

附件2

项目支出绩效自评报告

项目名称：吴川市中医院整体搬迁建设PPP项目

评价年度：2022年

市级预算部门单位(公章)：吴川市中医院

填报日期：二〇二三年四月



吴川市中医院整体搬迁建设项目

支出绩效自评报告

根据《吴川市财政局关于开展2023年度财政资金绩效自评工作的通知》(吴财绩〔2023〕2号)要求,我院高度重视,及时布置工作,成立吴川市中医院绩效评价工作领导小组,明确分工,落实责任,认真开展财政资金绩效自评工作,经查阅、核实有关账务及项目等执行情况,填写自评表格,形成本评价报告。现将2022年度吴川市中医院整体搬迁建设项目支出绩效评价报告如下:

一、基本情况

(一)项目概况。

根据省委、省政府的决策部署,为加快推进我院升级建设,满足人民群众对中医药医疗卫生服务的需求,依照《中医医院建设标准》(建标106-2008)建设要求,2017年4月20日,吴川市人民政府《关于吴川市中医院整体搬迁建设PPP项目实施方案的批复》(吴府函〔2017〕105号),同意我院迁建项目采取PPP方式融资建设。

吴川市中医院整体搬迁建设项目地址位于市区北面梅化路与滨江路交接处南侧,项目占地面积21751.11m²,总建筑面积48076m²,总投资30000万元,配置床位450张,设置科室有骨科、外科

、脑病科、肾科、妇产科、儿科、重症监护室、五官科、中医治未病科、针灸科、中医康复科、急诊室、医技科、药剂科、手术室等科室。建设内容包括：一栋16层门诊医技住院综合楼 27396.32m^2 ；一栋6层中医养生治未病中心楼 3768.95m^2 ；一栋6层后勤办公生活综合楼 3347.87m^2 ；地下层建设 13066.4m^2 ，设置双层机械停车位522个、机电设备保障系统；配套中医文化广场、职工篮球场。

（二）2022年度项目绩效目标。

吴川市中医院整体搬迁建设项目总体目标：项目竣工完成后，建成一间现代标准化二级甲等中医院，其医疗服务覆盖全市及周边县市，缓解人民群众就医难、就医贵的社会问题，满足人民群众日益增加的医疗卫生服务需求，同时完善县级医疗卫生体系。

现阶段目标：力争2023年6月底完成搬迁建设项目，投入运作。

二、绩效自评工作开展情况

本次自评对象为截止2022年底未完工（市中医院整体搬迁建设）的项目。评价基准日期为2022年12月31日。

为了确保自评工作顺利开展，我院专门成立了由李伟明任组长，郑瑞华和江扬平任副组长，梁李梅、陈亮、刘清锋、宁婷、骆素春为成员的吴川市中医院绩效评价工作领导小组，小组办公室设于财务科，由郑瑞华副院长兼任小组长，梁李梅同志负责日常工作。

为切实落实预算管理主体责任，增强绩效管理意识，明确预算管理工作，将绩效管理融入业务管理和预算资金管理中，对整体项目建设设定的绩效目标进行自评工作。

三、绩效自评结果

吴川市中医院整体搬迁建设PPP项目决策科学，依据充分，项目管理较为规范，评价结果为良。自评分数：87分。

四、项目资金使用绩效

(一) 资金投入情况

1. 资金到位情况。

项目总投资30000万元，到2022年底共投入资金26781.68万元，其中省财政资金3000万元，地方财政资金3164.28万元，资本方投入4000万元，融资16550万元，建设单位自筹67.4万元。资金按已按《吴川市中医院整体搬迁建设PPP项目实施方案》按进度到位，其中财政资金到位率100%。

2. 资金执行情况。

资金使用遵循“专户管理、专款专用”的原则，严格将资金用于项目建设费用，支付范围、标准、进度、依据规定执行。到2022年底项目实际支出26677.17万元。

3. 资金管理情况。

项目财务管理制度健全，并严格执行；项目的实际支出严格按财经法规和财务管理制度执行，报董事会审批，资金使用合理，核算规范。项目申请额度（按进度）支出率100%。

（二）绩效目标完成情况

吴川市中医院整体搬迁建设PPP项目到2022年底，还未竣工验收，其基本建设已基本完成，现进行收尾工作。

五、存在的问题

项目是采取PPP方式引入社会资本方资金进行建设，由于第一次中标的社会资本方资金未能及时投入，造成工程进度严重滞后，未能按时按质完成工程建设。

六、改进意见

针对项目现阶段实际情况，必需加大人力、物力，确保项目工程按时间节点完成。

七、绩效自评结果拟应用和公开情况

本次项目绩效自评是阶段性重点项目自评，自评结果为良，并在吴川市人民政府网公开。

附錄

项目支出绩效自评基础数据表

填报单位名称(盖章): 吴川市中医院

基本情况	项目名称	吴川市中医院			评价年度	2022年	评价金额	6164.28
	主管部门	吴川市卫生健康局	联系人及联系电话(含手机)		联系邮箱		联系邮箱	
实施单位	吴川市中医院	联系人及联系电话(含手机)		联系邮箱		联系邮箱		
实施文件依据	1.《关于同意吴川市中医院迁建项目可行性研究报告的批复》(吴发改[2016]187号) 2.吴川市中医院整体搬迁建设项目可行性研究报告 3.《关于同意调整吴川市中医院搬迁建设PPP项目（二次招标）合同书》等 4.《吴川市中医院整体搬迁建设PPP项目（二次招标）合同书》等							
支出主要内容								
本次评价资金来源	预算安排		实际分配下达		实际到位 (项目单位)		实际支出 (项目单位支出)	
	期初预算数	预算调整 /调剂金额	实际预算数	本级	上级资金	本级	上级资金	本级支出 上级资金支出
合计	3000	3164.28	6164.28	3164.28	3000	3164.28	3000	3164.28
本级财政资金	0	3164.28	3164.28	3164.28	0	3164.28	0	3164.28
市财政资金	0	0	0	0	0	0	0	0
省财政资金	3000	0	3000	0	3000	0	3000	0

中央财政资金	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	乙
其他资金	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
立项情况 (包含概算 调整情况)	《关于吴川市中医院迁建项目可行性研究报告的批复》吴发改[2016]187号文核准，吴川市中医院迁建项目总投资30000万元，其中：建筑工程18447万元，勘察163万元，设计482万元，监理400万元。《关于同意调整吴川市中医院搬迁建设项目建设规模及建安工程费的批复》(吴发改综社[2018]73号)核准调整吴川市中医院整体搬迁建设项目建没规模及建筑工程费的建筑施工不采用招标方式，但必须有资质单位进行服务和施工。	存在问题和改进措施									
政府采购情况											
项目管理制 度文件	《吴川市中医院专项资金管理办法》、《吴川市中医院基本建设项目建设项目管理制度》										
验收情况	是否完工 验收文件 及文号	否	完工时间		是否验收	否	验收时间				
评价年度 总体目标	建成一间现代化标准二级甲等中医医院。医院体系健全、功能完善、医疗设备齐全、反应灵敏、运转协调、人员结构合理、中医特色突出、专科专病优势明显。服务范围可覆盖全市及周边县区。	预期目标综述	已经基本完成项目工程，目前正在进行收尾工作。	实际完成情况	是否如期 实现预 期目 标：	部分实 现 否					
绩效指标	产出指标	一级指标	二级指标	三级指标名称	预期目标值	实际完成值	目标偏差原因分析及改进措施				
		数量指标	指标1: 实际完成率 指标2: •... •...	本年底完成施工工程	98%		工程形象进度98%，还需加快工程收尾工作。				
		质量指标	指标1: 资金使用合规性 指标2:	按实施方案严格使用资金	100%						

		...	指标1: 项目按计划完成	项目计划年底完成	98%	基本完工, 还需加快工程收尾工作。
	时效指标	指标2: 工程进度达标率	工程进度率100%	98%	98%	基本完工, 还需加快工程收尾工作。
		...				
	产出指标					
	成本指标	指标1: 投资控制在概算范围内	工程严格控制在概算内	100%		
		指标2:				
	经济效益指标	指标1: 推动医疗卫生行业发展	投入使用后, 能推动医疗卫生行业发展			未投入使用
		指标2:				
		...				
	社会效益指标	指标1: 提高本县及周边医疗卫生保障水平	投入使用后, 能满足本县及周边群众需要			未投入使用
		指标2: 对行业影响	投入使用后, 能促进行业发展			
		...				
	生态效益指标	指标1: 对周围环境要求	合规	合规		
		指标2:				
		...				
	可持续影响指标	指标1: 改善医院环境、设施条件		显著改善		未投入使用
		指标2:				
		...				
	满意度指标	指标1: 服务对象满意度	服务对象、医院形象较迁建前提升			未投入使用
		指标2:				
		...				

附件4

项目支出绩效自评指标评分表

项目单位：

项目名称：

评价指标							评分标准	评分说明	得分
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	名称	分值	指标说明			
名称	分值	名称	分值	名称	分值	指标说明			
合计	100	100	100	100	100				
资金投入	18	目标科学性	4	可衡量性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性。	绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，与预算资金规模是否匹配，绩效指标是否涵盖与业务相关的个性化、行业性的主要产出指标和效益指标，指标值设置是否乎客观实际，据此核定分数。	2	2
决策	18	目标设置	8	合理性	2	依据相关基础信息和证据判断目标设置与项目实施的相关性。	绩效目标是否与资金或项目属性特点、支出内容相关，与预算资金规模是否量化，定性描述是否充分、具体，指标值是否可比较或可评定，据此核定分数。	2	2
资金投入	18	预算编制	4	预算科学性	4	反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	预算内容与项目内容是否匹配，预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，是否存在较大幅度预算调整/调剂或预算差异过大情况，分值比例大于0%小于1%的扣0.5分，10%(含)-20%的扣1分，20%(含)-50%扣2分，50%及以上的扣3分； 2. 是否按要求做实做细项目库，1分； 根据以上评价要点结合实际情况核定分数。	2	2

附件4

项目支出绩效自评指标评分表

项目单位：

项目名称：

评价指标							评分标准	评分说明	得分
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	名称	分值	指标说明			
			资金分配合理性	资金分配	2	反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。		预算资金分配是否按规定履行报批手续，符合相关管理办法，依据是否充分，1分； 2.资金分配额度是否合理，与项目单位或补助对象实际是否相适应，是否有助于绩效目标的实现，1分； 根据以上评价要素综合实际情况核定分数。	2
			资金到位率	资金到位	5	反映项目资金的到位比率和到位及时性。 资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 项目的资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。		主要依据“资金到位率*指标分值(3分)”计算得分。同时综合考虑资金紧张、工作进度，以及项目单位是否履行支付手续而影响资金到位及及时性等因素适当调整最后得分。属主管部门原因、原因不明或所附依据及文字说明不充分的不得随意调整。	3
			资金到位及时性	资金到位	2	反映项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=(实际支出资金/年初到位资金)×100%。 实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。		主要依据“实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值(2分)”计算得分。同时综合考虑资金紧张、工作进度，以及项目单位是否履行支付手续而影响资金到位及及时性等因素适当调整最后得分。属主管部门原因、原因不明或所附依据及文字说明不充分的不得随意调整。	2
			资金支付	资金支付	5	反映资金支出和会汁核算的规范性。 预算执行率	5	依据评价资金截止2022年12月31日的预算执行率*指标分值计算得分。	5
			资金管理	资金使用规范性	4	反映资金支出和会汁核算的规范性。		主要根据所提供的信息证据作出判断。 1.预算执行的合规性2分，资金管理、费列符合有关制度规定的得满分，超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不规范支出的，视情节严重扣分，直至扣分10分。 2.会计核算规范性2分，规范执行会计核算制度得满分，未按规定设置专账核算，或支出凭证不符合规定，或其他核算不规范的，视具体情况扣分。	4
过程	22		实施程序	程序规范性	4	反映项目实施过程是否规范，是否符合相关管理规定。		下述各项目要求未达到酌情扣分： 1.是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，且合法、合规、完整，1分； 2.编制了完善的项目实施方案或资金使用计划，项目调整履行报批手续，1分； 3.按相关管理制度执行，如组织设计、招投标、建设、政府采购、国库集中支付、验收等，2分；	4

项目支出绩效自评指标评分表

项目单位：
项目名称：

评价指标							评分标准	评分说明	得分
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	名称	分值	指标说明			
产出	组织实施	管理情况	监督有效性	2	2	反映主管部门和资金使用单位对项目管理的有效性。			2
	绩效管理	绩效自评规范性	2	2	反映项目绩效自评工作开展情况。				2
	经济性	预算控制	5	5	反映预算执行进度与项目完成进度基本匹配的前提下，实际支出是否超过预算计划的。				4.5
		成本控制	3	3	在项目按照预算完成的前提下，与同类项目或市场价格比较，项目实施的成本(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分；成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。				2.5
		完成进度	22	22	(时效指标 个性指标)	反映项目实际实施(完成)的有关数量指标。			6
		完成质量	22	22	(质量指标 个性指标)	反映项目按计划时间实施情况。			5
		经济效益	20	20	(个性指标)	反映项目实施(完成)的质量等情况。			6
		社会效益	20	20	(个性指标)	根据项目性质，评价对象设置目标时选择的效益指标进行评分。可以为多项效益指标，也可以为单项效益指标。			16
		生态效益	20	20	(个性指标)	根据评价对象选择效果性指标，相应设置指标名称和分权重，并合理增加核心指标分权重。按照设定的个性化效益指标实际值与目标值比较评分。			

项目支出绩效自评指标评分表

项目单位：

项目名称：

评价指标							评分标准	评分说明	得分
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	名称	分值	指标说明			
效益	效果性	25	名称	分值	名称	分值	反映项目完成后，后续政策、资金、人员机构安排和管理措施等影响项目持续发展的因素，以及项目实施对人、环境、资源是否带来可持续发展。	根据评价对象设置指标名称和分权重。若未设置相关指标，也参考： 1. 项目实施有利于经济社会生态的可持续发展，项目有后续的管理措施或机构人员得2分。 2. 若材料中未进行可持续发展分析，基本分为5分，再从项目本身考虑项目的可持续能力，从基本分扣降。	4
	公平性	5	可持续发展	5	(个性指标)	5			
	满意度	5	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	5	(社会公众或服务对象满意度—个性指标)	5	反映社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 表示满意的服服务对象数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数	根据评价对象设置指标名称和分权重，一般采取社会调查的方式。一般按照“满意度—指标分值”计算得分。项目实施造成社会不公而引起纠纷、诉讼、信访、上访甚至违法犯罪的，酌情扣分，情节严重的该指标得0分。	5
	公平性	5	满意度	5	（社会公众或服务对象满意度—个性指标）	5			

说明：得分四舍五入保留两位小数