

关于《吴川市博茂渔港港章》的起草说明

为维护渔港秩序，保护渔港环境，促进海洋经济发展，加强渔港监督管理，保障渔港设施、渔业船舶、公民人身及财产安全，根据《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国海上交通安全法》《中华人民共和国海洋环境保护法》《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》和《广东省渔港和渔业船舶管理条例》等有关法律、法规，结合我市实际，我局组织起草《吴川市博茂渔港港章（送审稿）》（以下简称“《港章》”）。现将相关情况说明如下：

一、制定文件的目

（一）规范渔港管理和维护渔港秩序环境。旨在加强渔港的管理，有助于维护渔港的正常秩序和良好环境，保证渔港的使用效能，保障渔港、渔船和公民人身及财产安全。

（二）加强渔港安全生产管理。《港章》中包含了对渔港设施设备的建设及管理要求，以及对渔港内各种禁止与限制性活动事项的规定，有助于加强渔港安全生产管理。

（三）提升渔港服务能力和管理水平。《港章》中规定的渔港环境管理、渔业船舶管理等内容，有助于提升渔港的服务能力和管理水平。

（四）促进海洋渔业经济发展。通过规范渔港管理，可以促进海洋渔业经济的发展，实现依港管船、依港管人、依港管资源、依港管安全的目标。

二、法律政策依据

开展渔港港章制订修订工作的通知》（粤农农办〔2019〕435号）等法律法规制定，法律法规和政策依据充分，经征求各沿海镇（街道）人民政府（办事处）、市公安局、市财政局、市司法局、市自然资源局、市交通运输局、市应急管理局、市市场监管局、湛江市生态环境局吴川分局、市文广旅体局、市海警局、湛江海事局等相关单位意见。《港章》的制定主体明确，依据可靠，职权行使正当，程序符合规定，内容与法律法规、政策不相抵触，具备合法性。

（四）宏观政策取向一致性。《港章》与《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国海上交通安全法》《中华人民共和国海洋环境保护法》《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》《广东省渔港和渔业船舶管理条例》《关于开展渔港港章制订修订工作的通知》等法律、法规、政策取向一致，是落实相关政策的具体管理章程。

（五）预期效果和影响。《港章》实施后，将有利于进一步加强对渔港的监督管理，有助于在维护渔港正常秩序、保障渔港设施、保障渔业船舶及渔民生命财产安全、保护渔港环境等方面发挥更大积极而重要的作用，推动进一步发挥渔港设施功能和效益，发挥渔港区区位优势，促进渔业、渔区经济持续健康发展。

五、审议情况

2022年7月20日，召开了吴川市博茂渔港港章专家论证会。专家组意见提出制订的《吴川市博茂渔港港章》符合广东省农业农村厅《关于开展渔港港章制订修订工作的通知》

(粤农农办(2019)435号)要求,按与会专家意见修改完善后可作为下一步工作的依据。

六、主要内容说明(包括制定行政规范性文件所要解决的主要问题、拟确立的主要制度、实施后可能产生的影响及措施等内容)

(一)《港章》明确了管理范围与适用对象、规范了船舶进出港及停泊、保障渔港经营秩序、加强渔港安全管理、注重渔港环境保护管理等方面内容,进而保证渔港的使用效能,提升渔港服务能力和管理水平,更好地发挥渔港的作用,保障渔业生产和渔民生活的顺利进行,促进海洋渔业经济发展,实现依港管船、依港管人、依港管资源、依港管安全的目标。

(二)《港章》包括总则、渔港概况、渔港经营、渔港安全管理、渔港环境管理、渔业船舶进出渔港管理、交通事故处理、附则共八章四十三条,既坚持问题导向,破解制约瓶颈,增强了可操作性,又注重立足我市实际,吸纳成功经验,增强了理论可行性,切实为规范渔港管理提供依据。主要内容如下:

第一章,总则(第一条至第三条),明确制订《港章》的目的和法律依据、各职能部门管辖范围和工作职责、适用对象,为渔港管理提供相应指导及依据;

第二章,渔港概况(第四条至第六条),明确渔港位置坐标,对渔港的水域、陆域范围进行确定;

第三章,渔港经营(第七条至第十二条),明确渔港经

营主体的权利和义务、从事渔港经营活动的申办程序和应承担责任；

第四章，渔港安全管理（第十三条至第二十四条），对各相关单位的安全管理职责进行厘清，同时对渔船在渔港内的各项作业进行了安全规范；

第五章，渔港环境管理（第二十五条至第二十九条），对渔港的各项环保要求进行规定；

第六章，渔业船舶进出渔港管理（第三十条至第三十三条），对渔业船舶进出渔港所需具备的条件及报备要求进行规定，包括渔业船舶所有人职责、船舶通信设备配备要求、从业人员资格、港内渔船航行制度、港澳台渔船及非渔业船舶进出渔港管理等；

第七章，交通事故处理（第三十四条至第三十五条），明确渔船在港内及港外发生交通事故的处理办法；

第八章，附则（第三十六条至第四十一条），明确《港章》解释主体及公布施行时间。

（三）文件实施日期说明。文件的施行日期待市人民政府审定通过后按程序印发实施。文件自市人民政府印发之日起执行。

