

吴川市农业农村局文件

吴农通〔2025〕57号

吴川市农业农村局关于印发《吴川市 2025 年农作物秸秆综合利用项目实施方案》的通知

市财政局，湛江市生态环境局吴川分局，各镇（街道）人民政府（办事处），各有关股室、直属单位：

《吴川市 2025 年农作物秸秆综合利用项目实施方案》已经市人民政府同意，现印发你们，请结合实际认真贯彻落实。



吴川市农业农村局

2025 年 8 月 15 日

吴川市 2025 年农作物秸秆综合利用项目实施方案

根据省财政厅《广东省财政厅关于安排 2025 年中央农业生态资源保护资金（第二批）的通知》（粤财农〔2025〕72 号）、省农业农村厅《关于印发广东省 2025 年农作物秸秆综合利用实施方案的通知》《关于印发 2025 年中央农业生态资源保护资金（农作物秸秆综合利用）任务清单的通知》（粤农农函〔2025〕568 号）及湛江市农业农村局《关于印发湛江市 2025 年农作物秸秆综合利用实施方案的通知》等文件精神和要求，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，完善“打捆-清运”“粉碎-清运”等秸秆离田收集模式，以帮助水稻种植和玉米种植户解决秸秆处理难度大、成本高等突出短板问题为主要目标，积极提高吴川市秸秆饲料化综合利用的规范化、集约化、标准化、信息化和绿色化水平，创新服务模式，推进资源整合，健全新型农业服务体系，为乡村振兴提供强有力支撑。

二、资金来源

依据吴川市财政局《关于下达 2025 年中央农业生态资源保护资金（第二批）的通知》（吴财农〔2025〕20 号）文件，2025 年农作物秸秆综合利用项目资金 572.00 万元已下达吴川市，该资金将专项用于秸秆综合利用相关工作，为项目实施提供坚实的资金保障。

三、绩效目标

根据广东省农业农村厅《关于印发 2025 年中央农业生态资源保护资金（农作物秸秆综合利用）任务清单的通知》（粤农农函〔2025〕568 号）等文件精神，下达吴川市 2025 年秸秆饲料化利用模式县项目的绩效目标如下：

（一）全市农作物秸秆综合利用率达 95%以上或比上一年度提高 6 个百分点，推动吴川市 60%以上的秸秆实现离田产业化利用。

（二）编制 1 套吴川市年度农作物秸秆综合利用实施方案。

（三）开展吴川市秸秆资源情况调查和核查工作，健全秸秆资源台账。

（四）进行农作物草谷比、秸秆可收集系数监测，按时完成监测结果的报送工作。

（五）结合主要种植模式，开展秸秆还田生态效应监测，科学评价秸秆还田对耕地地力、病虫害等的影响，在覃巴镇粮食主产区建立 1 个示范点，连片 50 亩以上，项目实施区域土壤有机质提高 0.1 个百分点。

(六)建设相关秸秆综合利用展示基地,基地统一竖立“2025年全国秸秆综合利用展示基地”标牌,示范展示秸秆利用新技术新成果,推广应用适合当地可操作、能落地的秸秆利用模式。

(七)总结出1套吴川市秸秆饲料化利用模式的亮点和特色的农作物秸秆综合利用应用模式。

(八)组织开展1次地市级以上农作物秸秆综合利用培训(或现场观摩会)和1次省(地市)级以上媒体宣传。

四、项目建设内容

(一) 优化和建设吴川市秸秆收储中心

利用实施主体的农业设施用地资源,建设农作物秸秆综合利用产业有关的仓储加工、库棚基地及其配套设施建设,改扩建面积达3000平方米的仓储区,用于离田秸秆的临时堆放、交易等用途,解决离田秸秆安全堆放问题,为秸秆原料商品化提供场所保障。针对吴川市各镇(街道)的种植情况,在各镇(街道)科学规划、合理布局建设秸秆收储中心,建设标准化收储站点。

(二) 建设秸秆收储运生产线

采购国内外先进秸秆搂草、拾捡、打捆、装卸及动力等作业农机设备,组建专业秸秆回收机队,通过农机装备购置,保障田间秸秆的回收,保障秸秆资源上游供应能力,推动秸秆饲料化、肥料化、原料化等规模化利用,提高农作物秸秆综合利用率,促进秸秆饲料转化增值,壮大秸秆养畜产业。

(三) 建设秸秆饲料化生产线

建设作物秸秆粉碎青贮加工生产线 1 条，扶持项目实施主体购置秸秆清洗、粉碎、饲料化加工生产线等机械设备，实现水稻、甜玉米等作物秸秆高效利用。

（四）建设示范基地，打造吴川市秸秆饲料化利用模式县

拟在不同镇建设 3 个秸秆机械化回收离田饲料化利用示范基地，累计示范面积 10000 亩，集成“打捆—清运”或“粉碎—清运”等进行饲料化利用集成等秸秆离田收集模式，减少秸秆打捆带土，实现高效收储运，降低离田成本。

（五）开展秸秆资源台账系统建设

由吴川市农业农村局统一部署，委托技术单位和参加单位，严格按照调查技术要求和流程，开展秸秆资源台账数据采集、填写，在要求时限内完成数据报送。采取现场调研、电话抽查、交叉互检、现场核查等方式，对台账数据真实性进行核验，发现问题及时整改。

（六）开展秸秆还田的生态效益监测

按照农业农村部、广东省农业农村厅相关文件部署要求，对秸秆还田地块，开展入户调查，调查秸秆还田对主要农作物生产的影响；在覃巴镇粮食主产区建立 1 个秸秆还田核心监测点，连片 50 亩以上，开展秸秆还田效果监测与评价，每年底前完成监测报告，提交广东省农业农村厅和农业农村部。

（七）进行农作物谷草比、可收集系数监测

依托技术支撑单位，按照农业农村部、广东省农业农村厅相

关文件部署要求，开展农作物的谷草比和可收集系数监测工作。针对吴川市主要农作物种植结构，拟选取水稻和玉米的草谷比监测。根据主要农作物播种面积及地块的典型性和代表性，在 3 个镇的 5 个行政村布置采样地块，秸秆草谷比共选择 10 个监测点，总结技术总结报告。每年底前完成监测报告，并提交广东省农业农村厅和农业农村部。

（八）技术示范和推广

组织开展 1 次地级市以上农作物秸秆综合利用培训（或现场观摩会），培训 200 人次以上，广泛邀请省、市、县相关农业技术推广人员，以及本市各乡镇农技推广人员、农业企业、合作社、种植大户等秸秆综合利用工作相关人员参会。

编制宣传小册子、视频等，通过广播、电视、报纸、墙报、发放宣传小册子等形式，广泛宣传露天焚烧秸秆的危害以及综合利用的技术和效果，在省级以上媒体开展至少 1 次宣传，提高公众对农作物秸秆综合利用的意识和自觉性，营造全民参与农作物秸秆综合利用的良好氛围。

（九）项目总结和验收

建设好秸秆资源台账、总结秸秆还田生态效益、总结农作物谷草比、可收集系数，集成和推广“秸-饲-肥”循环利用模式，总结 1 套秸秆饲料化利用模式，形成系统性总结报告，形成技术规范标准。

五、项目实施进度安排

1. 2025 年 7 月：撰写项目实施方案；
2. 2025 年 7 月 8 月：遴选实施主体，签订实施合同；
3. 2025 年 9 月-2025 年 11 月：开展项目建设；
4. 2025 年 12 月：项目总结、评价、验收。

六、效益分析

（一）经济效益。吴川市秸秆综合利用项目通过秸秆饲料化等一系列秸秆综合利用项目的实施，充分利用农作物的秸秆为养殖业提供优质的养殖饲料，促进了农作物增产增收，增加农民的收入，降低了农业生产成本、延长了秸秆利用产业链、促进了循环经济发展，增加了产品附加值。

（二）社会效益。秸秆综合利用是促进秸秆禁烧的有效手段，秸秆综合利用“变堵为疏”，变禁烧死看硬守的堵，为综合利用的疏。不仅有力地缓解基层政府压力，解决废弃秸秆的回收利用，还增加群众就业和收入；有利于推动吴川市秸秆综合利用产业的发展，又带动养牛产业发展，促进乡村振兴，带动就业，增加农民收入，也可为全市开展秸秆市场化、商品化利用探索有效途径与宝贵经验。提高全市秸秆综合利用机械化、科技化、信息化水平，对提高农业效益、促进资源节约、提高畜禽草料供给，保护耕地质量和生态环境均具有重大作用，打造吴川市秸秆饲料化利用模式县。

（三）生态效益。通过秸秆综合利用，可优化环境、防治污染；可以有效地抑制秸秆资源的焚烧和废弃，同时减少造成的生

态破坏和环境污染,形成良性的生态循环,促进农业可持续发展,并有效地确保湛江吴川机场和广湛高铁的运行安全;秸秆综合利用项目的实施,为肉牛养殖业提供优质的饲料;降低农业生产成本,有利于农业内部结构调整和农村产业结构优化的建立,维护了农业生态系统的平衡。

七、经费预算及说明

秸秆饲料化利用模式县建设经费预算 572 万元,其中中央财政资金 572 万元。按照《广东省财政厅关于安排 2025 年中央农业生态资源保护资金(第二批)的通知》(粤财农〔2025〕72 号),主要用于扩建筑面积达 3000 平方米的秸秆仓能区,购置秸秆搂草、拾捡、打捆、装卸等作业机械化农机设备和饲料加工生产设备。具体经费预算如下表:

2025 年吴川市秸秆饲料化利用模式县建设经费支出计划表

支出类型	资金用途	建设资金 (万元)	财政资金 (万元)
一、秸秆利用宣传和培训	200 人培训会、宣传牌和横幅制作、印发资料、宣传视频制作推广等。	10.00	10.00
二、秸秆离田作业机械和动力装备	购买稻草、甘蔗、玉米等秸秆搂草、拾捡、打捆、装卸、动力等作业农机设备。	187.00	187.00
三、秸秆饲料化机械和配套设施	秸秆除尘、粉碎、打包、饲料化、肥料化等生产设备和配套设施。	82.00	82.00
四、离田秸秆仓储基地建设	建设 3000 平米以上,8 米高、抗风能力强的钢结构秸秆仓储基地。	253.00	253.00
五、技术服务	委托科研机构开展技术服务:编制实施方案和技术指导、还田效应试验监测评价、秸秆回收台账、技术示范、总结技术模式、编写技术规	30.00	30.00

	程等。		
六、第三方监督和总结服务及验收	委托第三方科研机构监督、总结报告与验收等。	10.00	10.00
合计		572.00	572.00

八、项目保障措施

（一）成立项目领导小组

成立由吴川市人民政府负责同志任组长、吴川市农业农村局负责同志任副组长的项目实施领导小组，动员全市有关部门和各乡镇(街道)推进项目实施和建设，保证项目资金规范使用。领导小组下设办公室在吴川市农业农村局，负责日常工作，办公室主任由吴川市农业农村局业务分管领导兼任。

组 长：许粤涛 副市长

副组长：骆禹荣 市农业农村局局长

成 员：陈宇强 塘缀镇党委副书记

张汉华 樟铺镇人大主席

陈星燎 振文镇副镇长

易方鹏 吴阳镇副镇长

柯 洪 浅水镇副镇长

付诗华 兰石镇副镇长

陈卓凡 覃巴镇党委副书记

李天胜 黄坡镇党委副书记

冯燕泽 王村港镇副镇长
刘文柱 长岐镇党委委员
李杰华 塘尾街道党工委书记
朱 辉 梅菪街道党工委书记
欧 超 博铺街道党工委委员
李柔晓 大山江街道党工委委员
陈海兵 海滨街道党工委委员
杨 镇 市财政局副局长
戴其实 湛江市生态环境局吴川分局副局长
宁观润 市农业农村局党组成员、农业综合行政执法股股长
宁惠玲 市农业农村局农监与信息科教股股长
冼观德 市农业农村局土肥站站长

（二）严格规范资金使用

资金使用范围界定：明确项目资金用于设备采购、技术推广、示范基地建设、监测工作等方面，严禁挪作他用，确保专款专用。

申报书编制与实施：实施主体编制申报书时，科学合理细化支出科目，依据实际需求与市场行情编制预算；项目实施过程中，严格按申报书执行，如需调整，履行审批程序。

资金拨付流程规范：项目采用“先建后补”模式。实施主体完成建设内容后，5个工作日内向吴川市农业农村局提交验收申请及相关材料；吴川市农业农村局3个工作日内完成材料初审，

7个工作日内组织专家现场验收；验收通过后，按程序拨付资金。

（三）加强项目管理

合同签订与执行：吴川市农业农村局与实施主体签订规范合同，明确双方权利义务、建设内容、标准、进度、资金拨付等条款，确保项目依法依规实施。

进度跟踪与调度：建立项目进度跟踪机制，实施主体每月报送进展情况，吴川市农业农村局定期检查，适时召开调度会议，协调解决问题，保障项目进度。

质量监督与检查：委托第三方服务机构，和吴川市农业农村局共同成立质量监督小组，依据标准规范对项目建设质量进行全程监督，发现问题及时下达整改通知，复查验收确保质量达标。

档案管理：实施主体安排专人负责档案管理，收集整理项目全过程文件资料，分类归档保存；吴川市农业农村局加强指导检查，确保档案完整、准确、规范。