

吴川市振文镇广湛高铁吴川路段施工工地 “10·19”起重伤害事故防范整改措施 和责任追究落实情况评估报告

2022年10月19日10时30分许，位于我市振文镇的广湛高铁吴川段泗岸特大桥施工工地作业过程中，发生一起起重伤害事故，致1人死亡，直接经济损失110万元。事故发生后，吴川市人民政府成立事故调查组展开全面调查。2023年2月19日，市政府批复同意《吴川市振文镇广湛高铁吴川路段施工工地“10·19”起重伤害事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。根据《中华人民共和国安全生产法》、国务院安委办《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（粤安办〔2023〕122号）等有关规定，2023年12月20日，吴川市安委办组织成立了吴川市振文镇广湛高铁吴川路段施工工地“10·19”起重伤害事故防范整改措施和责任追究落实情况评估组（以下简称“评估组”），对相关落实情况进行检查评估，现将有关情况报告如下。

一、评估概况

2023年12月25日，吴川市安全生产委员会办公室牵头成立由市应急管理局等事故调查组成员单位组成的评估组，召开工

作会议，依据《事故调查报告》制定评估方案，就责任追究落实情况、事故防范整改措施落实情况等方面内容进行梳理并评估。

评估组调阅了事故原始档案、责任追究相关文件；听取了郑州新大方桥梁工程有限公司、中铁十四局集团和振文镇人民政府、吴川市交通运输局等事故相关单位整改落实情况的汇报，查阅各单位的整改档案资料；实地查看了事故发生现场并检查事发企业的安全生产管理资料。通过上述工作，了解各单位落实责任追究意见情况、举一反三加强安全生产工作情况、落实事故防范和整改措施采取的具体举措以及工作成效，客观公正、实事求是地进行评估。

二、责任追究意见落实情况

2023年3月7日，吴川市应急管理局就吴川市振文镇广湛高铁吴川路段施工工地“10·19”起重伤害事故进行立案，对郑州新大方桥梁工程有限公司作出处330000元罚款的行政处罚。2023年4月18日，公司将罚款全额缴至吴川市财政预算外资金收费中心。立案查处的资料均已立卷归档。

三、事故防范整改措施落实情况

依据《事故调查报告》，评估组对各单位的事故防范整改措施落实情况进行检查评估。

（一）郑州新大方桥梁工程有限公司

一是健全安全生产责任制度。制定吴川项目安全责任制，明确吴川架梁项目组织架构及各岗位安全职责，并组织人员重新签

字交底，让作业人员明确各自岗位职责。**二是健全完善操作规程。**重新对设备安全操作规程进行排查并根据《起重机械安全规程》等规范和标准修订《900吨运梁车安全操作规程》《900吨轮胎式提梁机安全操作规程》及《架桥机安全操作规程》，明确了提运架梁全施工过程安全操作规程。**三是健全架桥机作业人员配备。**根据架桥机特种设备安全规程、使用说明和作业指导书明确架桥机人员配置，并对各岗位的岗位职责及注意事项进行了明确。**四是健全设备检查制度。**建立《设备检查制度》《特殊情况施工作业要求》及《吴川项目部安全管理制度》，明确各岗位责任范围、检查内容及特殊情况下停工、安全检查及复工要求。**五是完善安全设施措施。**对架桥机进行优化对辅助支腿起伸机构安装起升高度、下降深度限位器，安装导梁尾部与已架桥的锚固并同时进行多项其它优化。**六是修订使用说明，健全架桥机安全技术档案。**根据最新相关标准规范重新编制《吴川制梁场运架梁优化专项施工方案》，优化设备及作业流程，重新明确作业人员配置及作业安全要求，对作业存在的风险进行了分析并针对性制定了应急措施。**七是开展隐患排查治理。**围绕安全责任制度、设备管理、现场管理和施工作业分级管控及隐患排查和治理等方面，开展全面自查自纠，提升现场安全管理水平。**八是强化教育培训。**事故发生后，该公司吴川项目已暂停全部作业，并组织全体人员重新进行安全警示教育及安全技术交底，通过本次培训全面提升作业人员安全意识及安全操作技能。

（二）中铁十四局集团

一是加强对相关单位的安全管理。围绕安全生产资质、安全生产组织体系、制度体系、设备及风险管控程序等方面，组织检查人员对新大方公司进行开展安全检查。二是加强施工机械设备安全管理。定期组织开展机械设备安全检查，重点检查设备安全设施、设置，特种及专用设备人员配备、资质；对特种设备执行第三方维保制度，请专业单位定期维修保养特种设备；下发通知要求加强老旧设备管控。三是加强建设项目安全风险管控。每周根据施工计划发布《风险简报》对重要施工风险进行提醒提示并提出风险管控要求；定期组织全线安全生产综合大检查；定期组织召开风险识别与风险调度会议；遇到特殊情况如重大节假日、重点时段、台风等天气，落实高风险点停工、复工安全检查等措施。四是加强安全意识和技能教育培训。编制教育培训方案并开展事故反思和全员安全警示教育会议，对管理人员、作业人员进行全员安全教育。

（三）振文镇人民政府

一是统一部署，举一反三，全面排查整治各类风险隐患。事故发生后，镇主要领导带队开展安全生产大检查行动，并要求各村(居)委会、各办公室聚焦关键问题、薄弱环节，对所有行业领域、所有企业开展安全隐患排查治理工作。二是加强事故单位安全监管，督促企业落实主体责任。镇主要负责同志带队，联合相关职能部门，加强对广湛高铁振文泗岸路段施工工地安全生产监

督管理工作，同时要求新大方公司做好安全生产工作。三是开展安全宣传教育“五进”，加强应急演练。采用设置宣传栏、收看安全教育片、派发宣传资料等多种形式，开展安全、消防知识宣传活动。

（四）吴川市交通运输局

一是自该事故发生后，市交通运输局主要领导组织召开安全生产专题会议，强调局分管领导和相关股室负责同志要提高政治站位，筑牢底线思维，增强红线意识，深刻吸取“10.19”起重伤害安全事故教训，举一反三，严格落实在建交通工程项目安全监管职责。二是通过“线上+线下”模式，先后组织了安全监督管理人员业务培训、安全管理工作会议以及安全生产教育培训等活动，2023年共开展培训教育活动5次，有效地提升了交通工程监督人员的业务能力和技术服务水平。三是对在建工程施工单位开展安全检查，2023年共开展检查71次，出动185人次，下发整改通知70份，发现安全隐患171处，对排查出的安全隐患，已督促企业立行立改。

四、存在问题

事故相关单位吸取事故教训，举一反三，对照《事故调查报告》提出的事故整改防范措施进行整改，取得一定成效，但通过查看资料台账和现场检查发现，事故单位部分员工对本企业安全风险不够清楚，事故单位的安全意识有待加强，评估组立即要求企业完善安全教育培训内容，全面强化安全生产意识。经复查，

问题已按要求整改到位。

五、工作建议

从总体情况来看，评估组一致认为：各相关单位按照要求采取有力措施进行整改，《事故调查报告》中提出的防范整改措施均已落实到位。在往后的工作中，建议事故相关单位围绕此次事故的直接原因所暴露的问题，在排摸、汇总、归类的基础上，逐一开展深入的安全管理工作；各同类企业举一反三，结合生产过程和作业场所的具体情况，开展具有针对性的安全教育培训和应急演练工作；有关行业监管部门加强属地监管工作，围绕现场监管及施工安全监护方面，进一步加大监督检查执法力度，加强事故防范措施，切实提高现场监管的安全生产水平，守牢安全发展底线。

吴川市振文镇广湛高铁吴川路段施工工地“10·19”
起重伤害事故防范整改措施和责任追究落实情况评估组

2023年12月30日