断提高综合服务窗口人员业务和服务水平。

吴川市自然资源局牵头制定第一、二阶段办事指南；吴川市住房和城乡建设局牵头制定第三、四阶段办事指南；落实一张表单、一次性告知，实现审批事项指南化、表单化。

（四）对社会投资项目进行科学划分，对社会投资简易低风险建设项目从企业投资项目备案、用地清单成果运用、规划许可证核发、设计方案审查、施工图审查、工程质量安全监管等方面精简办事程序，减免办事手续。

（五）利用市工建系统推行全流程网办，减少纸质申请材料的收取，推进电子签章、电子证照在审批中的应用。吴川市政务服务数据管理局需在《湛江市工程建设项目审批管理系统》为所有工程建设项目审批（服务）事项（见附件1表二）配置审批流程及审批账号，并监控各单位线上审批办件情况，及时预警即将超时的审批件，确保所以审批事项能在规定的时限内办结。各单位需将本单位涉及的工程建设项目审批（服务）事项（见附件1表二）全部纳入《湛江市工程建设项目审批管理系统》并进上线上审批，杜绝审批事项线下审批。中介服务机构的主管部门制定措施，加快中介服务机构审查效率。建立起“横向协作、纵向联动、重点代办、全域帮办、高效运行”的政务服务帮办代办机制。

（六）获得电力。市住房和城乡建设局等单位全力配合吴川供电局建立以供电企业为主体的一站式服务新模式，由以往用电企业自己跑办，转变为由供电企业一口受理用户申请，为用户用电报装全过程提供上门服务和线上办理渠道。

总结提炼营商环境评价目标用户的条件，建立“评价目标用户库”，从报装开始，安排专人跟踪，加强沟通协调，争取“评价目标用户”办结用时（不含客户受电工程时间）做到：低压客户平均接电用时不超过3个工作日，中压客户平均接电用时不超过35个工作日。

（七）获得用水用气。市住房和城乡建设局督导吴川新奥燃气有限公司将用气外线工程进入工程建设项目审批平台实行并联审批，用水用气报装办理环节精简至2个，申请材料实现系统共享，无须用户提供额外材料。

进一步压缩办理时限，不涉及外线工程的用气报装时限压缩至4个工作日装表通气，涉及外线工程的7个工作日装表通气。

推广使用线上审批渠道，多部门联合验收，提升效率。建立预警通报制度，强化绩效考核的应用。

三、组织保障

（一）强化组织，提高思想认识。各有关单位要高度重视，从提高企业和群众办事的体验感和获得感出发，对行政

审批事项进行全面梳理，各部门的办事指南要及时更新，按照即来即办、网上审批、上门服务、联合审批、容缺受理等类别逐项确定办理方式和流程。探索大数据审批服务新模式，促进审批流程优化、材料精简，实现网上审批事项“应上尽上、全程在线”。建立“一把手”负责制，组建工作专班负责营商环境优化提升工作，制定每项指标提升工作方案，明确路线图和时限表，确保各项工作落到实处、见到实效。

（二）强化协调，做到密切配合。各牵头部门要抓紧研究细化工作措施，明确各项工作的时序进度和目标节点，狠抓落实。主动学习先进地区的经验做法，认真对照评价指标内容，深入研究分析，强化问卷填报责任意识，防止错报漏报情况发生，提高营商环境优化提升的系统性、整体性和协同性，努力争取在湛江市营商环境评价中各单位负责的指标评价都能取得好成绩。

（三）强化宣传，做好舆论引导。各单位要研究制定引导市民网上办事的办法和措施，提升群众知晓率，方便用户操作，改进体验感受，提高网上办事数量；加大对外宣传推介力度，持续营造优化营商环境的浓厚社会氛围，全面公开部门优化营商环境的政策制度，向企业和群众及时推介，实现各项制度文件一键可查，提升政策可及性，确保优化营商环境政策落实“最后一公里”更加畅通无阻，努力做到人人都是营商环境，处处都有营商环境。