

吴川市黄坡综合市场“8·31”火灾事故防范整改措施和责任追究落实情况评估报告

2023年8月31日23时15分许，位于吴川市黄坡镇商业街一巷21号的黄坡综合市场发生一起火灾事故，无人员伤亡，过火面积约4000平方米，直接财产损失总计9430594元。事故发生后，市领导作出重要批示并第一时间赶赴现场指挥处置。2023年9月1日，吴川市人民政府批复成立由市公安局、市应急管理局、市住房城乡建设局、市司法局、市消防救援大队、市供电局组成的火灾事故调查组，并邀请市纪委监委全程指导，全面开展事故调查工作。2024年6月5日，吴川市人民政府办公室批复同意《吴川市黄坡综合市场“8·31”火灾事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》、国务院安委办《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（粤安办〔2023〕122号）等有关规定，吴川市消防安全委员会办公室组织成立吴川市黄坡综合市场“8·31”火灾事故防范整改措施和责任追究落实情况评估组（以下简称“评估组”），对相关落实情况进行全面检查评估，现将有关情况报告如下。

一、评估概况

2024年8月23日，吴川市消防安全委员会办公室牵头

成立由市应急管理局、市消防救援大队等事故调查组成员单位共同组成的评价组并召开工作会议，依据《事故调查报告》制定评估方案，就责任追究落实情况、事故防范整改措施落实情况等内容进行梳理并评估。

评估组听取了吴川市市场物业管理有限公司、黄坡物业所、黄坡镇人民政府、市消防救援大队、市公安局黄坡派出所、市供电局黄坡供电所、市川西供水厂等事故相关单位整改落实情况的汇报，查阅了各单位的整改档案资料；实地查看了黄坡综合市场火灾事故现场及整改后的市场环境，检查了市场管理方、相关监管部门的安全生产（消防安全）管理资料。通过上述工作，全面了解各单位责任追究意见落实情况、事故防范整改措施落实情况，客观公正、实事求是地进行评估。

二、责任追究意见落实情况

（一）责任人员追责问责落实情况

按照《事故调查报告》追责问责建议，市纪委监委及相关单位党委（党组）依规依纪完成责任人员处理：

1. 对原黄坡镇委副书记、镇长朱汉华，黄坡镇委副书记、镇长高乃勇，吴川市市场物业管理有限公司局长陈伟雄给予通报批评；

2. 对黄坡镇人大副主席吴雄，黄坡镇政府应急办主任李日新，黄坡镇城区社区党支部书记龙土荣，吴川市市场物业管理有限公司副局长谭震亮、综治股股长王海，黄坡物业所工作人员何军给予诫勉谈话；

3. 对黄坡物业所所长董宇平给予停职检查；
4. 对黄坡物业所值班人员孙阳超给予记过处分。

上述人员处分、处理决定均已存入个人档案，并在一定范围内进行了通报。相关人员已作出深刻检讨，追责问责程序全部履行到位。

（二）责任单位处理落实情况

1. 吴川市市场物业管理有限公司、黄坡镇人民政府、市消防救援大队、吴川市川西供水厂均已向吴川市人民政府作出书面检查并接受通报批评；

2. 黄坡物业所已向吴川市市场物业管理有限公司作出深刻书面检查并接受通报批评；

3. 黄坡镇城区社区已向黄坡镇人民政府作出书面检查并接受通报批评；

4. 吴川市公安局黄坡派出所已向吴川市公安局作出书面检查并接受通报批评；

5. 吴川市黄坡供电所已向吴川市供电局作出书面检查并接受通报批评；

各责任单位均按要求向相关上级单位或市人民政府作出了深刻书面检查，并按要求进行了内部通报批评。评估组已查阅各单位提交的书面检查报告及相关整改方案。

三、事故防范整改措施落实情况

依据《事故调查报告》，评估组对各有关单位事故防范整改措施落实情况进行检查评估。

（一）吴川市市场物业管理有限公司及黄坡物业所

一是迅速开展专项排查整改。联合消防、供电局、黄坡镇政府等部门，对辖区市场用电线路开展专项排查，投入 90 万元完成解放南市场老化线路更换；向市场私人门店印发规范经营通知，责令隐患限期整改，逾期依法采取管控措施。

二是规范消防设施配置与管理。严格按照国家标准、行业标准，对全局各市场规范配置消防设施器材，要求物业所定期检查并贴条记录使用状态。申请专项债券资金实施两期农贸批发市场改造提升项目，对黄坡市场等 20 个市场完成规范改造，增设防火分隔、完善消防设施。全力推进黄坡综合市场灾后修复，已向市政府申请 1597.78 万元加固改建项目资金，并就二层成衣受灾经营户的直接财产损失一次性给予垫付，全面配齐消防设施设备，助力经营户恢复生产。

三是全面排查整改安全隐患。结合“安全生产月”“安全生产南粤行”活动，督导各物业所开展拉网式大排查，重点检查消防设施、安全通道、电气线路，严令禁止“二合一”“三合一”场所、违规充电、存放易燃易爆物品等行为。对排查隐患建立台账、制定方案，明确责任人、整改措施及时限，实行闭环式管理，确保隐患清零。

四是强化消防宣传与应急处置。开设消防宣传专栏，邀请蓝天救援队等专业教官开展培训演练，普及安全生产法规、避险逃生技能，提升干部职工与经营户应急处置能力。制定消防应急预案并组织全员学习，局与各所、工作人员、

经营户逐级签订安全生产责任书，实行分片包干、责任到人。

五是从严压实主体责任。黄坡物业所已作出深刻书面检查，全面落实消防器材维护管理制度，按规范配齐灭火器并合理布点；不定时巡检消防设施，委托资质机构定期检测保养；实行每日防火巡查、每月消防安全检查、重点部位每日巡查，规范填写巡查记录，及时纠正违章行为。结合市场改造封闭4个天窗、设置防火门与防火卷帘，强化防火分隔功能，筑牢火灾防控屏障。黄坡物业所定期组织消防培训演练，致力于培养一支具备火灾应急处置和初期扑救能力的高质量队伍。

（二）黄坡镇人民政府及黄坡镇城区社区

一是压实消防责任。事故发生后，迅速召开全镇吸取“8·31”综合市场火灾事故教训开展消防安全大检查工作会议，印发《关于深刻汲取“8·31”黄坡综合市场火灾事故教训迅速开展消防安全大检查工作的通知》。召集消防安全委员会成员单位和各村（居）委会召开5次专题会议，组织学习贯彻习近平总书记关于安全生产、消防安全工作重要指示批示精神，严格落实《黄坡镇进一步加强安全生产“党政同责、一岗双责”实施办法》《黄坡镇消防安全“网格化”管理实施办法》，以镇政府名义与各机关单位、村（居）委会及企业签订责任书，明确党政领导责任、部门监管责任和村（居）委会属地责任，完善消防安全管理网络。

二是开展全覆盖消防安全大排查。采取全面排查与重点

治理相结合，牵头各行业主管部门对全镇各类经营场所进行拉网式排查，重点聚焦市场、“三小场所”、出租屋等人员密集场所。对查出的隐患，当场整改；限期整改不到位或存在重大隐患的，依法停工整顿。此次行动共检查市场及周边经营场所 114 家，发出 112 份责令限期整改指令书，排查整改隐患 217 处。同时，在全镇范围内开展春风利剑“三合一”、电动自行车、“拆窗破网”、打通消防“生命通道”、消防安全集中除患攻坚大整治及集中夜查等专项行动，累计检查“三合一”场所 38 间、整治隐患 43 处；检查“九小场所” 1597 间、整治隐患 682 处；督促拆除防盗网和开设逃生窗 401 处；建成电动自行车集中充电示范点 8 处；开展夜查行动 37 次；检查商场超市、餐饮酒店、娱乐场所等 172 间，发现并整改隐患 65 处。

三是推进农贸市场专项深度整治。由镇应急办牵头，联合镇专职消防队、市场监管所、规划建设办、经济办、供电所、水厂、村（居）委会等，对镇辖区内 27 家农贸市场及周边商铺消防设施全面检查。督促各市场全部制定应急疏散指示图、责任分工表及火灾应急预案；增设消防通道标识图、消防车取水点路线图，建设市场微型消防站，有效解决“远水难救近火”问题，确保紧急情况下通道畅通无阻。目前，各农贸市场均已完成“一图、一表、一预案”制定，全部建成微型消防站。

四是强化消防宣传教育与培训约谈。成立消防安全宣传

小组，深入开展宣传“五进”活动，通过现场讲解、发放资料、张贴海报、悬挂横幅、宣传车广播等形式，普及用火、用电、用气消防安全常识。今年以来，悬挂宣传横幅 35 条，粘贴消防宣传海报 200 余张，发放安全宣传资料 1000 余份。5 月 14 日开展防灾减灾日活动，在中华小学开展应急疏散演练和灭火实操示范培训，组织辖区各小学、幼儿园负责人约 150 人参观，在旧鹏泰广场开展防灾减灾知识宣传活动。针对商场超市、娱乐场所、餐饮酒店、高层建筑、出租屋、农贸市场等重点场所负责人，召开 3 次消防安全培训教育及消防警示约谈会议，累计培训负责人、管理人 600 多人次。

（三）吴川市消防救援大队

一是强化消防监督执法力度。在市委、市政府领导下，持续开展消防安全集中除患攻坚大整治、冬春火灾防控、电动自行车全链条整治等专项行动。联合各职能部门，召开电动自行车充电停放场所示范教学现场会及“拆窗破网”专项整治教学现场会，有力推动了行业部门消防安全标准化管理。今年以来，组织有关职能部门成立督导组开展消防安全工作专项督导整治 22 次，加大检查和执法工作力度。共检查单位场所 502 家，督促整改火灾隐患 349 处，下发责令整改通知书 292 份，下发行政处罚决定书 23 份，下发临时查封决定书 6 份，责令“三停”单位 3 家，拘留 5 人，处理群众消防隐患举报投诉 98 起。

二是深化消防安全综合治理。组织深入开展高层建筑、

老旧小区、经营性自建房、“三合一”场所、人员密集场所等重点场所的消防安全大检查。提请市政府挂牌督办整治重大火灾隐患区域 1 处、重大火灾隐患单位 1 家，强力推动重大火灾隐患整改。发动镇街、消防所、应急办、派出所等基层力量，常态化开展“敲门行动”、夜查行动，将防火灭火力量布设到基层一线。

三是加强乡镇消防力量建设。大力推动乡镇消防机构和队伍建设，指导设立镇街消防所，并定期开展专项督导帮扶培训，提升基层消防工作人员的业务能力。通过强化基层消防力量的执勤值守和排查整治，确保基层火灾形势稳定。

四是广泛开展消防宣传教育。建立消防宣传培训专业队伍，持续开展消防宣传“五进”活动，发动群众注册“i 志愿者平台”，普及消防安全知识。

（四）吴川市公安局黄坡派出所

一是强化消防安全责任落实。定期组织召开消防工作专题会议，及时传达学习上级相关文件和会议精神。自 2023 年 8 月 31 日至今，共组织召开部署消防工作会议 5 场次、消防工作形势分析会议 2 场次、总结分析会议 2 场次，引导全体民警牢固树立“安全第一、预防为主”理念，压实层级责任、细化工作措施，确保消防安全工作落到实处。

二是全面开展火灾隐患排查整治。组织民辅警对辖区五类 15 种单位场所、“九小场所”和居民住宅区开展地毯式排查。事故后累计开展消防监督 50 余次，检查物业服务企

业、居民（村民）委员会 21 个次，检查五类十五种单位场所 100 余间次，发出《责令限期改正通知书》30 余份，整改隐患 100 余处。通报或移交违法行为 30 余起。同时，配合开展“九小场所”消防隐患排查 22 次，排查“九小场所”80 余个，发出《责令限期改正通知书》20 余份，整改消防安全隐患 20 余处。对发现的违法行为严肃处理，立行政案件 5 起，查处场所 1 间次，行政拘留 1 人，行政罚款 4 人。

三是加强消防安全宣传教育。积极发动群防群治力量，在物业小区、自建房等住宅楼门口广泛张贴消防宣传海报，开展“三查三清四关”活动。加大对老人、儿童等特定群体的消防关爱力度，普及消防安全知识及逃生技能。事发至今，累计深入辖区开展消防宣传活动 10 余场次，发放安全防范宣传单张 1000 余份。

（五）吴川市川西供水厂

一是深刻反思事故教训。此前已排查黄坡城区含黄坡综合市场外围在内的市政消火栓 47 处，需新增或更换，编制资金预算 696811.5 元并以《关于拨款支持黄坡镇增加、修复、维护城区消防栓的请示》黄府〔2021〕56 号文请示上级拨款；坚持每月全面检查并报镇应急办，会继续督促资金到位、提醒警示，防范事故发生。

二是完善巡检维保机制。事故后建立每月 13~15 日定期巡检制度，发现消火栓故障及时反映。今年 4 月已将友谊路圩尾文化室对面、人民路十字路口 2 处失效消火栓预算上报

镇政府，申请资金更换。

三是强化日常维保管理。持续加强辖区市政消防设施巡查、维护、检修，确保完好有效。

（六）黄坡供电所

一是开展专项排查。聚焦夜市经济、人员密集场所、城中村及“二合一”“三合一”等重点区域和场所，组织开展周期性、多维度专项用电安全检查，累计检查用户 545 户次。针对黄坡综合市场这一关键场所，配合市消安办开展消防安全生产大检查大整治行动，对 2 个农贸市场实施全面专项用电安全排查。检查中发现各类用电安全隐患，累计排查出用户用电安全隐患 1499 项，其中黄坡综合市场专项检查暴露电气安全隐患 12 项，核心隐患集中在缺漏电保护开关、表后私拉乱接、市场内未配备专业电工维护受电设备等方面，隐患问题突出。对所有排查出的隐患现场向用户发出《用电检查结果通知书》，详细告知用电安全隐患风险及整改要求，明确整改时限，持续跟踪督促用户整改。

二是强化宣传教育引导，提升用电安全意识。在人流密集区域开展用电安全检查的同时，现场派发安全用电宣传单张；在市场、小区、自建房及各管区宣传栏广泛张贴用电安全宣传海报。组织客户经理充分利用微信群、朋友圈、互联网平台等线上渠道，推送用电安全知识、电气火灾防范技巧等内容，扩大宣传覆盖面和影响力，实现线上线下宣传同频共振。持续加大对市场、老旧小区、出租屋、电动自行车集

中停放点等重点区域的用电安全警示力度，深入辖区开展用电安全宣传活动 10 余场次，累计发放安全用电宣传单张 2000 余份，张贴宣传海报 300 余份。

四、存在问题

1. 长效管理机制有待巩固。部分市场商户“重经营、轻安全”的思想仍存在反复，违规占用疏散通道、私拉乱接电线等“动态”隐患偶有回潮。黄坡物业所在日常巡查中，对于这类动态隐患的发现和劝阻力度仍需加强。

2. 基层监管质效有待提升。镇、社区两级消防安全网格化排查深度不足，对火灾隐患发现能力不强；部门协同监管、信息共享机制不够顺畅，联合检查、联合执法频次不足。

3. 消防设施长效运维不足。市场部分消防设施使用年限较长，更新改造进度偏慢，设施完好率动态管控不到位。

4. 市政消防水源保障仍有差距。黄坡镇部分区域市政消火栓布局不足、维护不到位，极端情况下供水保障能力仍需加强。

五、工作建议

评估组按照《事故调查报告》及其批复要求，经资料审查、现场核查，对该起火灾事故处理、整改和防范措施落实情况综合评估后认为：

该起事故相关单位已基本落实事故调查报告提出的各项整改和防范措施，相关责任人员已得到严肃处理。黄坡综合市场消防安全环境得到显著改善，各相关单位的消防安全

责任意识和管理水平有了一定提升。在往后的工作中，建议：

1. 压实单位主体责任，推动管理提质增效。督促市场管理单位健全消防安全标准化管理体系，规范巡查检查、隐患整改、设施维保、培训演练等工作；强化商户消防安全主体责任，开展常态化宣传培训，杜绝违规用火用电用气。

2. 全面开展火灾隐患排查整治。要根据市委、市政府的统一部署，集中开展辖区内市场安全检查，对存在问题列清单、逐步逐项整改隐患；要结合老旧市场升级改造契机，按标准落实防火分隔、设置消防设施系统、配备消防设备、建立微型消防站。

3. 强化基层监管闭环，提升隐患排查质效。健全镇、社区、部门“三级联动”监管机制，增加重点场所、重点领域复查频次；加强基层监管人员业务培训，提升隐患识别与处置能力。

4. 完善消防设施建设，强化运维保障。加快市场老旧消防设施更新改造，严格第三方维保单位质量监管，确保消防设施完好有效；持续推进市政消火栓补建、维护，提升消防供水保障能力。

5. 深化宣传警示教育，筑牢全民安全防线。以“8·31”火灾事故为警示，多渠道、多形式开展消防宣传进市场、进社区、进商户活动，普及电气火灾防范、初期火灾扑救、疏散逃生等知识；定期组织应急演练，提升群众自防自救能力。

6. 健全长效监管机制，严防问题反弹。建立事故整改“回头看”长效机制，定期开展评估核查，对整改不到位、责任不落实的单位和人员依法依规严肃追责；加强跨部门协同监管，形成齐抓共管、同向发力的消防工作格局。

吴川市黄坡综合市场“8·31”火灾事故防范整改措施和
责任追究落实情况评估组

2024年8月26日