

吴川市环保热力发电厂配套飞灰填埋场 “10·28”死亡事故防范整改措施 和责任追究落实情况评估报告

2022年10月28日8时许，位于我市大山江街道的吴川市环保热力发电厂配套飞灰填埋场发生一起亡人事故，造成一人死亡，直接经济损失20万元。事故发生后，吴川市人民政府成立事故调查组展开全面调查。2023年7月4日，吴川市人民政府办公室批复同意《吴川市环保热力发电厂配套飞灰填埋场“10·28”死亡事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

根据《中华人民共和国安全生产法》、国务院安委办《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（粤安办〔2023〕122号）等有关规定，2024年3月25日，吴川市安全生产委员会办公室组织成立了吴川市环保热力发电厂配套飞灰填埋场“10·28”死亡事故防范整改措施和责任追究落实情况评估组（以下简称“评估组”），对相关落实情况进行检查评估，现将有关情况报告如下。

一、评估概况

2024年3月25日，吴川市安全生产委员会办公室牵头成立由市应急管理局等事故调查组成员单位组成的评估组并召开工

作会议，依据《事故调查报告》制定评估方案，就责任追究落实情况、事故防范整改措施落实情况等内容进行梳理并评估。

评估组调阅了事故原始档案、责任追究等相关文件；听取了湛江市朗坤环保能源有限公司、吴川市城市管理和综合执法局、吴川市城市综合服务中心、大山江街道办事处等事故相关单位整改落实情况的汇报，查阅各单位的整改档案资料；实地查看了事故发生现场并检查事发企业的安全生产管理资料。通过上述工作，了解各单位责任追究意见落实情况、事故防范整改措施落实情况，客观公正、实事求是地进行评估。

二、责任追究意见落实情况

2023年7月21日，吴川市应急管理局就吴川市环保热力发电厂配套飞灰填埋场“10·28”死亡事故进行立案，对吴川市博丰保洁有限公司作出310000元罚款的行政处罚。2023年9月6日，该公司将罚款全额缴至吴川市财政预算外资金收费中心。立案查处的资料均已立卷归档。

三、事故防范整改措施落实情况

依据《事故调查报告》，评估组对各单位的事故防范整改措施落实情况进行检查评估。

（一）吴川市博丰保洁有限公司，

吴川市博丰保洁有限公司已不再运营飞灰填埋场项目，所以评估组未对该公司的事故防范整改措施落实情况进行评估。

（二）湛江市朗坤环保能源有限公司

一是加强对飞灰生产和转运承包商的安全管理。承诺在签订承包合同前，严格审查承包商资质、单位组织机构及人员配备、管理制度体系、进厂设备设施等情况。二是加强施工作业环节安全风险管控。成立飞灰转运安全监督小组，明确各级安全管理人员职责；落实双重预防机制，每周三定期组织安全人员、技术人员、承包商队伍开展安全隐患排查和治理，不定期进行各项专项检查；开工前召开站班会并对机械设备、安全防护设施开展检查。三是加强对承包商安全教育培训。对承包商开展公司级、部门级、班组级三级安全培训，要求培训考核通过后才具备入厂实施作业资格；每个月定期对公司员工及承包商队伍开展应急处置培训。

（三）大山江街道办

一是压实安全生产责任。定期召开安全生产工作例会，分析和研判辖区安全生产形势，2023 年共召开安全生产会议 20 余次。二是组织开展安全生产隐患大排查大整治。日常在辖区内开展安全隐患排查，重点节假日联合派出所、市场监督所、供电所等部门到企业现场督促做好节假日安全生产工作，2023 年共检查企业 561 家次，出动检查人员 2259 人次，督促整改完成隐患 75 项。三是加强宣传教育。结合安全生产月等活动，推进安全宣传教育“五进”活动，2023 年共开展宣传活动 3 场，教育培训 4 场，应急演练 15 场。

（四）吴川市城市管理和综合执法局

一是加强组织领导。2023 年共开展安全生产会议 19 次分析安全生产形势，对安全生产工作进行部署。二是加强管辖行业领域安全隐患排查整治。定期开展安全生产隐患大排查大整治，重点检查飞灰填埋场、新渗滤液处理站设施及环保热力发电厂及配套设施项目等安全管理情况，2023 年共排查安全隐患 8257 项，完成整改 8246 项。三是压实安全生产责任。2024 年 3 月 4 日，就吴川市飞灰填埋场运营管理项目与承包公司签订安全生产管理协议书，明确双方安全生产职责。四是加强宣传教育。以“安全生产月”活动为契机，通过悬挂宣传标语、制作宣传专栏、开展知识竞赛、发放宣传手册等方式，开展安全生产宣传，2023 年共开展安全教育培训活动 5 次，悬挂安全生产宣传标语 7 条，滚动播放标语 30 条。

（五）吴川市城市综合服务中心

一是加强现场监督管理。日常派出检查人员，分班次、分时段对填埋场机械设备、安全设施设备、作业流程开展安全检查，2023 年共发现隐患 106 项，完成整改 106 项。二是强化安全生产培训。组织干部职工对安全生产知识进行系统学习，分析工作中可能出现的问题和漏洞，总结学习经验，2023 年共组织安全生产培训 8 次、消防演练 3 次。

事故相关单位吸取事故教训，举一反三，对照《事故调查报告》提出的事故整改防范措施进行整改，取得一定成效，但通过查看资料台账和现场检查发现，事故单位部分员工对本企业安全

风险不够清楚，事故单位的安全意识有待加强，评估组立即要求企业完善安全教育培训内容，全面强化安全生产意识。经复查，问题已按要求整改到位。

五、工作建议

从总体情况来看，评估组认为：各相关单位按照要求采取有力措施进行整改，《事故调查报告》中提出的防范整改措施已落实到位。在往后的工作中，建议事故相关单位围绕此次事故的直接原因所暴露的问题，在排摸、汇总、归类的基础上，逐一开展深入的安全管理工作；各同类企业举一反三，结合生产过程和作业场所的具体情况，开展具有针对性的安全教育培训和应急演练工作；有关单位进一步加大监督检查执法力度，加强事故防范措施，切实提高现场监管的安全生产水平，守牢安全发展底线。

吴川市环保热力发电厂配套飞灰填埋场“10·28”
死亡事故防范整改措施和责任追究落实情况评估组

2024年4月7日