

# 吴川市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 3 月 16 日吴川市十六届人大七次会议审议批准)

吴川市人民政府

2021 年 10 月



# 目 录

前 言.....	1
<b>第一章 奠定腾飞基础 迎接跨越式发展新机遇.....</b>	<b>3</b>
第一节 发展基础.....	3
第二节 发展环境.....	14
第三节 机遇挑战.....	16
<b>第二章 乘势奋力而上 开启现代化建设新征程.....</b>	<b>18</b>
第一节 指导思想.....	18
第二节 发展原则.....	19
第三节 战略定位.....	20
第四节 发展目标.....	22
<b>第三章 转型优化升级 打造高级化产业发展集群.....</b>	<b>26</b>
第一节 增强传统产业核心竞争力.....	27
第二节 大力引进培育高端新兴产业.....	31
第三节 提速提质发展现代服务业.....	33
第四节 提高农业质量效益和竞争力.....	37
第五节 强化产业发展载体平台支撑.....	41
<b>第四章 提档换代赋能 建设高水平基础设施.....</b>	<b>46</b>
第一节 打造区域性综合交通枢纽.....	46

第二节 建立现代能源保障体系.....	51
第三节 构建综合水利保障体系.....	53
第四节 加快建设智慧城市体系.....	57
<b>第五章 提升城乡品质 打造魅力滨海幸福城.....</b>	<b>58</b>
第一节 优化国土空间开发格局.....	59
第二节 科学管理共建活力城市.....	60
第三节 推动镇域高质量发展.....	65
第四节 全面扎实推进乡村振兴.....	67
<b>第六章 秉持绿色理念 推进生态文明建设.....</b>	<b>68</b>
第一节 强化环境综合治理.....	69
第二节 大力发展绿色经济.....	70
第三节 倡导绿色低碳生活.....	71
第四节 深化生态文明建设.....	72
<b>第七章 创新驱动引领 增强吴川发展新动能.....</b>	<b>75</b>
第一节 加强自主创新能力.....	75
第二节 壮大培育创新主体.....	77
第三节 激发人才创新活力.....	78
第四节 完善创新体制机制.....	79
<b>第八章 深化改革开放 融入国内国际双循环.....</b>	<b>80</b>

第一节 深化经济领域改革.....	80
第二节 优化政务服务体系.....	82
第三节 打造一流营商环境.....	83
第四节 促进国内国际双循环.....	85
<b>第九章 融湾融海联动 促进区域协调发展.....</b>	<b>87</b>
第一节 积极对接粤港澳大湾区.....	88
第二节 推进与海南相向而行.....	88
第三节 全面融入北部湾城市群.....	89
第四节 促进湛茂阳都市圈共赢发展.....	90
<b>第十章 增进民生福祉 共建共创人民美好生活.....</b>	<b>91</b>
第一节 推动教育高质量发展.....	91
第二节 提高就业质量水平.....	94
第三节 提升医疗卫生水平.....	95
第四节 健全社会保障体系.....	97
第五节 提升全市文化软实力.....	100
第六节 推动体育蓬勃发展.....	102
<b>第十一章 共建和谐社会 推动治理能力现代化.....</b>	<b>103</b>
第一节 加快建设平安吴川.....	104
第二节 深化建设法治吴川.....	105

第三节 推动服务重心下移.....	106
第四节 强化公共安全管理.....	108
<b>第十二章 强化保障措施 完善规划实施机制.....</b>	<b>108</b>
第一节 加强党的全面领导.....	109
第二节 强化规划衔接落实.....	109
第三节 增强重大项目支撑.....	110
第四节 完善监督考评机制.....	111
附件一：吴川市“十四五”规划重大项目表.....	112
附件二：吴川市“十四五”规划预期目标分析表.....	155
附件三：设定产业进园规划与准入基本条件.....	156

# 前 言

吴川市位于湛江东部、湛茂阳都市圈中心，连接湛江和茂名两大城市，是湛茂与海南相向发展的纽带，作为粤西区位交通大通道，是湛江对接“双区”建设的桥头堡。在我省“一核一带一区”总体部署、湛江市推进“一通道一港区一示范”建设、融入粤港澳大湾区、与海南相向而行中，吴川被赋予极高的战略定位。

“十四五”时期（2021-2025年），是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是湛江市加快建设省域副中心城市重要战略机遇期，也是吴川市实现转型发展、创新发展、跨越发展，加快建设湛江市域副中心城市的关键时期。

本规划纲要根据《中共吴川市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期全市经济社会发展的指导思想、战略定位和发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、政策性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职责的重要依据，是未来五年吴川市经济社会发展的宏伟蓝图和共同行动纲领。



图 1 吴川市区位图



## **第一章 奠定腾飞基础 迎接跨越式发展新机遇**

“十三五”时期，吴川坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省委、省政府“1+1+9”工作部署，主动对接湛江市“三个一”建设，紧紧围绕“工业兴市、生态建市、商旅旺市、文化强市、依法治市”的战略部署，聚力推进“四大抓手”“五大产业发展计划”，全力打好“三大攻坚战”，国民经济和社会发展迈上新台阶。“十四五”时期，全市面临前所未有的新机遇，必须发扬奋斗精神，积极应变，“善于在危机中育先机、于变局中开新局”，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，奋勇前进。

### **第一节 发展基础**

“十三五”期间，全市上下团结一致，克服宏观经济下行、投资放缓、新冠肺炎疫情等困难，围绕全面建成小康社会总体目标，坚持新发展理念，经济社会向高质量发展迈进，城市面貌焕然一新，基础设施升级换代，民生福祉大幅提升，社会大局平安稳定，取得了令人振奋的崭新成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

## 专栏 1：“十三五”期间取得的成就亮点

**1.经济实力：**2020 年地区生产总值达到 278.47 亿元，年均增长 6.3%。

**2.产业发展：**2016-2020 年五年全市累计贡献工业增加值 245.7 亿元，提前完成“十三五”目标任务。荣获“中国塑料鞋之都”称号，华昱产转园被评为省建设管理优秀园区，鼎龙湾海洋度假区被评为国家 4A 级旅游度假区，全省最大滨海水上乐园湛江鼎龙湾德萨斯水世界（二期）投入使用。

**3.固定资产投资：**“十三五”期间，全市累计完成固定资产投资 916.71 亿元，年均增长 8.7%，安排重点项目 131 项，其中列入省、湛江市重点项目 45 项。

**4.交通基础设施：**湛江吴川机场、广湛高铁全面铺开建设，茂湛铁路、火车站进站公路建成通车，吴川迈入“空铁时代”。蓬吴线三期、汕湛高速吴川段、一城大桥建成通车，完成茂湛铁路电气化改造工程，汕湛高速吴川支线、广湛铁路、沈海高速改扩建工程吴川段开工建设。

**5.城市建设：**全新打造湿地公园、江心岛生态公园，成功创建广东省卫生城市，城市品位有力提升；滨江路建成通车，城区实现南北贯通、内外连接；新增万和商业中心、金沙商业城等大型商贸主体，城市消费进一步扩大。

**6.乡村振兴：**被评为省电子商务进农村综合示范县，成功创建 2 个省级现代农业产业园，20 个“一村一品、一镇一业”项目建成投产；完成省级新农村示范片工程建设；实施 1409 条自然村人居环境综合整治。

**7.生态文明：**开展新一轮绿化吴川大行动，改造生态公益林 2.51 万亩，更新沿海防护林 3000 亩，抚育生态景观林带 600 亩，森林覆盖率达到 26.4%；完成营造

林 5000 亩，绿化美化乡村 50 个，绿色生态屏障不断巩固发展。

**8.深化改革：**按时完成 36 个部门机构改革工作，企业设立登记时间压缩至 0.5 个工作日，各类市场主体增加至 4.06 万户，全面推行市场准入负面清单制度，政务服务事项标准化实施率 100%。

**9.创新驱动：**引进国家检测实验室 1 家、省级工程技术研究中心 8 家、省级企业技术中心 4 家。高新技术企业从 2016 年的 7 家增加至 2020 的 23 家，高新技术产业产值达 28.31 亿元。

**10.脱贫攻坚：**实施产业扶贫项目 3024 个，全市 8831 户贫困户 23727 人全部实现脱贫，16 条省定贫困村全部出列，脱贫攻坚战取得全面胜利。

**11.社会事业：**获“广东省推进教育现代化先进市”和“全国校园足球试点县”；吴川市人民医院县域医共体总院能力建设项目入选国家级试点，市 120 指挥中心、吴川市第四人民医院建成投入使用，吴川市人民医院迁建 PPP 项目、吴川市中医院整体搬迁建设项目、吴川市妇幼保健院整体搬迁建设 PPP 项目主体工程即将建成；城镇新增就业累计 3.6 万人，城镇登记失业率控制在 2.3% 的较低水平，城乡基本医疗保险参保率达 99%。

**12.平安大局：**成功防控新冠肺炎疫情；扫黑除恶成效显著，被评为 2019 年度湛江市扫黑除恶专项斗争先进县（市）；完成“粮安工程”和粮库智能化建设任务，6.5 万吨粮食储备仓库如期建成，粮食安全责任制考核连续三年荣获湛江市第一名。

坚持量质提升,经济综合实力稳步增强。全市生产总值由2015年的205.65亿元上升至2020年的278.47亿元,年均增长6.3%;人均生产总值由2015年的2.14万元上升至2020年的2.47万元,年均增长2.9%;投资保持稳定,“十三五”期间累计完成固定资产投资916.71亿元,年均增长8.7%。全市财政收入持续向好,地方一般公共预算收入由2015年的6.9亿元上升至2020年的11.16亿元,年均增长10.1%;市场保持繁荣,社会消费品零售总额由2015年的99.57亿元上升至2020年的147.98亿元,年均增长7.8%;外贸运行保持稳定,外贸进出口总额由2015年的8.47亿元上升至2020年的11.01亿元,年均增长5.4%;实际利用外资累计2293万美元,年均增长31.1%,提前一年完成“十三五”预期目标。



图2 “十三五”时期吴川市生产总值

构建现代化产业体系，迈出了高质量发展的坚实步伐。三次产业结构比由 2015 年的 12.9:37.5:49.6 调整优化为 2020 年 13.4:30.5:56.1。农业产业化步伐加快。标准化生猪产业园、湛江国联水产(吴川)对虾产业园动工建设，年禽畜产品总产量达 5.2 万吨、水产品达 9.2 万吨；广东鉴江明珠金龙岛观光农业生态示范园项目、广东德宝现代农业智慧田园综合体项目加快推进，获批省级现代农业产业园 2 个，20 个“一村一品、一镇一业”项目建成投产，完成 32 万亩高标准农田建设；农业产业化龙头企业达 52 家，主要农业综合机械化率达 90%以上，形成规模化生产、集约化加工、品牌化经营的特色农业产业带，成功打造了稳村番薯、东农大米、长岐橘红等一批优势农产品品牌。工业发展质量提高。羽绒产业加大技术改造投入，引进先进设备，强化环保措施，产品跻身世界最优质行列，成功举办 2019 年羽绒产品质量提升高峰论坛，鸿鼎羽绒智能化机械设备建成投产，百如森羽绒被认定为省级工业设计中心；制鞋产业加快集聚发展，荣获“中国塑料鞋之都”称号，鞋业产业基地共引进 7 家企业，3 家建成投产，4 家在建，从作坊式为主向现代化大厂房转变，打造具有全球竞争力的产品；食品产业突破季节性生产模式，发展成为常年性、功能性、健康化、多元化的食品产业集群，“吴川月饼”入选中欧地理标志协定首批保护名录，金九、福海、金海港月饼畅销海内外。华昱产转园被评为省建设管理优秀园区，国联水产、创安人防、云丰机械、杰能食品、贸盛生物能源等 7 个超亿元项目建成投产。

2016-2020年五年全市累计贡献工业增加值245.7亿元，提前完成“十三五”目标任务，工业发展跑出了“加速度”。服务业快速发展。滨海旅游集聚区效应凸显，湛江鼎龙湾国际海洋度假区成功创建国家4A级旅游景区，全省最大滨海水上乐园德萨斯水世界（二期）盛大开业，动工建设艾美、万豪酒店，建成希尔顿、喜来登等酒店，初步形成高端酒店群，“十三五”期间全市累计接待游客2209.7万人次、总收入230.6亿元；商贸消费继续火旺，金沙广场、同德城等大型商业综合体不断升级完善，持续释放消费潜力；电商网络销售额持续增长，成功入选省电子商务进农村综合示范县，农村电商发展整体水平加速提升。

**全力推进基础设施建设，发展后劲明显增强。**现代化综合交通体系建设成效显著。湛江吴川机场建设稳步推进，深湛铁路湛江吴川机场段预埋结构工程项目开工建设，为实现铁路与机场无缝衔接奠定基础，广湛高铁动工建设并在吴川设站，区域城际交通迈入“空铁时代”；沈海高速改扩建、汕湛高速吴川支线和机场高速建设加快推进，茂名至吴川高速公路即将启动建设；省道S284、S285、S286、S544以及吴川市火车站站前公路等建成通车；人民路、解放路、海港大道等13条道路升级改造以及义学路、横塘路、泰康路等小街小巷旧变新改造工程基本完成；2020年成功创建“四好农村路”省级示范县，全市农村公路硬化里程达2238公里，百平方公里农村公路密度达263.77公里，位居湛江前列；上、中、下隔海桥重建工程项目建成投入使用。农田水利工程加

快建设。完成全市灌区续建配套五个专项工程和渠道改造 82 公里；实施村村通自来水工程，解决 170 个行政村 40 多万农村人口洁净饮水问题。电网系统安全有效运行，能源保障水平不断提高。信息基础设施加快建设。全市光纤接入用户累计 23.4 万户，百兆光纤用户累计 21.1 万户，4G 基站累计 2181 座，5G 基站累计 472 座，NB-IoT 基站累计 370 个，铁塔站址累计 664 个，全市自然村实现光纤网络全覆盖。

**致力提品质塑形象，城乡面貌焕然一新。**城市建设日益精致。全市开发房地产建设项目 45 个，总投资 273.66 亿元，销售面积 338 万平方米，年均增长 61%；新建水口渡湿地公园、梅菪水闸公园，完成江心岛生态公园升级改造，推进绿化美化亮化“三江六岸”，完成人民路、解放路、海港大道、广沿路、沿江路等绿化工程，以及水口渡大桥、梅菪水闸大桥及江心岛牌楼夜景亮化工程；29 条市政道路完成升级改造通车，城区实现南北贯通、内外连接，城乡面貌焕然一新。极大缓解交通压力，有效带动沿江片区开发；集中整治大街小巷 40 多条，拆除各类违章搭建建筑 13.8 万平方米；市容环境更加干净整洁，成功创建广东省卫生城市，城市品位与“颜值”不断提升。乡村面貌持续改善。完成全市 1409 条自然村“三清三拆三整治”工作，完成率达 100%，无害化卫生户厕普及率达 98.9%；成功创建国家级文明村 3 条、省级文明村 6 条、省级文明镇 2 个、湛江市级文明村（行政村）95 条，吴阳镇“银滩耀彩古镇新姿”入选广东美丽乡村精品路线。

**努力提能效促改革，发展活力持续释放。**重点改革任务全面落实。完成 36 个部门机构改革，精简 9 个政府职能部门，机构设置和职能配置进一步优化。持续深化“放管服”改革。优化行政审批，制定投资项目和工程建设项目审批制度，取消和调整行政审批事项 442 项，审批办理时限压缩 50% 以上；全面推行市场准入负面清单制度，大力推进“多证合一”“证照分离”，实现全程电子化登记，政务服务事项标准化实施率 100%，企业设立登记时间压缩至 0.5 个工作日，各类市场主体增加至 4.06 万户。“双随机、一公开”监管体系基本建立。贯彻落实省“实体经济十条”和“民营经济十条”，积极有效开展“暖企”服务，落实减税降费，持续实施“乡贤反哺”工程，营商环境进一步优化。

**坚持绿色发展，生态文明建设成效显著。**全市完成雨污分流管网建设 1983.9 公里，完成城区人民路、敏宁路、广沿路等雨污分流管网改造，铺设管网约 21.7 公里，新建镇级污水处理设施 7 个、村级污水处理设施 648 座。严格执行“河长制”，鉴江、袂花江断面水质均值达标。建立垃圾收集点 2600 多个，吴川市环保热力发电厂及配套设施项目建成投入使用，总建设规模为日处理生活垃圾 1200 吨，空气质量进一步提升。依法关闭废塑料加工和散乱污企业 395 家、拆除畜禽养殖场 320 家，近岸水产养殖污染整治全力推进。改造生态公益林 2.51 万亩，完成营造林 5000 亩，森林覆盖率达 26.4%。城区绿地面积增加到 245.01 公顷，绿地率 11.73%，公园绿地面积 42.72 公顷，人均公园绿地 1.88 平方米。



**聚力抓主体上平台，创新驱动能力不断提升。**创新主体不断壮大。高新技术企业从2016年的7家增加至2020年的23家，11家企业33个产品通过湛江市高新技术产品认定，4家企业5个产品通过广东省高新技术产品认定，2020年高新技术产业产值达28.31亿元，有效高新技术产品138个。创新平台建设取得成效。引进1家国家检测实验室，建成8家省级工程技术研究中心、9家市级工程技术研究中心、4家省级企业技术中心、7家市级企业技术中心、2家市级科技企业孵化器；20多家企业与高校建立合作关系，羽绒基地服务平台开工建设，组建广东羽绒加工产业技术创新联盟。科技创新成果丰硕。“十三五”期间全市累计获专利授权1908件，成功注册商标2782件，产品技术含量和附加值大为提高。技改资金投入48.38亿元，行业龙头企业技术装备水平不断提升。广东鸿基羽绒制品有限公司荣获“中国专利优秀奖”“广东专利优秀奖”。

**坚持惠民生增福祉，人民幸福感获得感明显增强。**社会保障水平有效提升。城镇新增就业累计3.6万人，城镇登记失业率控制在2.3%的较低水平；城乡居民人均可支配收入由2015年的16997.8元上升至2020年的24734.6元，年均增长7.8%；城乡基本医疗保险参保率达99%；全面建成以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。教育全面协调发展。学前教育质量跨越式提升，全市4所幼儿园被评为湛江市一级幼儿园，义务教育新增学位12000多个，高中优质学位达89%，特殊学校第二校区建成投入使用；顺利完成全市中小学教师“县管校聘”工作，获

评“广东省推进教育现代化先进市”。文化基础设施建设大力推进。建成湛江市级文化基础设施3个、吴川市级10个、行政村（社区）综合性文化服务中心196个。成功入选全国青少年校园足球试点县。公共卫生设施加快升级。完成10间镇卫生院标准化建设和143间村卫生站公建规范化建设，市第四人民医院投入使用，市人民医院迁建PPP项目、市中医院整体搬迁建设PPP项目、市妇幼保健院整体搬迁建设PPP项目主体工程即将建成，市人民医院成为粤西地区首家通过国家胸痛中心认证的县级医院。新冠肺炎疫情防控取得重大成效，积极落实“外防输入，内防反弹”防控政策，全市没有出现本土感染确诊病例和医务人员感染案例。保障性安居工程建设加快，建成回迁安置房740套，建成公租房465套。建成市镇村三级退役军人服务体系，连续两年被评为“广东省双拥模范市”。脱贫攻坚战取得全面胜利，省定16条贫困村全部达到脱贫退出标准。

**推进严治理强监管，社会大局和谐稳定。**落实粮食安全政府责任制，6.5万吨粮食储备库建成投入使用，完成“粮安工程”和粮库智能化建设任务，2016年、2017年、2018年连续三年粮食安全政府责任制考核获得湛江市第一名。落实食品监管“四个最严”，2017年以来共指导180家食品小作坊办理登记证，全面开展食品监督性检查，2020年抽检食品4002批次，合格率97.7%。应急管理水平进一步提高，应急管理意识和救援能力有力提升。火灾防控工作扎实推进，“多合一”生产场所、大型商业综合体等20余

项消防安全治理工作有序进行。开展“平川”“飓风”系列专项行动，接报涉黑恶类警情下降 51.6%，被评为 2019 年度湛江市扫黑除恶专项斗争先进县（市）。重点领域风险有效防控，安全生产得到有效保障。群众安全感和满意度进一步提升，社会治安大局持续稳定。

表 1：吴川市“十三五”规划经济社会发展目标完成情况

序号	指标	2015 年	2020 年	年均增长(%)	属性
<b>一、经济发展</b>					
1	地区生产总值（亿元）	205.65	278.47	6.3	预期性
2	第一产业增加值	26.54	37.3	3.7	预期性
3	第二产业增加值	77.14	85.04	7.8	预期性
4	#工业增加值	49.1	46.38	8.7	预期性
5	第三产业增加值	101.97	156.13	5.3	预期性
6	人均生产总值（元）	21448.63	24700	2.9	预期性
7	三次产业结构	12.9:37.5:49.6	13.4:30.5:56.1		预期性
8	固定资产投资（亿元）	169.04	144.96	8.7	预期性
9	地方一般公共预算收入（亿元）	6.9	11.16	10.1	预期性
10	外贸进出口总额（亿元）	8.47	11.01	5.4	预期性
11	实际利用外资金额（万美元）		[2293]	31.1	预期性
12	社会消费品零售总额（亿元）	99.57	147.98	7.8	预期性
<b>二、社会民生</b>					
13	高中阶段教育毛入学率（%）	90.94	98.1	1.51	预期性
14	九年义务教育巩固率（%）	83.09	90.12	1.64	约束性
15	人口自然增长率（‰）	7.45	10.02	7.6	预期性
16	城镇化率（%）	40.2	44.33		预期性
17	常住人口（万人）	96.1	92.51		预期性

序号	指标		2015 年	2020 年	年均增长(%)	属性
18	城乡居民人均可支配收入(元)		16997.8	24734.6	7.8	预期性
19	城乡基本养老保险参保人数(万人)		28.47	32.9	2.5	预期性
20	城镇登记失业率(%)		2.38	2.30	-0.03	预期性
<b>三、生态文明</b>						
21	耕地保有量(万公顷)		35300	30153		约束性
22	单位 GDP 能源消耗降低(%)		19.93	完成下达任务		约束性
23	城镇生活污水处理率(%)		95.1	96		预期性
24	城镇生活垃圾无害化处理率(%)		96.5	100		预期性
25	森林增长	森林覆盖率(%)	26.1	20.63		约束性
		森林蓄积量(亿立方米)	0.006	0.008		
26	城市人均公园绿地面积(平方米)			1.88		预期性

注：1.增加值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

2.“[]”号的数为五年累计数。

3.由于统计口径改变，对 2018 年固定资产投资数据进行了调整，故此出现 2015 年基数比 2020 年完成投资总量大。

4.2020 年森林覆盖率按最新口径统计。

## 第二节 发展环境

时代背景赋予了“十四五”时期伟大的历史意义，其不仅处于全球政治经济社会发展大调整和大变革时期，也是我国转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，乘势而上向第二个百年奋斗目标进军的历史关键时期。

从国际形势变化看，当今世界正经历百年未有之大变局。新

一轮科技革命和产业变革深入发展，数字化、智能化迅速兴起，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。新技术、新业态引领新变革，新竞争、新挑战进入新阶段。

从国内发展环境看，“十四五”期间，是我国全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。一是国内经济增速保持平稳，经济发展基本面总体向好，将转向高质量发展新阶段；二是营商环境不断完善，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；三是中心城市和城市群引领作用不断增强，粤港澳大湾区城市群、北部湾城市群将提速发展；四是国内技术创新不断取得新突破，新旧动能加快转换，技术红利将成为新的动能；五是“中国之治”焕发出强大的优势，将为我国经济社会发展提供强大的制度保障。“十四五”时期，也是广东省奋力实现“四个走在全国前列”的战略机遇期，“双区驱动效应”不断增强，“融湾融海”深入推进，区域发展形成更广阔空间。在新的格局中，湛江作为服务国家重大战略高质量发展区、陆海联动重要节点城市，必须紧抓机遇，抢位占位，坚定不移实施创新驱动发展战略，深入“融湾融海”，与海南相向而行，寻求新突破。

从吴川发展阶段看，2020年吴川人均GDP为2.47万元（折合约4000美元），人口城镇化率44.33%，三次产业结构为13.4:30.5:56.1。根据钱纳里发展阶段<sup>1</sup>判断，吴川正处于工业化发展中期阶段，在该阶段，工业将呈较大的发展上升态势；从区域差异看，目前我省人均GDP接近10万元，湛江人均GDP为4.3万元，吴川不仅低于全省平均水平，也低于湛江平均水平，仍处于追赶型经济发展阶段。总体而言，提高工业发展质量、推动经济加快发展，是吴川当前及未来一段时期发展的主要方向。

### 第三节 机遇挑战

**新形势下，吴川迎来发展重大机遇。**我国决战全面建成小康社会取得决胜成果后，迈上高质量发展新阶段，人民对美好生活的新追求，将形成新一轮消费升级和新的供给侧结构性改革。国家推出加快建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区、海南自由贸易港战略，我省积极推动“一核一带一区”建设和深入实施“双区驱动”“双城联动”战略，湛江市持续推进“三个一”建设，全力建设省域副中心城市，打造现代化沿海经济带重要发展极，全面融入粤港澳大湾区建设，与海南相向而行，加强广湛新合作，形成“核+副中心”动力机制，促进湛茂阳都市圈共赢发展。吴川作为湛江市域副中心城市、湛茂阳沿海经济带重要滨海城市，处

---

<sup>1</sup> 钱纳里工业化进程理论：根据人均国内生产总值，将不发达经济到成熟工业经济整个变化过程划分为三个阶段六个时期，并认为从任何一个发展阶段向更高一个阶段的跃进都是通过产业结构转化来推动的。

于湛茂阳沿海经济带黄金走廊，是湛江连接粤港澳大湾区和深圳先行示范区的桥头堡，区位优势突出，战略位置重要，合作发展空间广阔。随着深湛、广湛“两龙入吴”，以及湛江吴川机场等项目建成，吴川的区域综合交通枢纽优势进一步彰显，必将更好地汇聚沿海经济带的人流、物流、资金流、信息流，在湛江对接融入“双区”和“两个合作区”建设、打造国内国际双循环战略支点中发挥不可替代的关键节点作用。

与此同时，也要看到吴川发展面临诸多挑战。一是经济总量不大，各镇（街）发展不平衡、不充分的情况仍然存在；二是产业层次不高，缺乏重大项目支撑，市场主体质和量有待提升；三是创新平台与创新环境建设滞后，企业引进人才、提高创新能力仍面临许多实际困难，产业升级缺乏技术、资金等要素支撑；四是城镇化水平偏低，优质公共服务供给不够均衡；五是生态环保、民生保障、社会治理等存在短板，与人民群众的期望仍有差距。

综合判断，吴川处于跨越式发展重要战略机遇期，在新发展格局中应大有可为、大有作为。要统筹“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬奋斗精神，志存高远，对标最优最强，坚定不移发展民营经济，壮大市场主体，提高工业发展质量，加快发展现代服务业，充分发挥空港经济区、滨海旅游集聚区、滨海新区“引擎”拉动作用，努力实现经济社会发展弯道超车，打造湛茂阳沿海经济带重要滨海城市，建设“五个魅力”新吴川。

## 第二章 乘势奋力而上 开启现代化建设新征程

全面贯彻落实党中央、国务院作出的重大战略决策部署，按照省委、省政府的重大部署以及湛江市委、市政府对吴川发展的定位，明确吴川“十四五”时期发展的指导思想、发展原则、战略定位和发展目标。

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，认真落实省“1+1+9”工作部署，紧紧“围绕打造湛茂阳沿海经济带重要滨海城市、建设‘五个魅力’新吴川”总目标总任务，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，立足以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进与海



南相向而行，主动对接粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，在湛江参与共建西部陆海贸易新通道中加快交通升级换代，打造现代化区域性综合交通枢纽，发挥吴川特色优势，向空向海发展新产业，努力把吴川打造成为湛江对接融入“双区”建设的门户城市、宜居宜业宜游的现代化滨海城市，实现经济高质量发展、城乡生态文明进步、社会治理现代化，为湛江开启社会主义现代化建设新征程作出更大贡献。

## 第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导**。坚持完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党组织的领导核心作用，纵深推进全面从严治党，锻造高素质专业化干部队伍，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，努力实现经济社会高质量发展。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，激发全市人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平。统筹抓好教育、就业、民生等各项工作，推动新时代文化繁荣发展，健全多层次社会保障体系，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快实现从要素驱动、投资规模驱动发展为主向以创新驱动发展为主的转变，着力加快建设实体经济与科技创新协同发展的产业

体系，保持经济量的合理增长和质的稳步提升，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**破除制约高质量发展的体制机制障碍，加快打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，营造高质量招商环境，持续增强发展动力和活力。积极融入“一带一路”建设，加强粤港澳大湾区、环北部湾、海南自贸港、东盟等区域的合作，加快构建全方位开放的经济发展新格局，全面提高对外开放水平。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹区域协调发展，坚持全市一盘棋，进一步优化城市空间结构，统筹协调各类发展资源，激发重点功能区发展潜能，推进基本公共服务优质均衡发展，协调多元利益关系，化解各类社会矛盾。

——**坚持向空向海发展。**坚持以产兴城，利用广东第三国际机场优势条件和丰富优质的海岸线特色资源，高起点谋划，向空向海发展特色临空产业及海洋经济，积极培育新的主导产业，加快推动产业高质量发展，提高经济发展质量和效益。

### **第三节 战略定位**

——**湛江市域副中心城市。**提升城市发展能级，完善城市综合服务功能，加快推进高铁新城和滨海新区建设，打造宜居宜业

宜游优美环境，吸引高端要素集聚，形成总部经济等现代服务业发展中心，增强城市辐射带动能力。

——**湛江阳沿海经济带黄金走廊**。发挥吴川作为湛江东大门、连接湛茂阳城市群、“双区”和“两个合作区”的桥头堡优势，发挥区域合作拓展纽带作用，在产业上主动对接融合，坚持共融共建共享，与湛茂阳一体化发展，打造成要素自由流动、资源高效配置、市场深度融合的沿海经济带黄金走廊。

——**现代化区域性综合交通枢纽**。突出互联互通、外联内畅，以湛江吴川机场、深湛高铁、广湛高铁和广东滨海旅游公路集中布局吴川为契机，以连接湛茂、联通“双区”、通达国内外为方向，完善空陆、空铁无缝驳接，形成以机场为中心、陆空一体化的现代化综合交通运输枢纽。

——**中国南方滨海休闲旅游理想目的地**。依托吴川海岸线绵长特色优势资源，以创建省级滨海旅游集聚区为抓手，擦亮休闲海滨、魅力水乡等旅游品牌，加快推进旅游项目建设，争创国家5A级旅游度假区，打造形成具有竞争力的中国南方滨海特色旅游目的地。

——**全国知名制造业之都**。提升优势传统产业核心竞争力，做大做强羽绒、鞋业、食品三大特色产业，依托华昱产转园和空港经济区产业载体，打造新兴产业发展集聚平台，引进培育发展先进制造业，形成临空产业、海洋经济、新型材料等新兴制造业集群。

——**中国建筑业之乡**。发挥建筑业品牌优势，做大做强建筑业总部经济，推动建筑业绿色高质量发展，培育发展建筑业现代化龙头企业，壮大建筑企业主体规模，增强建筑业对全市经济发展的支撑作用。

#### 第四节 发展目标

围绕“打造湛茂阳沿海经济带重要滨海城市、建设‘五个魅力’新吴川”总目标总任务，致力建立充满活力、富有效率、更加开放、科学发展的体制机制，经济社会实现高质量跨越式发展，建设更加幸福的湛江市域副中心城市。

**经济高质量发展迈出更大步伐。**全市生产总值年均增长 7.0% 以上，到 2025 年实现 390 亿元以上，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，羽绒、塑料鞋、食品、水产品加工等支柱产业转型升级取得重大突破，以文化、旅游、物流为重点的现代服务业量质齐升，战略性新兴产业加快发展，工业化和信息化融合发展水平进一步提高，现代化农业加快发展，产业发展迈向中高端水平，具有综合竞争力的现代产业体系不断完善，产业集聚效应凸显，三次产业结构持续优化。

**形成区域创新发展新高地。**到 2025 年，全社会研究与开发（R&D）经费支出占 GDP 比重年均增长 25% 以上，高新技术企业数达 30 家左右，新增认定省级工程技术研究中心 3 家以上；加快

建设高水平“孵化器”“加速器”，在研发创新人才引进培育方面取得突破性进展，空港经济区、高铁新城成为国内外创新产业集聚发展新平台，开创“双创”新局面。

**现代化基础设施全面提档升级。**以湛江吴川机场、广湛高铁、深湛高铁、汕湛高速、机场高速建成投入使用为契机，推动“外联内畅”工程取得重大突破。加强机场与其他交通方式的衔接，完善公路、铁路、站场、港口、公共交通衔接顺畅的综合运输网络，建成辐射周边、面向全省、通达全国的现代区域性综合交通枢纽；5G、大数据中心、物联网、工业互联网等新型基础设施建设加快完善，城市发展跨入智能时代。

**现代化宜居滨海城市达到更高水平。**城市“东扩、南移、西进、北拓、中优”步伐加快，智慧城市建设不断深入，城市品质及内涵特色显著提升，城市吸引力、影响力以及辐射带动能力显著增强；大气、水、土壤等生态环境质量稳定向好，资源利用率大幅提升，人均公园绿地面积持续提高，城乡环境更加宜居，绿色低碳生产生活方式更加深入人心，成功创建广东省文明城市。

**深层次改革开放取得重大突破。**市场化法治化国际化营商环境水平显著提升，公平竞争制度更加健全，市场主体更加充满活力。开放型经济实现突破性发展，加快融入新发展格局，湛江吴川机场空港经济区一期起步区建设取得明显成效，成为湛江对外开放重要“门户”和“窗口”。

**人民群众获得感幸福感安全感显著提升。**实现更加充分更高

质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康服务体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，法治吴川、富裕吴川、和谐吴川、美丽吴川、文明吴川达到更高水平，党建引领的共建共治共享的社会治理格局基本形成，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升。

展望 2035 年，吴川将与全国同步基本实现社会主义现代化，经济实力和综合竞争力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，总体建成湛茂阳沿海经济带重要滨海城市和“五个魅力”新吴川，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，综合性交通枢纽地位突出。自主创新能力大幅跃升，制造业领域核心技术创新能力达到全国先进水平。城市治理体系和治理能力现代化基本实现，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治吴川、法治政府、法治社会基本建成，平安吴川建设达到更高水平。市民素质和社会文明程度达到新高度，精神文明建设卓有成效，文化事业和文化产业繁荣发展，文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽吴川目标基本实现，建成广东最具规模的滨海旅游理想目的地、宜居宜业宜游的江海魅力之城。人民生活更加美好，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

表 2：吴川市“十四五”规划经济社会发展主要预期目标

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长 (%)	属性
<b>一、经济发展</b>					
1	地区生产总值（亿元）	278.47	390.57	7.0 以上	预期性
2	第一产业增加值	37.3	45.38	4.0	预期性
3	第二产业增加值	85.04	136.34	9.9	预期性
4	#工业增加值	46.38	65.05	7.0	预期性
5	第三产业增加值	156.13	208.85	6.0	预期性
6	人均生产总值（元）	24700	33841	6.5	预期性
7	三次产业结构	13.4:30.5:56.1	11.6:34.9:53.5	—	预期性
8	固定资产投资（亿元）	144.96	233.46	10.0	预期性
9	地方一般公共预算收入（亿元）	11.16	14.24	5.0	预期性
10	外贸进出口总额（亿元）	11.01	12.76	3.0	预期性
11	实际利用外资金额（万美元）	446	517	3.0	预期性
12	社会消费品零售总额（亿元）	147.98	217.43	8.0	预期性
<b>二、社会民生</b>					
13	高中阶段教育毛入学率（%）	98.1	98.8	0.29	预期性
14	九年义务教育巩固率（%）	90.12	95.6	0.49	约束性
15	人口自然增长率（‰）（户籍人口）	10.55	10.75	0.4	预期性
	人口自然增长率（‰）（常住人口）	10.02	10.24	0.4	预期性
16	城镇化率（%）	44.33	50.83	2.9	预期性
17	常住人口（万人）	92.51	90.7	-0.39	预期性
18	城乡居民人均可支配收入（元）	24734.6	34692	7.0	预期性
19	城乡基本养老保险参保人数（万人）	97.64	97.64		预期性

序号	指标		2020年	2025年	年均增长(%)	属性
20	城镇登记失业率(%)		2.30	3.5以内		预期性
<b>三、生态文明</b>						
21	耕地保有量(万公顷)		30153.33	30153.33	0	约束性
22	单位GDP能源消耗降低(%)		完成下达任务			约束性
23	主要污染物排放减少(%)	化学需氧量(%)	完成下达任务			约束性
		挥发性有机物(%)				
		氨氮(%)				
		氨氮化物(%)				
24	城镇生活污水处理(%)		96	97	0.2	预期性
25	城镇生活垃圾无害化处理率(%)		100	100	0	预期性
26	森林增长	森林覆盖率(%)	20.63	21	0.1	约束性
		森林蓄积量(亿立方米)	0.008	0.008	0.01	
27	城市人均公园绿地面积(平方米)		1.88	3.5	4.4	预期性

注：1.增加值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

2.“[]”号的数为五年累计数。

3.第17项常住人口数据以第七次全国人口普查数据调整。

### 第三章 转型优化升级 打造高级化产业发展集群

坚持工业化、生态化、数字化融合发展，加强大园区建设、大文旅开发和大数据应用，聚焦“强链补链延链”，不断增强传统产业核心竞争力，大力引进培育高端新兴产业，提速提质发展现代服务业，提高农业经济效益，形成产业“向空、向海”发展



新格局，加快构建具有吴川特色的现代产业体系，推动经济体系优化升级。

## 第一节 增强传统产业核心竞争力

实施创品牌、强品质、优品种“三品”战略，紧紧围绕加快转型升级任务，以企业为主体，以创新为动力，以技术改造为抓手，以调结构、促转型为要求，实施“提质升级”行动计划，促进优势传统产业走上创新型、效益型、集约型发展道路，做大、做优、做强传统产业。

**做大做强羽绒产业。**建立现代羽绒轻纺工业基地，加大对羽绒产业发展扶持力度。推动土地要素集约节约利用，积极引进国内外知名羽绒品牌企业，促进企业集聚发展，打造羽绒产业集群。推进产品多元化发展。加快发展羽绒轻纺工业，鼓励引导企业向羽绒时装、登山运动羽绒服、野外作业羽绒服以及羽绒家纺等产品领域延伸，向时装化、休闲化、运动化和个性化转变，打造具有环保、健康理念新功能产品。推动产业链高端化。支持企业引进管理和技术研发等紧缺人才，鼓励采用前沿技术，发挥“中国羽绒之乡”品牌优势，完善“吴川市羽绒金网”和“粤西羽绒网”建设，促进羽绒行业从传统羽绒原料加工、生产制造等价值链低端环节向研发、设计、品牌、营销等价值链高端领域延伸，增强企业核心竞争力，提高产品附加值。扩大企业融资渠道。支持符

合条件的企业直接融资，为企业上市创造条件，动态管理重点上市后备企业数据库，加大对重点上市后备企业的政策支持，争取实现羽绒企业上市。到 2025 年，培育 10 家年产值超亿元的羽绒企业，羽绒产业规模以上工业实现增加值 10 亿元以上。

**做高做精制鞋产业。**促进制鞋产业提档升级。紧跟行业先进技术水平，鼓励采用先进原料、辅料、工艺；引进专业人才，成立专业设计团队，加强造型、款式、功能等方面开发设计。支持企业提高传统休闲塑料鞋档次水平，推动开发飞织鞋、运动鞋、时装鞋、旅游鞋等系列新产品，促进制鞋业产品高端化、工艺精致化发展。积极培育龙头企业。推进“个转企、小升规”；扶持企业打造知名品牌、创建知名商标，提高标志设计和形象传播水平。完善服务平台。建立鞋业 B2B 专业电子商务平台，完善生产配套供应链。鼓励企业与先进国家地区开展质量标准合作，采用产品先进标准，生产高端产品，引进第三方检测机构，为企业提供国内外市场权威检测证书，支持企业拓展国内外高端市场。每年遴选 10 家以上创新实力较强、市场占有率高的目标企业入库培育，设立专项基金，支持企业创新工艺技术，推动产品价值倍增。到 2025 年，制鞋产业规模以上工业实现增加值 15 亿元以上。

**做深做优食品产业。**优化食品产业结构。在“中国月饼之乡”品牌效应基础上，应用先进制作工艺，推动食品产业多元化、品牌化发展，突破食品行业的季节性、周期性和区域性限制，支持企业由节令食品向常年食品发展，重点支持发展烘焙食品、休闲

食品、肉制品和保健食品等特色食品，培育发展航空食品。拓宽消费市场。支持与大型商超、专卖店、餐饮企业开展定制生产合作，举办地方特色展会，鼓励企业参加全国性、国际性食品行业展会，引导吴川食品走出湛江、走出国门。增强企业对创造品牌和品牌效应意识，对形成知名品牌、驰名商标的食品生产企业予以奖励。到 2025 年，建成集研发、生产、销售为一体的现代化食品基地，食品产业规模以上工业实现增加值 6 亿元以上。

**壮大发展建筑业。**推动建筑企业转制提升。实施建筑业创新驱动，建立智能建造与建筑工业化协同发展产业体系，提高建筑工业化、数字化、智能化水平，建立建筑产业互联网平台，推动形成一批智能建造新型建筑企业。发展建筑业总部经济。加快建设吴川建工大厦，谋划建设集办公、教育、科研、培训为一体的建筑产业园，吸引吴川建筑企业回吴建立公司总部或营运中心，打造形成建筑总部集群。着力调整建筑业结构体系和产业格局，推进建筑产业化战略部署，促进建筑业转型升级；力争到 2021 年底，全市新增施工总承包一级资质企业 2 家，施工总承包二级资质企业 5 家，施工总承包三级资质企业 10 家，并新增和提升一批专业承包资质企业；到 2022 年底全市新增施工总承包特级资质企业 1 家，实现本市施工总承包特级资质零的突破；到 2025 年底，全市新增施工总承包特级资质企业 2 家。加强建筑行业管理。规范上下游配套产业健康发展，探索政府平台与企业联合成立建材供应链，优化建材采购供应，促进多方共赢。强化产业技术培训，

开展建筑工人职业技能培训。依托“中国建筑装饰之乡”品牌优势，大力开拓省内外市场，积极申报“中国建筑之乡”。到2025年，争取形成100家以上建筑企业总部的产业集群，建筑业总产值达到500亿元以上。

## 专栏 2：传统产业产值倍增行动计划

**1.羽绒产业：**支持企业扩大投资规模，加强分类指导，扩大企业融资渠道，支持符合条件的企业直接融资，为企业上市创造条件，动态管理重点上市后备企业数据库，加大对重点上市后备企业的政策支持，对重点上市后备企业申请各类财政性资金补助、项目用地指标提供支持。到2025年，培育10家年产值超亿元的羽绒企业，争取实现羽绒企业上市。

**2.制鞋产业：**建立“小升规”培育库，聚焦“专精特新”培育方向，制订“小巨人”企业培育行动方案，每年遴选10家以上创新实力较强、市场占有率高的目标企业入库培育，设立专项基金，支持企业创新工艺技术，推动产品价值倍增。到2025年，小升规企业数量实现翻番。

**3.食品产业：**支持企业开拓创新，优化产品结构，推动多元化、品牌化发展，擦亮吴川月饼地理标志，对创造形成知名品牌、驰名商标食品企业予以奖励。到2025年，打造形成全国知名食品制造业之都，食品制造品类更加丰富多样。

**4.建筑业：**加快建设完善建筑产业载体，规范建筑产业市场，推动建筑产业创新发展，打造建筑业总部经济发展区，吸引高成长建筑企业设立吴川总部，对总部设立在吴川的建筑企业在场地、创新研发、人才等方面予以一定的财政补贴支持。到2025年，争取形成集聚100家以上建筑企业总部产业集群。

## 第二节 大力引进培育高端新兴产业

依托空港经济区，营造一流产业发展环境，吸引高端要素资源，引进国内外先进制造企业，培育发展装备制造业、新一代电子信息 and 绿色新型建材产业，打造特色鲜明、优势突出、具有竞争力的高端新兴产业集群。

**引进发展装备制造业。**充分发挥空港经济区国际化功能优势，加强装备制造领域的国际合作，瞄准发达国家空港区制造业企业，引进国际先进装备制造技术和产能。重点引进智能物流装备制造、自动化设备制造、生产专用设备制造、交通装备制造、建筑装备制造、工程装备制造、航空维修设备及部件生产等领域企业。加快建设完善高水平产业发展载体和研发平台，设立装备制造关键共性技术研发和检测机构，引进高层次人才和团队，开展技术合作、第三方检测、标准制修订以及认证服务。鼓励金融机构针对高端装备制造企业特点，创新金融产品和服务，探索开展高端装备租赁和融资租赁业务。推动装备制造业智能化、精密化、绿色化，促进装备制造业加快发展。

**大力发展电子信息产业。**围绕临空产业发展方向，强化招商引资服务，着力引进通信设备制造、智能消费设备制造、雷达及配套设备制造以及电子元器件制造等企业，重点支持发展航空电子、航空仪器仪表、机载通信与电子设备、集成电路、无人机、显示器件、智能传感器等领域。打造信息技术产业专业公共服务

平台，提供技术研发、成果转化、标准制定、产品检测、人才服务和品牌推广等专业服务。深入推进新一代信息技术创新应用，实施工业互联网和车联网发展行动计划，加快新一代信息技术与制造业深度融合，为电子信息产业发展提供技术服务和市场空间。

**培育发展绿色新型建材业。**充分发挥吴川“中国建筑装饰之乡”的品牌优势，以低碳节能环保为导向，加快发展节能、绿色建筑材料，重点推动绿色水泥、节能玻璃、新型墙体材料、饰面装饰石材、特种管桩、新型塑料建材等建筑原材料发展，建成年产80万立方米装配式建筑预制PC构件生产项目、年产8万吨智能绿色建筑新材料项目。积极引导建材企业围绕市场需求变化，着力推动设计、施工与新型建材产品融合以及全过程管理。做好绿色建材产品认证工作，支持一批绿色建材产品拓展市场空间。依托吴川建筑企业资源，吸引建筑业总部、建筑材料研发机构入驻吴川，促进新型建筑材料产业集约壮大发展。

### 专栏 3：高端新兴产业重点领域

**1.装备制造业：**智能物流装备、智能装载运管系统、智能仓储系统，生产专用设备制造、建筑装备制造、电子电工机械装备制造、交通装备制造、精密模具制造、航空维修设备及部件。

**2.电子信息产业：**电子元器件、电子传感器等基础零部件，智能车载电子执行部件，车载智能新一代移动终端及配件，航空通信、导航和控制系统，地勤民用航电系统，民用航空相关电子产品。

**3.绿色新型建材业：**绿色水泥、节能玻璃、新型墙体材料、饰面装饰石材、特种管桩、新型塑料建材、新型建筑陶瓷、装配式建筑。

### 第三节 提速提质发展现代服务业

推动服务业向专业化、高端化、多样化升级发展，围绕全产业链的整合优化，加快发展空港现代服务业、滨海特色旅游业、现代商贸物流业、房地产业，促进服务业提档升级。

#### 一、大力发展空港现代服务业

——**航空维护服务。**依托空港经济区航空服务市场需求，大力发展临空航空服务业。引进大型航空维修战略合作伙伴和具有飞机维修资质的航空维修企业，建设公共机修平台，提供飞机检修、特殊修理、航线维护以及货机改装等相关服务。加快推动飞机运维、通用航空的发展，完善航空维修服务体系，重点发展飞机日常航线维护、空管设备维修、机场特种设备维修等飞机运维服务产业。

——**临空生活配餐服务。**依托吴川特色食品制造业优势，探索发展航空食品、航空配餐产品，建设临空特色有机和绿色食品基地，吸引航空配餐公司入驻，推进航空食品原材料基地建设。支持航空食品原材料基地检测中心、综合试验服务站建设，打造临空产业航空服务示范区。以湛江吴川机场配餐为试点，引入国际著名配餐企业，给予政策、土地、技术、资金等方面支持，扩

大特色航空配餐生产基础。

——**国际贸易服务**。充分发挥空港保税区功能作用，积极推动保税展示交易、供应链管理、商业保理等新型贸易业态和商业模式集聚发展。推动建设进口商品展示交易中心、进口消费品集散中心、国际贸易结算中心、商品进口信息中心和重点进口商品价格形成中心。制定实施促进外贸企业集聚计划，引进跨国公司、央企、大型民企的区域总部，以及营运中心、管理中心、贸易结算中心、采购销售中心等职能型总部，增强总部经济的集聚辐射带动效应。完善空港保税区国际贸易中转功能，促进保税商品跨境自由贸易，形成“海陆空”集成货运优势，进一步拓展空港转口货运市场。推动出口加工区和周边外向型工业区转型升级，进入保税区发展，鼓励加工贸易企业进行技术改造和自主创新，促进两头在外的先进设备、关键零部件加工产业发展。

——**空港旅游业**。依托湛江吴川机场中高端旅客集聚作用，利用空港经济区的区位优势和交通便利条件，通过引进旅游总部、搭建“旅游超市”，建立旅游文化体验中心，致力发展成为环北部湾和粤西地区高端旅客集散中心，培育形成空港旅游服务集群，服务于湛江构建南中国休闲康养度假旅游基地。建立以“旅游大数据”发布为主的空港旅游集散中心，将旅游者、旅游信息、旅游产品和旅游资金等旅游要素进行重新整合，结合现代互联网技术，实现人流、信息流、资金流汇集于旅游集散中心，提供游客交通集散、旅游咨询服务、旅游信息发布一体化服务，打造粤西



自助游集散地。

## 二、积极打造滨海特色旅游业

——推动滨海旅游业成为战略性支柱产业。打造中国南方滨海休闲旅游目的地。完善鼎龙湾国际海洋度假区基础服务设施建设，推进海洋王国、野生动物王国主题公园等项目建设，争创国家5A景区和国家旅游度假区。加快推进湛江吴川市吉兆湾旅游文化观光体验区—南海明珠项目、湛江荣基吉兆湾旅游观光度假区项目、恒诚·吴川滨海特色康养度假项目、吴川吉兆湾养老特色小镇等项目建设，发展连片开发滨海旅游度假项目，推动旅游产业集聚发展。实施“大旅游”战略。坚持蓝色引领，以高端滨海旅游为龙头，以文化与旅游结合为特色，以休闲度假为亮点，开发“历史文化旅游、生态文明村旅游、农业休闲旅游”等项目，致力打好“江海”“人文”“乡村”三张牌，擦亮“休闲海滨、魅力水都、风韵古镇、名人故里、美丽乡村”旅游品牌。加快构建以城区为旅游中心、从王村港至吴阳的滨海休闲度假带、西部及西南部为历史文化旅游区、西部及西北部为文明新村旅游区、东部及东北部为农业休闲旅游区的“一心一带三区”旅游发展新格局，力争将吴川打造成为湛江滨海旅游业发展龙头，打造经济发展重要增长极。

——积极培育旅游区消费热点。着重完善“吃住行游购娱”旅游基础六要素。打造特色餐饮街区，引进精品餐馆、特色小吃店、网红餐饮店、酒吧等，促进饮食多元化。推动旅游住宿业繁

荣发展，创建一批星级酒店、特色民宿，着力改善住宿环境。加快完善旅游景点至机场、高铁交通基础设施，为游客出行提供便利条件。深度挖掘旅游特色资源，大力推动康养旅游、国际教育旅游、体育旅游、高端会展游等旅游新业态发展，丰富度假休闲旅游产品体系，满足多样化、个性化需求，提升国际化旅游产品供给水平，培育邮轮、游艇、低空飞行等旅游消费新业态，打造智慧型国际消费集聚区。繁荣发展汽车服务、时尚美容、文化体育、品质家政、在线教育、社会培训、城乡配送等新兴服务业，改善商业街购物环境，加快特色商业街改造提升。积极举办“粤曲每周一唱”等具有浓郁本土特色的文化表演，以及歌唱比赛、广场舞、现代舞等群众喜闻乐见的展演，营造浓厚娱乐氛围，扩大娱乐消费。

### 三、加快发展现代商贸物流业

优化商贸流通布局，升级完善同德城、金沙广场、万和商业中心等核心商圈，加快打造具有标志性作用的中央商务区，重点发展总部经济、信息咨询、设计创意等高端商务服务业，将吴川建成粤西区域性商贸中心。加快对传统商业综合体、传统商业步行街进行创新转型改造，形成一批环境优美、商业繁华、文化浓厚、管理规范、特色鲜明的高品位步行街、老字号特色商品街。创新商贸营销方式，大力实施“互联网+”战略，建立电商服务平台，拓宽销售渠道，推动批发业转型升级。依托机场、高速铁路、高速公路的便利优势，加快建成空港保税物流园等重点物流项目，

打造集中转、仓储、配送于一体的现代物流枢纽平台，引进培育智慧物流、电商物流、跨境物流和冷链物流，推进湛江锦汇港洋现代冷链产业物流园、国联水产冷链物流基地等项目建设，促进物流产业集聚化、专业化发展，打造区域性物流重要节点城市。

#### **四、健康有序发展房地产业**

合理开发建设度假型、文旅型、生态型房地产业，促进“以房兴旅”“以房兴商”。加强房地产市场监管，全面推行交易合同网签备案制度，加强房地产行业机构和人员管理，规范市场信息发布行为，营造房地产业公开、公正的价格环境。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系，促进房地产市场平稳健康发展。构建并完善政策协同机制、部门联动机制、监测预警机制、市场监管机制和舆论引导机制。深入推进住房供给侧结构性改革，多渠道、多主体筹集房源，进一步拓展保障性住房和人才住房类型。提升住房品质，大力推行绿色建筑技术应用，加强建筑质量安全监管。加强社区公共配套服务建设，逐步完善社区标准，提升小区环境和居住品质。推动房地产中介、房屋租赁经营、物业管理等服务规范化、标准化发展。

#### **第四节 提高农业质量效益和竞争力**

抓好粮食生产，推进特色优势农产品开发种植，加快转变农业发展方式，促进海洋渔业经济发展，加快农业产业化进程，发

展高效优质的现代农业。

**做优现代农业产业体系。**实施高标准农田建设工程，提高农业良种化水平，以鉴江平原水稻主产区为重点，抓好粮食生产，扩大主要农产品生产，牢牢守住粮食安全底线，完善粮食安全保障体系。推进特色优势农产品开发种植，重点发展沙糖桔、木瓜、火龙果等传统岭南特色水果。抓好牛大力、长岐橘红、桑葚等岭南中药的种植、加工、开发与利用。推动稳村番薯、新联蚕桑、覃巴沙糖桔、兰石圆椒等拳头产品推出市场、打响品牌。大力发展名品生猪、优质家禽，强化畜禽良种繁育体系建设，支持发展标准化、规模化、产业一体化健康养殖基地建设。加强农产品质量安全体系建设。完善农产品专业市场和冷链物流建设，加快发展农村电商，拓展农业营销网络。积极创建国家级、省级现代农业产业园，培育壮大农业产业化龙头企业，扶持壮大一批农业合作社、家庭农场等新型经营主体。到 2025 年，新创建农业产业园 3 个以上，农业龙头企业达到 80 家。

**加快转变农业发展方式。**深化农业结构调整，发展标准高、融合深、链条长、质量好、方式新的精致农业，积极推行农业托管专业化、社会化服务模式。积极发展休闲农业、观光农业、精品农业，升级改造覃巴聚龙农业生态园和吴阳怡农生态采摘园，加快推进广东鉴江明珠金龙岛观光农业生态示范园项目、广东德宝现代农业智慧田园综合体项目建设。大力发展数字农业新业态，推进智慧农业发展。健全适应现代农业发展要求的物质技术体系，

大力推广应用有机肥料、生物农药、高端农机。到 2025 年，力争农机使用率达到 65% 以上，农机总动力达到 27 万千瓦以上，化肥农药减量增效明显。

**强化发展水产养殖和海洋渔业。**抓好水产养殖和海洋渔业生产，稳定淡水养殖和海水养殖面积，调整养殖结构，提高养殖效益。发挥淡水养殖资源优势，创建“中国烤鱼之都”，进一步延伸渔业产业链、价值链。“十四五”期间，引进具有一定实力的企业投资深水网箱养殖，力争深水网箱养殖面积达到 10000 亩。加强码头港口、避风锚地建设，提高海洋捕捞能力，发展深海养殖和海洋牧场，加快吴川市博茂渔港（博茂二级港区）建设工程 PPP 项目、吴川市博茂渔港（塘尾一级港区）项目建设，积极对接国家海洋牧场示范区建设，有效保护海洋生物资源、改善海域生态环境，提供更多优质安全的水产品。发展水产品精深加工业，以湛江国联水产落户为契机，加快湛江锦汇港洋现代冷链产业物流园项目建设，着力打造湛江水产品研发、加工、销售集聚地。加快推进养殖升级、捕捞转型、加工提升、三产融合，有效延伸产业链条，提高渔业经济效益，推动海洋渔业向绿色、协调、可持续方向发展。

## 专栏 4：“十四五”时期吴川市产业发展重大项目

### 一、传统产业

吴川市羽绒产业基地项目（二期）、吴川市食品产业基地项目、国联水产（二期）海洋水产项目、湛江恒洲水产品精深加工自动化工厂项目、吴川市建工大厦建设项目、吴川市鞋业城（二期）“五通一平”及绿化项目、吴川华昱产业转移工业园三期基础设施建设项目。

### 二、新兴产业

吴川市新源太阳能光伏设备制造项目、吴川年产 80 万立方米装配式建筑预制 PC 构件生产项目、吴川市年产 8 万吨智能绿色建筑新材料项目、吴川南鑫冷库及智能化制冷设备制造项目、广东海豹信息科技产业基地项目。

### 三、现代服务业

湛江鼎龙湾国际海洋度假区项目、湛江吴川市吉兆湾旅游文化观光体验区—南海明珠项目、广东鉴江明珠金龙岛观光农业生态示范园项目、湛江（卓粤）吉兆湾养老特色小镇项目、湛江荣基吉兆湾旅游观光度假区项目、湛江吴川机场空港经济区起步区（一期）建设项目、恒诚·吴川滨海特色康养度假项目、湛江锦汇港洋现代冷链产业物流园项目、广东海阳车城项目、广东吴川橘红健康产业文化星城项目、吴川市濠盈体育产业综合体项目。

### 四、现代农业

吴川市亚洲珍稀植物研发观赏园项目、京泰吴川田园综合体建设项目、吴川鉴江

湿地田园综合体项目、广东德宝现代农业智慧田园综合体项目、吴川市公益事业“一事一议”项目、2017年度湛江市吴川市吴阳等八个镇三十三条村现有耕地提质改造项目、吴川市海洋经济产业园、广东上岭生态农业科技发展有限公司生态产业园项目。

## 第五节 强化产业发展载体平台支撑

### 一、完善工业园区载体建设

按照“空间集中、土地集约、产业聚集”原则，夯实园区载体支撑，完善配套建设，提升综合承载能力，围绕发展循环生态型工业园区、打造百亿产值工业园区的目标，将“一园三基地”打造成为产业集聚、功能清晰、配套完善、生态宜居、充满活力的现代化工业新城。

**华昱产转园：**总规划面积 7251 亩，坚持海洋产业主导，以国联水产、港洋水产为龙头，大力发展海产品精深加工、海洋产业研发服务，引进发展新兴产业，形成以水产品加工、金属制品、建材业为主导，以装备制造、新能源、食品制品、钢铁配套产业等为补充的工业体系，打造中国南方重要海洋产业示范园。加快推进国联水产（二期）海洋水产、湛江锦汇港洋现代冷链产业物流园项目、湛江恒洲水产品精深加工自动化工厂项目建设。到 2025 年末，力争完成第三期面积 3413 亩的开发建设，超过 20 家规模以上企业投产，规模以上工业增加值 18 亿元以上。

**羽绒产业基地：**加快推进吴川市羽绒产业基地（二期）项目

建设，二期总规划面积 2800 亩，建成集研发、检测、培训、知识产权、电子商务等功能的服务平台，推进强链补链延链，面向全国一流羽绒企业招商，引导羽绒企业集聚发展，将基地打造成集物流、商流、信息流于一体的全国知名的羽绒交易地和集散地。到 2025 年末，基地投产规模以上企业超 20 家，规模以上工业增加值 10 亿元以上。

**制鞋产业基地：**总规划面积 2000 亩，加快鞋业基地二期招商并引进企业入园，建成设施完善、功能齐全、绿色环保的鞋业产业基地，面向全国知名鞋业企业招商，引导鞋业企业集聚发展。到 2025 年末，基地投产规模以上制鞋企业 20 家以上，规模以上工业增加值 15 亿元以上。

**食品产业基地：**二期总规划面积 1500 亩，加快建成集食品生产、研发、销售于一体的食品产业基地，充分发挥“金九”“福海”“金海港”等月饼品牌的龙头带动作用，重点发展月饼、饮料、酒类、海蜇和农海产品加工等，促进食品产业集聚发展，形成规模效应。到 2025 年末，基地投产规模以上企业 10 家以上，规模以上工业增加值 6 亿元以上。

**表 3 园区一览表**

园区	规划面积（亩）	主导产业
华昱产转园	7251	水产品加工、金属制品、建材业、绿色装配式建筑
羽绒产业基地（二期）	2800	羽绒产业
制鞋产业基地	2000	制鞋业
食品产业基地（二期）	1500	食品制造、农海产品加工



## 二、推动工业园区提质增效

——**创新园区服务机制**。提升服务效能，整合政府服务资源，设立企业发展公益服务中心，为园区内企业提供全方位服务，包括为企业提供项目申报、企业认定、金融服务、人才服务、人力资源、知识产权、情报信息、公共平台、产学研、外贸综合服务、技术合同登记等全链条一体化服务，促进园区内企业快速成长，推动产业园区提质增效。

——**鼓励引进先进管理**。鼓励引进第三方园区建设投资机构，为园区提供从规划到建设、从土地运营到园区管理、招商引资到企业服务，促进园区产业不断优化提升。

## 三、加快建设空港经济区

完成核心区面积 21 平方公里控制性详细规划编制和 6 平方公里空港起步区规划建设，加快推进空港经济区建设，积极发展航空运输保障业、航空物流业、航空资源循环产业、空港旅游业、先进装备制造业、商贸会展产业、现代农业和大健康产业等八大临空产业，建成若干个主导产业明确、配套产业集聚、资源共享的产业集聚区。重点优化空港综合交通、现代物流、商务服务等功能区建设，加快建设空港综合保税区，创新通关模式，提高通关效率，吸引跨国公司和国内大型企业在空港经济区设立物流中心、采购中心，实现空港门户功能的全面提升。

## 四、着力打造滨海旅游集聚区

发挥吴川江海、人文资源优势，推动发展“旅游+”模式，创

建省全域旅游示范区，以湛江鼎龙湾国际海洋度假区项目为龙头，带动南海明珠项目、吉兆湾国际休闲度假中心、吉兆湾养老特色小镇、宝安·吉兆湾等滨海旅游项目集聚发展，着力培育高品质多元化的滨海旅游全产业链，推动广东鉴江明珠金龙岛观光农业生态示范园项目、吴川市华南生态旅游文化大观园、吴川市万聚生态乐园、塘辍镇杨赤里新村、振文镇里坡村万鸟归巢、吴阳镇蛤岭新农村、黄坡镇新店文明新村、唐基生态农庄等乡村旅游项目连带发展。把旅游产业培育成吴川战略性支柱产业，打造经济发展重要增长极，创建省级滨海旅游集聚区。

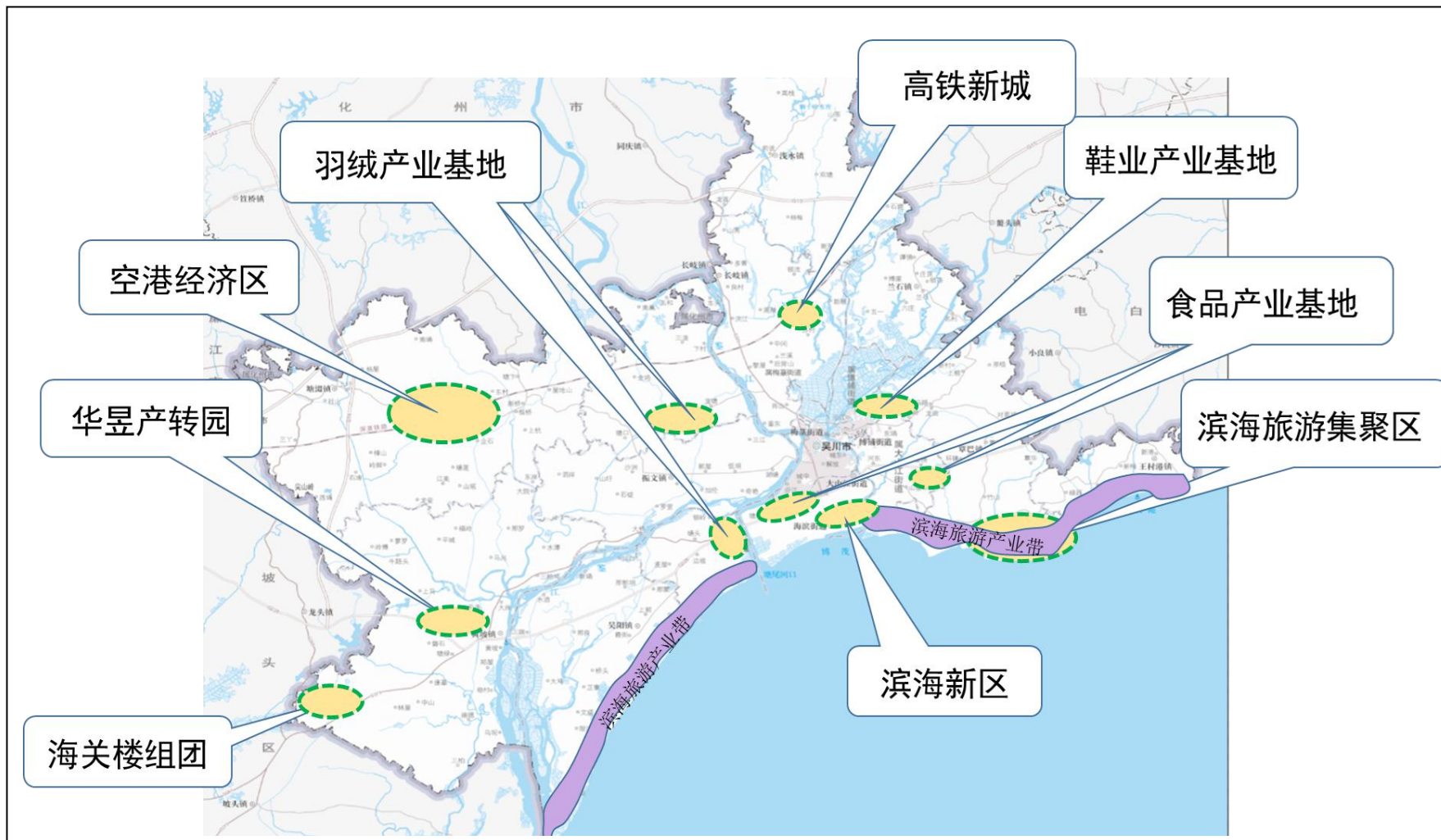


图3 吴川产业载体平台布局

## 第四章 提档换代赋能 建设高水平基础设施

提升基础设施建设水平，加快推进交通、能源、水利、信息化建设，推动构建便捷、安全、经济、高效、畅达的现代综合交通运输体系和布局合理、结构优化、功能完善的现代化基础设施网络，进一步增强城市竞争力、吸引力和集聚力。

### 第一节 打造区域性综合交通枢纽

把握打造现代化区域性综合性交通枢纽的有利契机，加大交通基础设施投资建设力度，不断完善铁路、公路、水路运输网络，加快推进交通基础设施互联互通，构建现代化立体交通体系。

**加快打通对外交通大通道。**推动构建紧密联系周边区域的快捷交通体系。**机场：**加快推进湛江吴川机场建设工作，确保 2022 年建成投入使用，实现全市人民机场梦。**铁路：**配合做好广湛高铁建设工作，做好配套工程，推进吴川站基础设施建设，真正开启高铁时代，全面对接融入粤港澳大湾区 2 小时交通圈。**公路：**全力配合汕湛高速吴川支线、沈海高速公路茂名至湛江段改扩建工程（湛江段）项目建设，配合推进湛江吴川机场高速、广东省滨海旅游公路前期工作，加快推动项目实施建设，提升与广西、海南、珠三角的互联互通水平。争取启动建设汕湛高速吴川支线东延长线（茂名至吴川高速公路），完成国道 G228 线吴川穿城段

改线工程项目、国道 G228 线吴川市梅菪至黄坡段改建工程项目，提升东向连接茂名、粤港澳大湾区的通达能力。

**大力推进内联通道建设。**加快完善干线公路网络，加快推进沈海高速机场南北连接线、国道 G228 至省道 S544 吴川联络线（鉴江大桥及连接线）工程项目、吴川市火车站至茂名公馆公路新建工程项目、吴川市吴阳至机场快速公路项目建设。大力推进省道 S284、S543、S544 升级改造和路面改造工程以及 S285 扩建工程等项目建，进一步提升国省道技术等级水平和干线交通服务功能，逐步提高高等级道路的占比。加快推进国道 G228 大山江桥、塘尾桥和省道 S544 水口渡大桥扩建工程以及南海明珠桥等项目建设，进一步提升城区与周边的密切联系。推进环市西路建设，进一步完善城区交通道路网。建设广东滨海旅游公路主线至交通枢纽、旅游景区以及特色小镇的连接线，加强广东滨海旅游公路与县域重要节点的有效衔接，充分发挥广东滨海旅游公路对经济发展的带动作用。

**加快补齐“四好农村路”短板。**努力夯实支撑乡村振兴的现代交通基础。完成全市县乡道网规划调整，更加注重发挥县乡道在农村地区的重要交通作用。加大农村公路建设投入力度，提高农村公路建设资金县级财政补助标准。提升高等级公路占比，县道升省道。加快农村沙土路改造，努力优化农村公路出行环境。推进实施农村公路绿化工程，逐步绿化美化县、乡、村道，力争到 2022 年，县、乡道可绿化路段绿化率达到 90%左右，可绿化路

段村道基本实现绿化。加快实施农村公路生命安全防护工程和危桥改造工程，改善农村公路安全通行条件。加快发展农村客运，推进农村客运场站建设，引入大型客运企业运营，推进城乡客运一体化，实施行政村双车道路面拓宽改造工程，改善行政村交通出行条件。

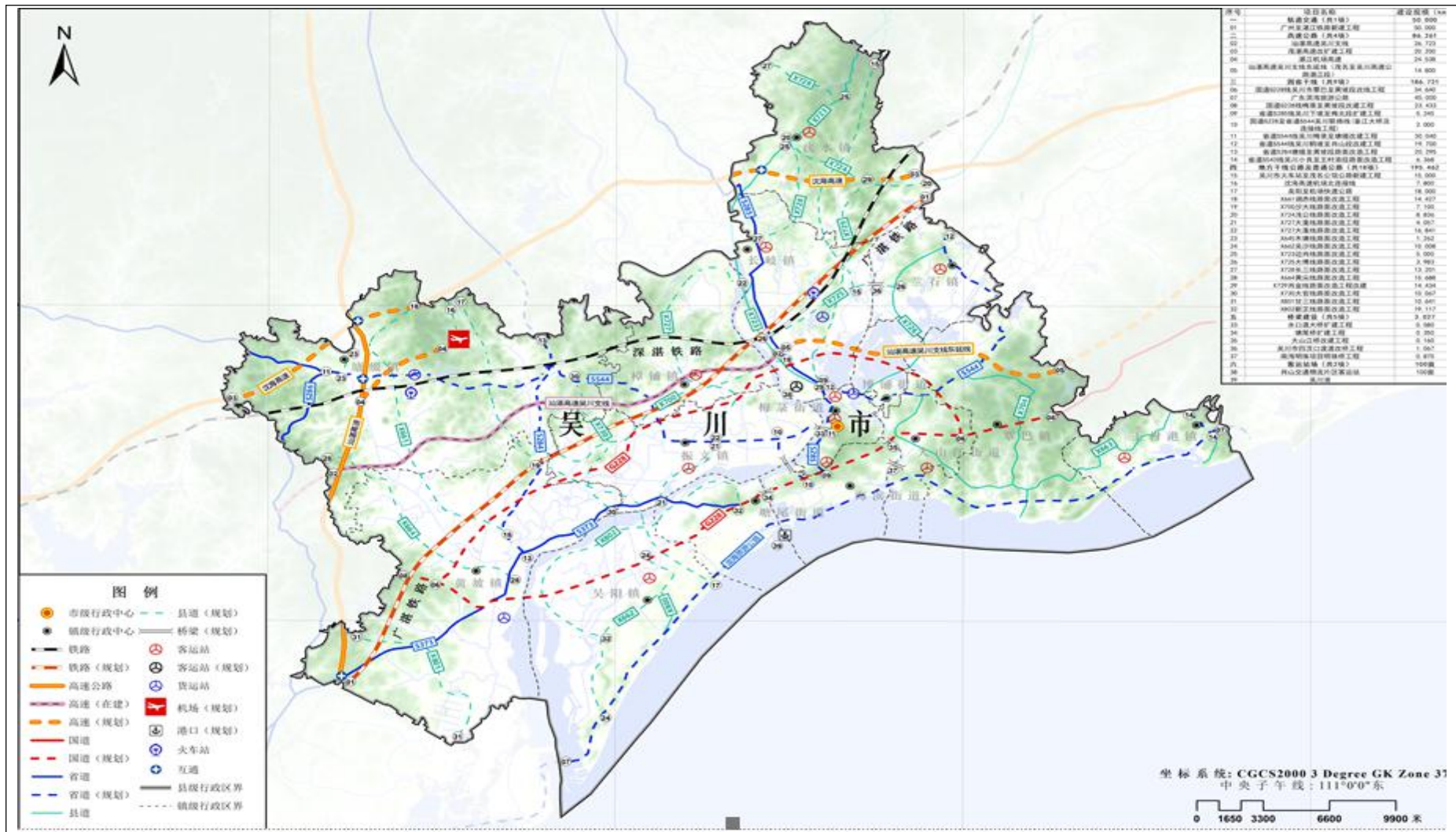


图 4 吴川市交通图 (2021-2025)

## 专栏 5：“十四五”时期吴川市综合交通重大项目

### 一、机场建设

湛江机场迁建工程项目。

### 二、铁路建设

广州至湛江铁路新建工程项目、深湛铁路湛江吴川机场段预埋结构工程项目、深湛铁路湛江吴川机场支线铁路工程项目。

### 三、公路建设

沈海高速公路茂名至湛江段改扩建（湛江段）项目、汕湛高速公路云浮至湛江段吴川支线项目、湛江机场高速公路项目、国道 G228 线吴川穿城段改线工程项目、省道 S285 线吴川下坡至梅北段扩建工程项目、国道 G228 线吴川市大山江大桥旧危桥改扩建工程项目、国道 G228 线吴川市塘尾大桥危旧桥改扩建工程项目、省道 S544 线吴川市水口渡大桥扩建工程项目、省道 S284 塘墩至黄坡段路面改造工程项目、吴川市四叉口渡渡改桥工程项目、湛江吴川市吉兆湾旅游文化观光体验区—南海明珠项目、广东省滨海旅游公路（吴川段）项目、汕湛高速公路吴川支线东延线（茂名至吴川高速公路湛江段）项目、国道 G228 线吴川市梅菪至黄坡段改建工程项目、省道 S544 线吴川梅菪至塘墩段改建工程项目、吴川市吴阳至机场快速公路项目、吴川市火车站至茂名公馆公路新建工程项目、省道 S544 线吴川白鹤坡至肖山段改建工程项目、沈海高速机场连接线南延段、国道 G228 至省道 S544 吴川联络线（鉴江大桥及连接线）工程项目、省道 S543 线小良至王村港段路面改造工程项目等。

### 四、港口建设

吴川港建设项目、吴川市博茂渔港（博茂二级港区）建设工程 PPP 项目、吴川市博茂渔港（塘尾一级港区）项目。



## 第二节 建立现代能源保障体系

统筹规划全市能源保障体系建设，推进电力电网建设，积极发展清洁能源及可再生能源，提高能源保障能力。

**优化电网建设。**优化电网结构，促进电源、电网协调发展，提升电网系统运行效率和安全保障水平。推进农村电网改造升级，加快建设骨干电网工程，提升电网输配电能力。重点推进湛江 220 千伏苏村（浅水）输变电工程、湛江吴川板桥输变电工程、湛江 110 千伏鼎龙输变电工程、湛江 110 千伏海富输变电工程、湛江吴川 110 千伏吴川至梅菪线路改造工程等项目建设。

**提升成品油市场保供能力。**完善成品油流通发展方式，以保障市场供应为重点，不断优化网点布局，加强重点地区、重点领域、重点加油站（点）的供应保障能力建设，确保重要季节、重要节日以及重大活动期间的油品供应。

**支持新能源推广利用。**加快推进汽车加气站、充电站建设，提升新能源汽车充电保障能力，积极发展太阳能光伏应用、垃圾发电，推动能源清洁化供给，加大清洁能源普及力度，构建清洁低碳、安全高效能源体系。鼓励工业园区集中供热，建设热电联产项目和天然气分布式能源系统。加快推进吴川市新源太阳能光伏设备制造、广东能源吴川市黄坡镇三柏村光伏复合项目建设。

## 专栏 6：“十四五”时期吴川市能源保障重大项目

**湛江 220 千伏苏村输变电工程：**新建 2 台 18 万千伏安主变；新建 220 千伏同塔双回线路长约  $2 \times 11.1$  千米；新建 220 千伏同塔双回线路挂单回导线长约  $1 \times 7$  千米；新建 220 千伏单回架空线路长约  $1 \times 4.5$  千米。

**湛江吴川板桥输变电工程项目：**本站最终规模为 120MVA，110 千伏线路全长约 45 公里。满足湛江吴川机场高可靠性用电要求。

**湛江 110 千伏鼎龙输变电工程项目：**最终主变容量 120MVA，110 千伏线路全长约 40 公里，全面解决鼎龙湾旅游度假区、南海明珠、吉兆湾旅游区等重要项目的用电问题。

**湛江 110 千伏海富输变电工程项目：**最终主变容量为 189MVA。

**湛江吴川 110 千伏吴川至梅菿线路改造工程项目：**项目全长 8 公里，将 110 千伏吴川至梅菿输电线路进行改造。

**广东宝能石化科技有限公司油料储存项目：**占地面积 60000 平方米，建设储油罐 30 个，设计储备用量 5 万吨。

**吴川市镇村管道燃气项目（包括吴阳、黄坡、塘垌）：**在塘垌（空港经济区）建设天然气门站/调压站合建站一座，黄坡 LNG 储配站扩建及增加调压站一座；从国家管网东岸阀室建设高压管线至塘垌（空港经济区）天然气合建站；从合建站建设高压管线将管道天然气引入黄坡 LNG 储配站；塘垌镇、黄坡镇、吴阳镇建设中压管网 60 公里。

**吴川市镇村管道燃气项目（包括浅水、长岐、樟铺、振文、覃巴、王村港、兰石镇）：**覃巴、长岐、樟铺 LNG 储配站各一座；从 LNG 储配站至浅水、长岐、樟铺、

振文、覃巴、王村港、兰石镇村中压管网建设 280 公里。

**吴川市新源太阳能光伏设备制造项目：**项目占地 1332000 平方米，拟建设四条 1000 吨/日光伏玻璃生产线及配套深加工生产线；分两期建设，每期 666000 平方米。

**广东能源吴川市黄坡镇三柏村光伏复合项目：**项目用地面积为 2000 亩，项目规划容量为 150MW，采用 325Wp 单晶硅光伏组件，组串式逆变器。项目建成后平均每年可为电网提供清洁电能约 16373.039 万 kWh，所发电量全部经 110 千伏升压站送出并入电网。

### 第三节 构建综合水利保障体系

加强水利基础设施建设，集中力量加快建设一批重点水利工程，加强气象监测体系建设，不断完善水利气象基础设施。

**完善水利防灾减灾体系。**建立以地方政府行政首长负责制为核心的防汛责任制和水库大坝安全责任制，建立健全水情、雨情、汛情预报预警机制。增加财政投入，加大水利基础设施补短板力度，不断提高水利工程防洪减灾能力。推进吴阳拦河坝重建工程项目、积美拦河闸坝重建工程项目、大岸水闸重建工程项目、塘尾分洪闸重建工程项目建设。健全在建水利工程管理责任制，落实安全度汛预案方案和安全防护措施，确保工程安全度汛和周边人员安全。加快开展市直水利工程调度管理信息化建设，通过示范引领、以点带面，推动全市水利工作数字化、智能化、规范化，不断促进水利现代化再上新台阶。加大对水闸工程以及堤围工程基层管理人员的培训，提高基层管理人员管理水平。

**加强气象监测预警及服务体系建设。**建设全市行政村每村一自动气象监测站，为农业灾害保险提供准确科学数据。推进 X 波段相控阵天气雷达建设，提升中小尺度灾害性强对流天气监测预警能力。加密建设气象灾害易发区、气象资料稀少区自动气象站，建设面向现代农业、生态环境、交通、旅游、电力、重点单位等行业气象观测站网。建设吴川市人工增雨标准化作业点，推进人工增雨作业常态化，提升生态服务保障能力，助力乡村振兴。加强海洋观测预报，强化气象灾害风险监测预警，进一步完善突发事件预警信息发布系统建设，全面提升吴川市气象防灾减灾和气象服务能力。

**强化水资源管理体系建设。**严格实行水资源保护区制度，建设水资源统一管理体制与奖惩制度，划定严格的法定保护区范围。建设一批水资源保护相关的工程，加大水利工程投入和建设力度。开放水资源市场，放开水利工程投资市场，鼓励社会投资和有偿经营水利设施。建立和完善有关水资源安全的法律、法规体系。建立科学的水价体系，用经济和市场手段调控水资源的需求，建立节水型社会。完善全市供水系统基础设施，构建与全市经济发展相适应的城镇供水安全保障体系。

**加强农村水利保障体系建设。**实施中小型灌区升级改造工程，建立数字化水利管理系统，强化江河湖泊监管与协调，推进河湖管理范围划界确权；建设取水在线监控设施、农业灌溉水有效利用系数测算，开展全市水资源规划与协调工作；积极推广灌区信

息化管理建设和水土保持“天地一体化”监管系统建设，加强灌区、水土保持的集中管理和监控，使水利建设更加信息化、现代化；提高依法治水管水水平，推进法治水利建设。建设吴川市人工增雨标准化作业点，完善人工增雨常态化作业机制，推进人工增雨作业常态化，实现人工增雨由抗旱救灾到水库蓄水。

### 专栏 7：“十四五”时期吴川市水利保障重大项目

**吴川市吴阳拦河坝重建工程项目：**建设右河汉坝段工程、左河汉坝段工程、管理房屋建筑工程、船闸工程、右岸连接堤坝工程、左岸连接堤坝工程、闸坝交通桥工程、河心岛土坝工程及其他附属工程等，工程规模为Ⅱ等大（2）型。

**吴川市村村通自来水工程项目：**项目解决 251 条自然村未实现集中供水问题，涉及人口 10.7627 万人

**吴川市白庙水厂扩建供水工程（专供湛江国际机场和空港经济区）项目：**安装两条由吴川市白庙水厂沿着省道 S544 线至湛江国际机场口径 500 毫米的供水管道 30000 米；在吴川市实业岭吴川职业中学附近建设一个加压泵站。

**吴川市吴阳海堤加固达标工程项目：**海堤加固达标 18.6 公里，重建涵闸 10 座。堤防级别 4 级，防洪标准为 20 年一遇。

**吴川市城区供排水一体化项目（一期）：**项目供水管道长 49.6 公里，雨水管道长度 100 公里，建设渠箱长 13.4 公里；污水系管道长 10 公里，规格 DN400-DN1350。

**吴川市农村水系综合整治项目：**项目建设内容为对吴川市行政村区域内的河流（沟）、灌排渠道、山塘和村内池塘、小水陂、小泵站、涵闸进行综合整治，旨在解

决农民群众最操心、最烦心、最揪心的身边农村水利“最后一公里”问题。

**吴川市集中供水应急水源建设工程项目：**纳入环北部湾调水规划，扩建塘垵自来水厂为 10 万吨供水规模，扩容曲江水库、鹤地水库引水渠改建。

**吴川市“十四五”农村供水保障及全域自然村集中供水全覆盖工程：**水厂升级改造、供水水源水质提升、旧管网升级改造、配套铺设供水管道及解决浅水、塘垵、黄坡等镇部分村庄供水入户问题。

**湛江吴川市积美拦河闸坝重建工程项目：**对溢流坝和深水闸进行拆除，改建成 18 孔泄洪深水闸，并对上下游连接段进行重建；改建水电站为水轮泵站；重建船闸及管理区。

**吴川市塘尾分洪闸重建工程项目：**对塘尾分洪闸进行拆除重建，同时对左岸现状已破旧堵塞船闸和右岸破旧水轮泵站进行拆除重建。

**吴川市滨海旅游集聚区供水项目一期工程项目：**建设一条由梅菪街道潮江路一城大桥脚至王村港镇渔港，全长 32.3 公里，口径 DN1000mm-DN700mm 供水管道。

**吴川市高州水库灌区续建配套与节水改造工程项目（吴川市部分）：**设计灌溉面积 20.6 万亩，防渗加固改造渠道总长 81.39 公里，改造渠系建筑物共计 192 座。

**吴川市供水管网扩容提质工程项目：**共 7 段管道及设施建设工程。

**鉴江中下游（吴川段）综合治理工程项目：**河道治理总长 31 公里，堤防加固总长 36.08 公里；工程堤防级别为 3 级，防洪标准为 50 年一遇设计，100 年一遇校核。

**吴川市博铺街道城市防洪堤（博铺段）项目：**防洪堤长 2.1 公里，宽 15 米，高 4 米；用石头砌墙、回填土约 12 万立方米；河堤绿化 2.1 公里。防洪运输物资道路长 2.1 公里，宽 10 米，铺设水泥路面约 5250 立方米。建设防洪堤及防洪物资运输道路。

**吴川市碧道建设工程项目：**包含鉴江、博茂减洪河、塘墩河、天然江、兰石九曲河、袂花江碧道建设，总长 31.66 公里，建设内容为标识牌制作，绿化，原有景观修复提升等。

**吴川市鉴西涝区整治工程项目：**扩挖排涝河道、筑堤和排涝渠系，改扩建泵站、涵闸。

**吴川市大岸水闸重建工程项目：**中型水闸，主要建设内容为：对大岸水闸 1#、2#、及 3#水闸进行拆除重建。

**吴川市袂花江涝区整治工程项目：**扩挖排涝河道、筑堤和排涝渠系，改扩建泵站、涵闸。

**吴川市吴阳涝区整治工程项目：**扩挖排涝河道、筑堤和排涝渠系，改扩建泵站、涵闸。

**吴川市袂花江灌区续建配套与节水改造工程项目：**项目设计灌溉面积 3.15 万亩，灌区渠道节水改造 23.59 公里，改造渠系各类建筑物 27 座。

**吴川市塘墩灌区续建配套与节水改造工程项目：**项目设计灌溉面积 3.20 万亩。灌区渠道节水改造 36.009 公里，改造渠系各类建筑物 49 座。

**吴川市长岐灌区续建配套与节水改造工程项目：**项目设计灌溉面积 2.70 万亩，灌区渠道节水改造 15.71 公里，改造渠系各类建筑物 71 座。

#### 第四节 加快建设智慧城市体系

抢抓数字化发展机遇，超前部署信息基础设施，加快推进新型基础设施建设，拓展信息技术应用，建设智慧吴川。

**加强信息基础设施建设。**加快 5G 网络建设，重点推进 5G 技术在政务、城管、交通、民生等公共服务领域的应用，建设工业互联网标识解析二级节点。实现全市镇中心区域和产业园 5G 网络覆盖，5G 基站达 1000 座以上，着力打造“5G+工业互联网”应用标杆示范项目。建设完整的陆海空智慧交通运输体系和流畅、方便的 5G 基站网，加快完善各种数据采集设施和人工智能设施。到 2025 年，新型基础设施建设规模位居湛江市前列，为拉动新一轮经济增长提供强大动能。

**拓展信息技术应用。**以建立吴川市国土空间总体规划和地理信息空间管理系统为起点，以新基建项目为后盾，以智慧农业、智慧交通、数字政府、智慧社区、智能家庭为抓手，建设数字吴川。加大对可视农业、特供农业、后院农业等三个农业新形态相关基础设施投资。加快推动产业园区实现 5G 网络覆盖，加强企业“5G+工业互联网”建设，推进制造业工业互联网建设。推进政务云、行业云平台建设，推动区块链在防伪溯源、内容保护、信息管理等领域的应用。

## **第五章 提升城乡品质 打造魅力滨海幸福城**

强化全域空间统筹，推进现代城市建设和管理，优化镇域经济发展，走有吴川特色的新型城镇化道路。



## 第一节 优化国土空间开发格局

坚持人口资源环境相均衡，统筹城乡融合、产城融合发展，科学布局生产、生活、生态空间，有机统一经济、社会、生态效益，在全市国土空间总体规划中划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，通过“融区域、强合作”“育动能、建体系”“守底线、塑格局”“优配套、提品质”，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，实现承东启西的战略支点、产业繁荣的滨海城市、优美田园生态滨江城市、幸福和谐的宜居城市空间开发格局优化目标，推进完成各职能部门专项规划和 10 个镇镇区控制性详细规划编制，优化完善城市控规和村庄规划编制内容。以“多规合一”为基础，推动“多审合一”“多证合一”，着力构建“一主一副，三节点四片区”的城镇空间布局结构。主城区形成以现代化服务业、商贸物流业为主导产业的综合服务中心，以塘墩镇为副中心发展形成空港经济区，构建黄坡产业集聚点、长岐高铁商贸服务点、覃巴滨海旅游度假点三节点，强化综合服务区、旅游度假区、产业发展区、特色农业区四片区建设。到 2025 年，中心城区面积达到 40 平方公里，常住人口达到 40 万人。



图 5 城乡空间布局图

## 第二节 科学管理共建活力城市

加快建设海绵城市、韧性城市，不断加强城市管理，全面提升城市中心影响力和辐射力。

**提升城市功能品质。**持续优化城区交通条件，扩建迎宾大道，建成滨江南路、环市西路等城区道路，完成大山江桥、塘尾桥、水口渡大桥扩建工程，建成明珠桥，深入实施城区道路“白改黑”工程、小街小巷硬底化。完善市政基础设施建设，分流改造城市管网，全力推进城区排水渠环境整治工程，完善城区防洪排涝基

基础设施，建设“海绵城市”。精心实施鉴江排洪河及袂花江“一江两岸”提升改造工程和鉴江“万里碧道”建设。扩展市区绿化空间，建成吴川市麻纺公园及吴川市站前公园、吴川市城北生态湿地公园，全面提升城市绿化水平。加大市区景观照明建设力度，推进绿色照明节能改造，引进路灯管理新技术、新理念，不断完善路灯智能化监控系统，打造高品位的城市夜间公共环境，展示滨海城市美丽特色。加快推进沿江住宅老旧片区改造建设项目，重点盘活沿岸存量土地，推动城市更新发展。加快老旧小区改造和社区建设，加快吴川市十字街老旧小区（民国骑楼风情街）改造项目建设，推进市场改造升级，完成塘垵市场重建项目、吴川市解放南市场新建项目、振文猪仔行市场新建项目、大山江综合批发市场新建项目。着力提升中心城区功能，大力发展总部经济和商贸服务，完善商业街区功能建设，全面提升城市中心吸引力和影响力。

**推进城市新功能区建设。**高质量开发建设鉴江西岸，打造以滨江、湿地等生态资源为特色的高品质宜居片区。高标准建设高铁新城、空港新城，建成站城港城一体的活力区、高品质的宜居区、商贸物流的先行区，打造成为“吴川新门户、城市新家园、产业新高地、生态新空间”。高品质建设滨海新区，加快建设观海长廊、市政配套等项目，建设滨海湿地区、城市活力区、沙滩运动区、海港文化风情区，打造具有滨海特色的“城市客厅”。

**加强城市精细化管理。**强化“网格化”管理模式，深化城市

管理体制变革，构建权责明晰统一、管护动态精细、运转协调高效的长效机制。积极引进政府服务外包等现代科学管理手段，运用于城市管理相关领域和过程，降低管理成本，提高管理效能。推进管理工作重心下移，加强街道城管工作站建设，推动城市管理工作向社区延伸。加强对建筑施工现场的整改工作，加强督促、指导，强化监管整治，推进建筑工地施工现场封闭施工管理。深入推进“巩卫创文”工作，加强专项整治行动，抓好市容市貌，制定生活垃圾分类评价标准，推动生活垃圾分类设施的建设营运，指导、监督分类垃圾收集、清运、处理。积极宣传“城市是人民的城市，人民城市为人民”的理念，引导全民参与城市管理活动。加强物业行业规范管理，加强对物业公司的运营监管和服务监督，建立健全物业信用管理体系。

### 专栏 8：“十四五”时期吴川市城市建设重点项目

**吴川市创业片区综合整治项目（二期）：**对塘尾桥至海港大道段总长约 4.19 公里的道路进行升级改造。

**吴川市梅东片区综合整治项目：**项目包含三条道路，道路总长 3.55 公里，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程等。

**吴川市创业片区综合整治项目（一期）：**对大山江桥至海港大道段总长约 2.13 公里的道路进行升级改造。

**吴川市解放西片区综合整治项目：**项目包括三条道路，道路总长 3910 米，其中幸福路（一至六区段）长 2080 米，繁荣路（三至六区段）长 1250 米，新华西路长 580

米，建设内容包括铺设沥青混凝土路面、铺设人行道、设置交通标线、铺设雨污分流管道、安装路灯照明及种植绿化等。

**吴川市高铁新城项目：**项目用地规划面积 6000 亩，已完成征地面积 1000 亩，建设集商贸、教育、医疗、文旅等产业为一体的吴川市北大门新城区。

**吴川市大山江街道办良美社区良美村集体留用地开发项目：**土地面积约 300 亩，主要以城市综合体、大型商业广场等类型为招商方向。

**吴川市十个镇镇区供排水一体化项目：**新建自来水管网 60.5 公里，雨水管网 138 公里，污水管网 24.3 公里。

**吴川市供销社“三旧”改造项目：**将占地面积 18 亩的梅菪街道解放路供销车队土地和占地面积 12 亩的市土产总公司土地改造成商住大楼。

**吴川市滨江南片区开发建设项目：**道路（国道 G228 线至博茂渔港）总长约 3.68 公里，宽 50 米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程等。

**吴川市大山江街道办东涌社区东涌村集体留用地开发项目：**项目占地面积约 50 亩，土地用途为商住，主要以城市综合体、大型商业广场等类型为招商方向。

**吴川市麻纺公园规划建设项目：**面积约 5.24 公顷。

**吴川市大山江综合批发市场新建项目：**占地面积 40000 平方米，总投资 38000 万元。

**吴川市公安局 110 指挥中心业务技术用房项目：**总建筑面积 40937 平方米，其中地上建筑面积 29137 平方米，地下室建筑面积 11800 平方米，主楼楼高 12 层，裙楼楼高 3 层，地下室 1 层。

**吴川市站前公园规划建设项目：**面积约 3.02 公顷。

**吴川市城区沿岸东隅片区整治项目：**建设内容包括道路工程、排水工程、绿化工程、亮化工程、交通设施。

**吴川市塘垌市场重建项目：**项目占地面积 10500 平方米，对残旧未达标市场进行拆除重建。

**吴川市环保热力发电厂配套飞灰填埋场建设项目：**库容约 26 万立方米，占地 79 亩，场内建设填埋库区，场外建设淋溶水收集、进场运输道路、用电、给排水、称重地磅等。

**吴川市软硬基础设施补短板跨鉴江供水干管及延伸管道项目：**铺建白庙水厂至梅菪一城大桥供水管道，建设梅菪一城跨鉴江主管道支承桥及跨江干管，铺建梅菪沿江路三区至七区头的供水主管道。

**广东省“建筑之乡”兰石镇城区基础设施建设项目：**新建街道主干道排污设施和雨污分流各 9.2 公里，兰石镇滨江路堤围加阔加固到 12 米，道路硬底化 8 米，路肩各 2 米。

**吴川市振文猪仔行市场新建项目：**占地面积 4604 平方米，总投资 8450 万元。

**吴川市站前片区开发建设项目：**项目道路（沿江路至国道）总长约 890 米，宽 50 米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程等。

**中国塑料鞋之都吴川市博铺街道城区基础设施升级改造项目：**对城区主要基础设施进行升级改造。

**中国历史文化名镇吴阳镇文化旅游基础设施建设项目：**内容包括：一、修复南粤古驿道吴川吴阳示范段（《广东省南粤古驿道线路保护与利用总体规划》、《雷州半

岛南粤古驿道吴川示范段修建性详细规划》），约 1.8 公里，包括疏浚河床，道路建设人行道、灯光、绿化等。二、新建中国历史文化名镇吴阳镇历史文化展示馆（含文化站功能），占地面积约 1800 平方米。

**吴川市解放南市场新建项目：**占地面积 3018 平方米，总投资 5000 万元。

**吴川市城北生态湿地公园项目：**项目占地面积 1000 亩，以湿地良好生态环境和多样化湿地景观资源为基础，建成旅游观光、休闲娱乐的生态型主题公园。

**吴川市“雪亮工程 2018”建设项目：**在吴川市辖区内的重点路口、重点场所进行布点扩面，建设一类视频监控前端口和微卡口，新增 131 个治安监控摄像机、50 个微卡口，在视频专网对原有的平台进行扩容。

**吴川市十字街老旧小区（民国骑楼风情街）改造项目：**对旧城区东升路、教育路、无名巷道路进行改造，民国风情骑楼改造立面建筑面积约 27450 平方米以及店面招牌、电缆电线改造和公共设施整治。店面招牌、电缆电线改造和公共设施整治。

**房地产项目：**吴川市珺悦豪庭项目、碧桂园·岭南盛世花园项目、吴川奥园冠军城项目、吴川市华和南国银苑项目、吴川市敏捷·金玥府项目、吴川市财富广场项目等。

### 第三节 推动镇域高质量发展

**塘墩镇：**融合湛江吴川机场空港经济区建设，加快打造经济跨越发展的新窗口，发展成为区域交通枢纽和空港产业重镇。

**吴阳镇：**立足文化旅游资源优势，通过整合状元文化等文化元素、盘活乡村旅游资源，从传统的农业乡镇建设为旅游强镇，打造粤西传统风貌特色的广东省著名历史文化名镇。

**黄坡镇：**以华昱产转园为重要依托，夯实吴川工业产业平台，积极对接湛江市东部工业集聚区，探索发展海洋新兴产业，促进产城整合，打造具有区域辐射能力的现代化工贸强镇。

**覃巴镇：**发展滨海旅游服务业，突显海岸浪漫风情，建设成为粤西滨海旅游产业集聚区的重要载体，打造湛江东部文旅中心。

**樟铺镇：**加快建设吴川市现代羽绒轻纺工业基地，建设以畜牧业为主导产业的现代农业生态城镇。

**振文镇：**发展现代生态农业、观光农业，着力推进农村三产高质量协调发展，打造具有鉴江平原特色的田园风貌型滨江生态城镇。

**浅水镇：**依托丰富森林资源，全面实施山水林田湖生态修复，打造吴川北部重要生态屏障，发展田园森林旅游服务业，建设为人与自然和谐相处的生态示范镇。

**兰石镇：**做好“水文章”“乡土文化文章”和“绿色生态文章”三篇文章，打造成为具有田园风光、乡土文化、水乡韵味的特色小镇、岭南传统建筑装饰专业镇。

**王村港镇：**大力实施乡村振兴战略，加快发展滨海旅游服务业，将滨海旅游服务业打造成王村港镇重要的战略性支柱产业。

**长岐镇：**吴川市北部的交通枢纽，着力打造集商贸、居住及休闲为一体的展示城市品牌形象对外窗口的高铁新区。



## 第四节 全面扎实推进乡村振兴

加快推进乡村振兴，因地制宜、精准施策，加强农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村。

**加大强农富农扶持力度。**积极培育新型农业经营主体，充分用好农业补贴资金，有针对性地对农业经营主体在产业发展、技术创新、致富引领等方面取得的成效进行奖励补助，在项目上予以政策扶持或倾斜。加强农业企业、家庭农场的人才培养，把负责人、主要管理人员培养成为懂技术、会经营的高素质新型农民，创新农业人才队伍激励机制，稳步提高农民收入。大力推进乡村旅游、休闲康养、电子商务等服务业发展，完善农村物流服务体系，加快以中心镇为单位的物流配送中心、专业批发市场等建设，丰富乡村经济业态。大力促进农村消费提质升级，推动汽车下乡、家电下乡，落实补贴措施。

**深化农村综合改革。**健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，发展新型农村集体经济，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全农村金融服务体系，发展农业保险。健全城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制。全面开展农村宅基地与集体建设用地“房地一体”确权登记发证。建立

健全农村土地流转奖补机制，鼓励依法自主自愿有偿转让。落实农村宅基地审批和管控监察制度建设，安排规划好乡村振兴产业用地。

**推动建设美丽宜居乡村。**科学推进乡村规划建设，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设，注重保护传统村落和乡村风貌。坚持生态宜居，纵深推进“千村示范、万村整治”工程，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。实施村庄基础设施改造工程，完善乡村水、电、路、气、通信、物流等基础设施，健全运营管护长效机制。提升农房建设质量，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。深入开展文明村、文明户创建活动，培育优良家风、文明乡风和新乡贤文化。

**实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**建立农村低收入人口和欠发达村庄帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，持续推进脱贫村庄发展。持续推进脱贫攻坚任务完成后的减贫工作，盯紧有返贫风险、易致贫等重点群体，完善防范返贫的监测预警帮扶机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督，巩固产业就业扶贫成果，做好稳岗工作，健全农村社会保障和救助制度，坚持和完善扶贫协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

## **第六章 秉持绿色理念 推进生态文明建设**

生态优先，绿色发展，坚持“绿水青山就是金山银山”发展

理念，继续打好打赢蓝天、碧水、净土三大污染防治攻坚战，推动形成绿色发展方式和生活方式，充分考虑生产、生活、生态三者关系，保持生态环境保护前瞻性，建设美丽吴川。

## 第一节 强化环境综合治理

以创建生态魅力吴川为引领，引导生态环境与城市发展相互促进，进一步凸显城市滨海生态特色，打造人与自然和谐共生的美好家园。

**持续改善水环境。**继续坚持“河长制”工作不松懈，建立健全巡河长效机制，系统推进江河流域整治，加快小东江、鉴江、隔海河、袂花江等流域综合治理，确保国考和省考断面水质达标。实施污水处理设施及管网建设改造，重点加强饮用水源保护、工业园区污水排放监管、入河入海排污口监管整治，积极推进镇级生活污水处理设施建设和农村生活污水治理工作，加快推进市滨江污水处理厂二期工程建设。开展“绿化吴川”行动，高质量打造碧水清流的“吴川碧道”。

**综合治理大气污染。**建立健全区域联防联控、部门衔接协调机制，强化大气污染防治巡查督导。加强对挥发性有机物和PM2.5重点排放企业的治理。推进燃煤锅炉和窑炉清洁能源替代工作。强化施工工地扬尘监管，严格落实施工“6个100%”。加大工业源、尾气排放、扬尘等污染整治力度，综合整治工业锅炉，推广清洁能源应用。加强城区餐饮业大气污染防治，推广使用洁净能

源。加强建筑施工、道路运输和堆场防扬尘环境治理，全面实施“蓝天工程”，全年城市空气质量优良天数比例达95%以上。

**加强土壤污染综合治理。**摸清土壤污染底数，实施农用地分级分类管理，加强农业农村污染治理。加快推进典型区域土壤污染综合治理与修复试点示范，解决一批土壤污染历史遗留问题。强化固体废物污染防治，做好危险废物规范化管理，提高固体废物管理水平，对危险废物重点产生和经营单位加强监管，严格危险废物产生、转移、贮存和利用处置各个环节的执法检查，严厉打击固体废物环境违法行为，确保环境安全。抓好塑料制品业、水产和禽畜养殖业污染整治，重拳打击焚烧固体废物、偷排偷放等污染环境违法行为，关闭“散乱污”工业企业（场所）。

**加强近岸海域污染防治。**制定海水高位池养殖污染整改方案和时间表，采取措施加强高位池养殖排污管控，采取办法对周边村庄生活污水进行控源截污，用最短时间解决“黑臭”问题。强化技术指导服务，积极探索龙头企业带动机制，推广绿色生态养殖，提高水产养殖行业的技术水平。坚持生态优先，切实保护好自然海岸资源，全面推进美丽海湾建设。

## 第二节 大力发展绿色经济

推动工业生产绿色化，促进资源高效循环利用，加快淘汰污染严重和落后产能企业，引导企业绿色转型发展。

**推动绿色循环发展。**以绿色发展为目标，以产业生态化和社

会生态化为重点，深入推进生态文明建设。大力发展循环经济，引导企业提升废弃物循环利用水平，抓好华昱产转园全省园区循环化改造试点工作。全面推行生活垃圾分类和减量化、资源化，重点推进餐饮、住宿、商场、快递等行业垃圾源头减量。认真落实能耗“双控”工作，积极推行节能新技术、新设备，推进清洁生产 and 科技节能降耗，淘汰落后产能。提升农业绿色生产水平，引导禽畜养殖加快推广畜禽粪污综合利用、种养循环的生态农业模式。

**全面提高资源利用效率。**推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。健全自然资源资产产权制度，建立生态产品价值实现机制。严守“三线一单”，落实单位土地面积投资强度、土地利用强度等建设用地指标要求，实行增存挂钩制度，盘活利用闲置土地，推动土地资源合理配置和集约高效利用。严格执行建设项目环境影响评价制度，依照项目的投资强度、科技含量、发展潜力等因素综合评判，确定供地面积，优先保障科技含量高、附加值高的产业项目用地，使土地资源利用最大化。加强自然岸线保护，合理规范开发利用岸线。推行鉴江、袂花江水资源分配方案，加强水量调度，保障河流基本生态流量。加快节水型城市建设，强化水资源刚性约束，推动形成全民生态自觉。

### **第三节 倡导绿色低碳生活**

积极践行低碳理念，推广绿色建筑，倡导绿色低碳、文明健

康的生活方式和消费模式。

**推动建筑行业绿色发展。**深入贯彻“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，加快推进装配式建筑发展和绿色建筑发展，推动吴川建筑装饰行业的技术创新、资源高效综合利用，实现装配式建筑扩面增量、可再生能源建筑规模化应用的目标。

**推进全民生活方式绿色化。**加快推进低碳城市建设。提升政府采购的环境标准，政府采购优先选用节能低碳环保产品，在全社会范围内提倡绿色采购。完善办公自动化信息网络，大力推行低碳办公，增加低碳技能培训，培育企业低碳文化。倡导低碳出行，发展绿色低碳智慧交通。大力推广使用绿色产品，不断提高绿色产品生产比例和市场占有率，逐步引导全社会形成绿色消费模式。

#### 第四节 深化生态文明建设

优化提升生产、生活、生态空间，推进生态系统保护与修复，深化生态文明机制建设，构建碧水蓝天的生态吴川。

**落实生态环境分区管控。**统筹协调优化城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三区三线”的布局。全面实施以“三线一单”为中心的生态环境空间分区管控体系，严格落实生态环境分区管控措施。推动城市开发建设生态化，大力构筑城乡绿色空间，推进海滨观海长廊和梅东路南侧湿地公园建设，打造以江心岛生态公园为核心的多样绿色生态圈，

增大生态环境容量，提升城市绿色生态品位。

**加强生态保护与修复。**强化山水林田湖草整体保护、系统修复，建立耕地、河湖休养生息制度。加强饮用水水源地保护，推进绿色生态水网建设，加强自然湿地保护。加强海岸线利用动态监测，严控围填海开发建设活动，除国家重大项目外，全面禁止围填海，加强吴川水产种质资源保护区系统保护修复。全面推行林长制，实施新一轮绿化大行动，完善天然林保护制度，减少快速林（速生桉）种植，加强森林抚育与改造。开展生物多样性本底综合调查与监测，加强珍稀濒危动植物栖息生长地的保护。

**推进生态文明机制建设。**全面开展自然资源统一确权登记，建立全域全类型的自然生态空间用途管制体系，依法实行生态空间区域准入、用途转用许可制度，落实生态环境准入清单制度。构建多元共治现代环境治理体系，夯实企业环保治理主体责任，构建“三线一单”、区域规划环评、建设项目环评、排污许可相互衔接的固定污染源全链条环境管理体系。加强对社会环保组织、团体、环保志愿者队伍的指导和培育，支持其依法开展环保公益和志愿活动，更好参与、助力生态环境保护。

### 专栏 9：“十四五”时期吴川市生态环境建设重点项目

吴川市镇村生活污水处理设施捆绑打包 PPP 项目：新建振文镇、吴阳镇、塘寮镇、王村港镇镇区污水处理设施，铺设覃巴镇、王村港镇、振文镇、黄坡镇、樟铺镇、吴阳镇、塘寮镇等七个镇区共约 43.72 公里的污水收集主管；新建村级污水处理设施 936

座，村级污水处理设施总规模 54391 吨/日，配套污水管网 971.3 公里。

**吴川市滨江污水处理厂及配套管网（一期）工程项目：**新建污水处理厂 1 座，设计处理能力为 7.5 万/t/d，其中一期为 2.5 万/t/d，新建污水厂配套管网 67.47 公里。

**吴川市滨海新区海岸综合整治项目：**主要包括观海长廊、海岸及周边配套开发、污水处理厂三大部分，红线内总占地面积为 382.2 公顷，合 5733.5 亩（包括水域）。

**吴川市隔海河综合整治项目：**隔海河河长 1.6 千米的河道水体治理及两岸景观修复，主要建设内容包括碧道建设、污水处理、河道清淤、市政配套建设、园林绿化。

**鉴江干流、袂花江、塘垌河饮用水水源地规范化建设项目：**建设内容包括各水源地标识设立及防护隔离工程建设、保护区矢量确定等工程。

**吴川市博铺街道沙埠湾综合整治项目：**整治河道及河道周边，在河床中间建设 6 米宽明河排水渠，两岸修建 7 米防洪公路及污水处理系统，搞好绿化及安装路灯设施等。

**吴川市吴阳天然江（吴阳镇至那良村段）治理工程项目：**项目治理河长 16.75 公里，护岸 12.38 公里，河道清淤疏浚 16.75 公里。

**吴川市建设美丽海湾综合治理项目：**重点推进该工程中的吴阳海山沟养殖废水截污专管网建设项目、高位池养殖尾水处理设施建设项目、吴阳镇综合排放沟清淤工程、吴阳金海岸海山沟终端处理设施建设项目、近海村庄农村污水处理设施建设项目和监测能力建设工程等 6 个项目。

**吴川市木棉河（官埔村至樟木埔村段）治理工程项目：**治理河长 16.44 公里，护岸 10.62 公里，河道清淤疏浚 16.44 公里。

**吴川市板桥河（姓谢垌村至板桥村段）治理工程项目：**治理河长 14.08 公里，护



岸 8.59 公里，河道清淤疏浚 14.08 公里。

吴川市乌坭河（黄坡段）治理工程项目：治理河长 10.24 公里，护岸 7.54 公里，河道清淤疏浚 10.24 公里。

吴川市北安河（北安至海沙坡村段）治理工程项目：项目治理河长 6.45 公里，加固堤防长度 5.97 公里，河道清淤疏浚 5.5 公里。

广东能源吴川市黄坡镇三柏村光伏复合项目：项目用地面积为 2000 亩，项目规划容量为 150MW，采用 325Wp 单晶硅光伏组件，组串式逆变器。项目建成后平均每年可为电网提供清洁电能约 16373.039 万 kWh。

## 第七章 创新驱动引领 增强吴川发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，强化创新对经济社会发展的驱动引领作用，通过加强创新基础能力建设、培养造就创新型人才、完善创新体制机制，提高全市自主创新能力和辐射能力，使自主创新成为促进吴川经济社会高质量发展的主要动力。

### 第一节 加强自主创新能力

围绕传统优势产业转型升级和战略性新兴产业培育，建设产业技术研发创新平台和科技创新基地，提高企业创新引领作用。

**强化创新平台建设。**不断强化问题导向和企业需求导向，围

绕产业发展需求，构建以研究开发前沿性技术、重大共性和关键技术为主的产业技术研发创新平台，有效提供产业技术咨询、解决产业技术难题、实现产业技术成果转化等服务。打造科技创新加速器、科技创业孵化器，充分利用旧工厂、旧仓库更新资源，创建一批创意工坊、“双创”孵化器和加速器，打造吴川全球创客中心。以空港经济区高新产业建设为依托，重点加快科技创新基地建设，着力引进一批发展潜力大、辐射示范强、符合吴川产业定位的战略性新兴产业，推动空港经济区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。加强与“双区”、海南的创新合作，共建创新平台。到 2025 年，新增认定省级工程技术研究中心 3 家以上。

**加强关键技术攻关。**鼓励支持企业与高等院校、科研院所合作，开展技术转让、合作开发、联合攻关，加快建设塑料鞋、羽绒、食品三大产业研发中心、检验检测中心和设计中心，加强羽绒环保技术突破，提升羽绒除菌除臭工艺，支持塑料鞋材料研发，加强食品保鲜技术研究，突破一批智能装备制造技术、新能源新材料技术、现代农业技术等前沿性关键核心技术，大力推进科技成果转化和产业化，培育具有核心竞争力的新产品，提升企业核心竞争力。

## 第二节 壮大培育创新主体

以创新引领产业跨越发展，培育一批高成长创新型企业，不断提升中小企业技术服务能力，发挥企业创新主力军作用。

**培育高成长创新型企业。**通过扶持创新发展、助推精益规范管理、支持应用工业互联网、加大融资支持力度、助力开拓市场等多种方式，实施高新技术企业培育专项行动，建立高企培育库，开展常态化培训，筛选符合产业重点领域、创新基础好、发展潜力大的企业，定向培育，扩大高新技术企业规模。推动优质资源向优质企业集中，提升综合竞争力，实现创新能力和质量效益的倍增。支持骨干企业申报产业核心和关键技术攻关项目，发挥龙头企业辐射带动作用，促进集约发展，形成高新技术企业集群。到 2025 年，高新技术企业达 30 家左右，实现数量质量双提升。

**提升中小企业创新能力。**建立产业链上的协作关系，通过“院所+企业”“企业自建共建”等多种模式深化合作。制定科技型中小企业培育计划，搭建中小企业技术创新公共服务平台，引导科技型中小企业入库申报。联合中小企业系统布局创新链，引导支持企业改技术、改工艺、改设备、改产品、改管理方式，提高企业研发能力、质量效益和成长潜力，促进企业向“专精特新”转型升级，打造一批创新能力强、技术迭代快的中小企业，形成持续创新动能。加强中小企业技术服务能力，为传统产业发展提供新思路新技能，推动产业结构优化升级。

### 第三节 激发人才创新活力

坚持以“产业链”布局“人才链”，探索“人才+项目”“项目+人才”的互促引才模式。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，全方位培养、引进、用好人才，培养为吴川产业发展提供智力支持的青年创新人才后备军。

**培育引进高层次人才。**加强创新型、应用型、技能型人才培养，培育壮大本土创新人才队伍。认真落实“吴川市委人才 31 条”，主动对接“双区”建设、与海南相向而行，加快建设高层次专业技术人才队伍，多渠道广泛引进海内外高级专才，为发展创新型经济提供人才智力支持。提高职业技能培训规模，扩大高水平技能人才有效供给。优化提升人才服务水平，完善人才公共服务体系，推进建设高素质高水平人才队伍。

**建立柔性灵活引进人才机制。**创新人才引进机制，推进平台公共人才机制建设，以“政府搭台、企业唱戏”方式，利用公共平台引人、留人、育人。深化机关事业单位人事制度改革，探索专业技术岗位新机制，引进社会专业人才，弥补编制不足的短板。优化人才发展软硬环境建设，创造专业技术人才和技能人才两支队伍共同成长空间，改善技能人才上升通道，促进海洋生物产业人才振兴，构建具有区域竞争力的海洋生物产业人才高地，以人才优势支撑蓝色海洋经济发展。支持以公共平台设立“技术专家工作室”“工匠大师工作室”，推动专业人才、领军人物集聚发展。

**优化人才配套环境。**大胆突破，制定一批配套新政策，用心用情做好人才服务工作，根据发展需要制定人才服务措施，进一步完善机关及企事业单位引进人才政策，实现人才发展工作与社会发展良性互动循环。创新特殊高端人才个性化引进办法，在市场化配置人才资源的基础上，为特殊高端人才引进和管理服务提供政府支持和必要的资助，努力解决好人才在工作、学习、生活等方面的困难和问题，让人才有用武之地而无后顾之忧。以高端环境引进高端人才，以高端人才带来高端产业。

#### **第四节 完善创新体制机制**

加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持，加大知识产权保护，完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。

**推进研发投入合理高效配置。**积极争取国家和省财政科技经费投入，完善企业研发投入持续增长机制，加大研发费用加计扣除等激励企业自主创新的政策法规执行力度，综合运用科研资助、风险补偿、偿还性资助、创业投资、贷款贴息等方式，支持企业加强自主创新，加快新产品、新技术开发与产业化。规范研发投入资金的分配、使用和管理，努力构建功能明晰、特色鲜明、运行顺畅、决策科学、开放有序和符合科研发展规律的体制机制。

**完善政府创新服务体系建设。**重点发展研发设计、创新创业、科技咨询、人才培养、科技信息与情报、检验检测、技术转移、知识产权保护等专业性科技创新服务和综合性科技支撑服务，形成覆盖科技创新创业全链条的高水平、专业化创新服务体系。建立财政、企业、社会资本协同投入科技创新机制，充分发挥财政性资金引导作用，采取项目后补助、政府贴息、奖励、股权等政策措施，从税收、金融、产业政策上鼓励和引导企业加大技术创新投入力度。建立健全科研攻关的奖励激励长效机制，对企业研发的关键核心技术进行重奖。

## **第八章 深化改革开放 融入国内国际双循环**

深化重点领域和关键环节改革，积极营造国际化营商环境，坚持扩大内需这个战略基点，实行积极主动、互利共赢的开放战略，不断拓展新的开放领域和空间，完善更适应发展开放型经济要求的体制机制，增创开放型经济新优势。

### **第一节 深化经济领域改革**

大力推进经济体制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府的宏观调控作用，充分激发各种经济成分活力和创造力。

**激发市场主体活力。**深化国资国企改革，加快国有经济布局

优化和结构调整，深化国有企业混合所有制改革，鼓励民企参与国企混改、公用事业和重大基础设施建设。贯彻落实好省“实体经济十条”“民营经济十条”，健全支持民营经济改革发展机制和政策措施。降低民营企业生产经营成本，落实更大规模减税降费，减轻民营企业纳税负担。加快推进全市中小微企业信用信息和融资对接平台建设，解决中小微企业融资难题。加大推进企业上市扶持力度。依法保护企业家财产权利和创新收益，实施企业家素质提升工程，打造“新时代吴商”品牌，壮大优质民营经济主体数量和规模，促进企业高质量发展。

**加快社会信用和市场监管体系建设。**完善企业征信和个人征信相结合的征信体系，建立综合性信用信息共享平台，培育发展信用服务市场，完善守信激励和失信惩戒机制，积极开展诚信宣传教育，指导推进青年信用体系建设，加快“信用县”建设步伐。在食品安全、环境保护、打击假冒伪劣等重点领域加大市场监管力度，推进市场监管信息平台建设，加快建设消费维权体系，打造政府负责、部门协作、行业规范、公众参与相结合的市场监管新格局。推行市场监管领域跨部门联合“双随机、一公开”监管，推进“互联网+监管”。

**落实税收政策改革。**继续落实各项减税降费政策，采取有效措施最大限度降低民营经济要素成本，切实减轻企业负担，增强经济发展的活力和后劲。着力完善税费征管体系，不断推进税费征管方式转变，强化信息化支撑作用，加强对重点税源、重点行

业、重点企业的管理。加快建立健全综合治税体系，完善涉税信息共享机制。

**深化投融资体制改革。**积极推进企业投资管理体制改革，对不涉及公共资源利用的投资项目采取备案制。实行统一的市场准入制度，推行企业投资项目负面清单、行政审批清单、政府监管清单“三单”管理，鼓励民间资本进入市政公用、社会事业、金融服务等领域，允许多种形式的融资创新。在新型城镇化、生态环境、产业转型、重大基础设施建设等领域，优化提升 PPP 投融资模式和运行管理机制，推动基础设施领域不动产信托基金（REITs）健康发展，有效盘活存量资产。

**优化产能结构。**坚定不移贯彻落实新发展理念，落实能源消耗总量和强度双控要求，完善落后和过剩产能市场化退出机制，实现市场出清。按照节能目标倒推项目用能空间，落实战略性新兴产业集群行动计划，加快推动产业结构调整，严禁违法违规新上高耗能项目建设。加大政策扶持力度，大力推进企业扩产增效、智能化改造、设备更新、平台建设和绿色发展。

## 第二节 优化政务服务体系

创新行政管理方式，大力简政放权，提高行政效能，增强政府公信力和执行力，建设服务型有为政府。

**创新行政方式。**推进商事制度改革，推广电子营业执照和全程电子化商事登记，推进“证照分离”改革，大幅度压缩企业开



办时间；深化工程建设项目审批制度改革，落实审批“容缺受理”机制，开设“绿色通道”制度，减少工程建设项目审批时间，推动投资建设项目审批便捷化和政府监管高效化；持续深化重点领域改革，推进“互联网+政务服务”深度融合，创新政务服务方式，提升服务质量。

**提高行政效能。**平稳有序推进事业单位机构改革，开展事业单位法人治理结构试点推广工作，重点推进学校、医院等事业单位完善法人治理结构，逐步取消行政级别，增强发展活力；深化“放管服”改革，认真做好上级委托、下放事权的衔接，确保接得稳、管得住、用得好，继续取消和调整一批行政许可事项，进一步压减优化权责清单事项；加快“数字政府”建设，纵深推广“粤省事”“粤政易”等移动政务服务平台，推动大数据广泛应用于政务服务、社会治理和城市治理，优化办事流程，力争实现群众办事“最多跑一次”。

### 第三节 打造一流营商环境

加快打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，优化市场准入准营退出环境，营造高质量招商环境，充分释放社会创业创新潜力、激发企业活力。

**优化市场准入准营退出环境。**大力推进“多证合一”、全程电子化登记和电子营业执照、企业登记实名验证、简易注销改革、食品药品行政审批“申请人承诺制”等任务落实做细。在实行“审

核合一、一人通办”“银政直通车”等服务模式的基础上，设立“企业开办专窗”，压缩设立登记办结时间，真正实现减程序、优流程、压时限、增便利。

**营造高质量招商环境。**积极营造亲商、重商、爱商、护商良好氛围，鼓励乡贤返乡投资，在基础设施建设、政务服务、金融服务等方面出实招。完善政企沟通互动长效机制，建立规范化机制化政企沟通渠道，采取恳谈会、挂钩联系、政企会商等方式，切实为企业发展排忧解难。开展多方式、多渠道招商，落实招商引资奖励办法。优化土地供给、环境容量、项目服务等投资保障，不断创新招商方式，探讨委托招商模式，切实提高招商项目落地率。

**加大招技引智、招商选资力度。**引导和鼓励企业加强与跨国公司配套合作，引进更高水平生产制造、研发和营销环节，加强研究羽绒、鞋业在欧美的技术标准、生产流程和生产条件，为企业打入欧美市场创造条件。依托“一园三基地”、空港经济区，实施专业招商、以商招商、推介招商、产业链招商等模式，面向全国一流羽绒、鞋业、食品、水产品加工企业开展全方位招商，瞄准新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保以及生物医药等领域开展高质量招商，争取每年引进产值超亿元企业2家以上。

## 第四节 促进国内国际双循环

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革、更高水平开放有机结合，鼓励扩大市场消费，有效拓展投资空间，实现内外需相互促进、经济循环高效畅通。

**全面拉动内需消费。**大力发展社区商业，着力打造特色商业街区，发展夜间经济，根据消费者多元化、品质化的消费需求，打通不同消费要素、场景和链条，为消费者提供沉浸式的消费体验。升级完善同德城、金沙广场、鼎龙湾、万和商业中心等核心商圈，引进精品百货、星级酒店，拓展品牌便利店、生鲜配送等新业态，着力开发消费服务新热点。以滨海休闲旅游为重点，多点发力推进全域旅游，促进乡村旅游、生态旅游、文化旅游提质升级，带动城市餐饮、住宿等多种消费。发展线上线下融合消费新模式，加快拓展时尚消费、定制消费、信息消费、智能消费等新兴消费领域，增加健康、养老、医疗、文化、教育、旅游、体育、安全等领域消费的有效供给。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

**有效拓展投资空间。**发挥投资对优化供给结构的关键作用，保持投资合理增长。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、公共文化、防灾减灾、民生保障等领域短板，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。积极争取上级专项资金、专项债券对基础设施建设的支持，发挥政

府投资的引导作用，吸引社会资本参与重大基础设施建设。

**培育外贸竞争新优势。**优化外贸市场布局和贸易结构，提升贸易便利化水平。积极推动外贸经济从依靠香港、欧美等传统市场为主，向东盟、“一带一路”沿线国家地区市场为主的多元化转变，从以低层次产品出口为主，向发展自主品牌、高附加值产品转变。大力发展服务贸易，建立服务贸易重点企业库，支持信息技术、研发设计、环境服务等领域发展，扩大服务贸易规模，优化服务贸易结构。探索创新跨境电商服务模式，支持跨境电商经营零售和批发，促进零售和进出口贸易一体化，以“内循环”支撑“外循环”，以“外循环”带动“内循环”，推动进出口贸易稳步增长。

**拓展利用外资新领域。**引导外资为科技创新、经济结构调整、区域协调发展服务，引导外资投向电子信息、人工智能、工业互联网、文化服务、旅游、现代物流、新能源、新材料等新兴产业和现代服务业。结合产业调整升级，以引进先进技术、管理经验和高素质人才为重点，鼓励和吸引跨国公司、外资企业来吴川设立生产制造基地、配套基地、服务业外包基地以及物流采购中心、研发中心、管理营运中心和地区总部等功能性机构。

**加快实施“走出去”战略。**创新对外投资合作方式，允许企业和个人发挥自身优势到境外开展投资合作。抓住“一带一路”战略机遇，支持羽绒、鞋业、水产等优势企业与沿线国家和地区开展合作，建立加工生产基地。强化政策支持和引导，鼓励企业

通过在境外设立研发中心、合资企业、产业投资基金等多种方式，开展研发、生产、物流、销售等方面国际化经营，创建海外分销中心、展示中心等国际化营销网络和物流服务网络，培育国际知名品牌。

**打造更高水平开放平台。**加快推进空港经济区建设，打造对外开放新平台，重点优化空港综合交通、临空物流、临空服务等功能区建设，将空港经济区建设成为对外开放的重要窗口。围绕区域性综合交通枢纽定位，高品质推进高铁新城建设，围绕商务商贸、新一代信息技术、物联网、科技研发、科技服务、服务外包等产业，构建辐射周边、集聚高效的高铁综合圈，打造产业鲜明的高铁枢纽经济区。

## **第九章 融湾融海联动 促进区域协调发展**

利用广州与湛江深度协作的契机，把握国家建设粤港澳大湾区、海南自贸港、深圳先行示范区三大战略以及广东构建“一核一带一区”新发展格局、湛江统筹推进“三个一”建设等重大发展机遇，充分发挥“湾”“带”交汇的区域优势，主动对接“双区”“双城”战略，加强与海南相向而行，融入区域发展新格局，拓展未来发展新空间。

## 第一节 积极对接粤港澳大湾区

把握粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设重大战略机遇，充分发挥连接粤港澳大湾区的桥头堡作用，加强两地产业、交通以及民生领域合作。

**加强交通和产业协作。**协调推动机场、港口、铁路、高速公路等交通基础设施项目建设，推动交通设施互连互通，支持大湾区城市企业参与吴川重要基础设施、产业园、智慧城市和文化旅游项目的建设和投资。加强与广州、深圳在科技创新和海洋经济等领域的交流合作，服务于粤港澳大湾区的上下游产业发展，支持两地企业开展战略合作，着力在羽绒、食品、水产加工等领域构建完整的产业链、供应链。

**推动民生领域合作。**推动公共服务共享，加强两地政务服务管理合作与交流，建立工作联动机制和信息共享机制。探索实施自助服务终端“跨城通办”、办事窗口互通互办等举措，为两地企业发展和市民办事提供更为便利的条件。加强教育领域交流合作，推进建立师资交流、技术攻关、对口协作等教育共享模式。探索在智慧城市、健康医疗大数据等方面的合作，加强两地在疫情防控、突发公共卫生事件应急处置、医学救援等方面交流合作。

## 第二节 推进与海南相向而行

全面推进与海南深度融合，加强重要平台、重点产业紧密合

作，将吴川打造成为海南自由贸易港的后勤基地和经济腹地。

**加强平台对接。**主动融入湛江参与共建西部陆海新通道，大力发展空铁联运，加密开通海南自贸港航班，争取在湛江吴川机场规划实施离境免签政策，促进人流、物流、资金流、信息流的双向聚集和流动，提升互联互通水平。加快谋划建设空港经济区、保税区、物流区，争取纳入海南自贸港的合作拓展区，打造海南自贸港重要战略腹地。

**强化产业协作。**加强与海南自贸港优势政策协调互动，主动对接海南现代服务业发展，拓展延长旅游产业链条，推进旅游资源整合，实现错位竞争、资源共享、优势互补，与海南形成“一程多站”旅游线路产品，共建两地海洋文旅产业带。

### 第三节 全面融入北部湾城市群

深化与广西北部湾经济区紧密交流与合作，完善跨省（区）合作机制，全面融入北部湾城市群，拓宽和深化合作领域，提高区域竞争力和辐射带动力。

**深化经济领域协作。**发挥区域交通枢纽“主引擎”作用，构建产业转移方和承接方利益协调共享机制，共同推进工业园区建设。加强物流体系建设，构建物流信息共享平台，实现产品无障碍流通，提供优先、便捷、高效的物流服务，加大商贸、中介、信息、服务外包、工业设计、电子商务等领域的合作力度，共建区域服务体系。

**加强文旅合作。**发挥旅游产业“助推器”作用，主动融入湛江旅游产业体系，加强旅游市场的推广和合作，互相支持举办各种旅游节庆活动，助力提高整个湛江滨海旅游业发展水平。发挥吴川城市文化“内动力”作用，打造有历史记忆、水乡城市特色、宜居宜业宜游的江海魅力之城，助力湛江加快建设环北部湾中心城市。

#### 第四节 促进湛茂阳都市圈共赢发展

充分发挥吴川作为湛茂阳都市圈黄金走廊优势，推动统一市场、基础设施、产业分工、公共服务、生态环境等方面全方位合作，打造湛茂阳沿海经济带重要滨海城市。

**加强基础设施和产业协作。**推动交通基础设施一体化，加强城市轨道交通、高速公路、省道、县道的有效对接。深化产业专业化分工协作，加强产业园区协同发展。加快物流体系一体化建设，推动物流人才培育与交流，采用物流企业合作与联盟的方式，整合资源、优势互补，做大做强区域物流产业。

**推进公共服务和生态领域合作。**加快推进公共服务共建共享，不断拓展在科技、教育、文化、旅游、医疗卫生等方面的人才交流渠道，加强乡贤、商会文化交流。推动生态环境共保共治，建立污染联防联控、联合执法等工作机制，在跨界河流污染治理、大气环境保护、海岸治理等方面加强合作，推动经济与环境的协调可持续发展。



## 第十章 增进民生福祉 共建共创人民美好生活

着力补齐社会民生短板，全面提升基本公共服务标准，更好地满足人民群众日益增长的物质文化需求，促进社会公平正义、和谐稳定、健康发展。

### 第一节 推动教育高质量发展

加快学校布局调整，优化教育资源配置，促进基础教育公平，推动教育优质均衡发展，创新发展现代职业教育，加快教育现代化建设步伐。

**促进教育资源优化配置。**持续推进公办幼儿园学位建设，继续新建、扩建一批公办幼儿园，巩固提升学前教育“5080”攻坚工程成果。加快推进乡镇小学布局调整工作，撤并一批规模小、效益差的麻雀小学；推进城区学位建设第二期五年行动计划项目建设，有效落实教育用地收储工作，完成海滨小学、沿江小学第三校区扩建工程，大手笔推进新建梅岭小学新校区、海滨实验小学、梅东小学等学校，谋划新建吴川一中新校区、何屋底片区中学和梅菪坡尾东风中学、东风小学等一批学校，全面优化全市中小学资源配置和结构布局。继续实施城区中小学扩容工程和农村薄弱学校改造工程。加快城乡教育一体化和农村寄宿制学校建设，改善小规模学校办学条件，完成义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，全面加强两类学校建设，全市每个镇街建成1所以上寄

宿制小学或九年一贯制学校。

**推进学前教育优质普及发展。**做好学前教育补短板工作，加快推进普惠性幼儿园工作，提升普惠性幼儿园办学条件和保教质量，严格落实城镇小区配建幼儿园“四同步”政策，完善公办园和普惠性民办园生均拨款制度，积极引导和扶持民办幼儿园提供普惠性服务，促进城乡学前教育均衡、优质、健康发展。

**提升义务教育优质均衡发展水平。**巩固大班额化解阶段性成果，积极消化存量，严格控制增量，切实解决大班额问题。加大义务教育控辍保学工作力度，确保不让一个学生因贫困、学困等原因辍学。全面实施世行贷款学校对口帮扶项目，缩小区域、城乡、学校之间办学条件和教育质量的差距，扩大优质教育资源的覆盖面和受益面，进一步规范民办义务教育阶段学校招生入学工作。

**推进普通高中优质内涵发展。**进一步改善普通高中办学条件，按照国家和省有关要求，落实好国家课程方案和课程标准，以课程改革为核心，有序推进选课走班，按照国家课程方案和高考改革方案指导学校做好课程实施规划，科学合理排课编班，开展分类分层教学，加强学生发展指导，因地因校制宜开展选课走班，切实提高育人质量。积极应用中小学生综合素质评价信息管理平台，加强过程评价，发挥综合素质评价的导向和激励功能，促进学生全面而有个性地发展，高水平、高质量普及高中阶段教育，推进学校特色办学、多样化发展，扩大普通高中优质教育资源。

**推进特殊教育公平融合发展。**完成特殊教育第二期提升计划，研究制定融合教育、送教上门工作方案，制定实施特殊教育第三期提升计划，推进特殊教育向学前、高中和职业教育延伸。继续做好未入学适龄残疾儿童少年的核实与教育安置工作，进一步提高适龄残疾儿童少年入学率。

**推进民办教育优质规范发展。**落实民办教育系列配套政策，建立部门间工作联席会议制度，对民办学校实施分类管理，规范民办学校办学行为。完善民办学校准入标准、审批程序以及学校设立登记、变更、注销等制度，加强民办学校教育教学质量评价和监督。

**推动教育信息化和教育教学深度融合。**抓紧统筹建设“互联网环境下城乡教育一体化”课堂应用管理平台，增强教育管理的智能化、共享性和互动性，构建基于网络的教学安排、课堂教学、教学研究、质量监测、评价反馈的闭环系统。培育若干所“互联网环境下城乡教育一体化”课堂试点学校，加大经费、人力等方面支持力度，强化部门协作，以优质学校为主体，通过“专递课堂”“名师课堂”和“名校网络课堂”，努力缩小区域、城乡、校际之间教育质量差距，推动优质教育资源共建共享。加快市教师发展中心建设，依托教师发展中心，有效整合教研、电教和继续教育资源，通过全员培训全员参与，提高中小学教师教学、教研和信息化水平，利用信息化手段将优质教育资源从城区辐射到乡村。发挥“名校长”“名师”“名班主任”工作室的引领作用，

以点带面，带动提高全市中小学教师的教学业务水平。

**大力提升职业教育发展水平。**加快中职教育“扩容、提质、强服务”，推进中职教育特色发展。建立“双师型”教师培训经费保障机制。积极组织和发动中职学校与省内各高职院校开展对接合作。进一步改善全市中职学校的办学条件，不断提升中职教育发展内涵，加快推进校企合作与产教融合，提高技能竞赛水平成绩，提升办学实力和服务地方经济社会发展的能力。创新发展高等职业教育。基于吴川“建筑之乡”技术基础，落实和完善职业教育支持政策，加快推进职业院校建设，新建一所建筑职业技术学院，充分利用建筑技术，发展建筑产业，培育建筑人才，打造建筑相关职业教育基地。提高高等教育毛入学率，构建与全市经济社会发展相适应、与人口规模相匹配的高等职业教育体系。

## 第二节 提高就业质量水平

坚持就业优先战略和积极就业政策，推进全方位公共就业服务，鼓励创业带动就业，实现更高质量和更充分就业，提高居民收入水平。

**促进全民高质量充分就业。**建立城乡均等的公共就业服务体系，推动就业服务标准化和属地化。以城镇失业人员、大学毕业生、农村转移劳动力为重点，建立集教育培训、就业指导、权益服务于一体的促进就业长效机制。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程高质量发展，全面实施“农村电商”

“乡村工匠”工程。加强公共就业、社会保险、人事人才、调解仲裁和劳动保障监察等服务设施建设，为人民群众提供更加方便快捷、优质高效的就业服务。

**鼓励创业带动就业。**全面贯彻省和湛江市相关就业创业扶持政策，落实税费减免、小额贷款、社会保险补贴等政策。扎实做好高校毕业生、返乡人员、就业困难人员等群体创业工作，落实各类创新平台和就业扶持政策，积极培育第三产业就业新增长点。实施大学生回乡创业计划，探索社会化、市场化创业服务模式，推进购买基本就业创业服务，鼓励和支持创业园及创业社团建设，营造全民创业氛围。

**稳步提高居民收入水平。**实施城乡居民收入倍增计划，鼓励灵活就业，拓展城乡居民增收渠道。健全企业工资决定和正常调整机制，完善最低工资标准报备制度。全面推行工资集体协商制度，完善工资支付保障机制。健全低收入群体社会保障标准动态调整机制。提高居民财产性收入，探索推进农民安置房、居民空置房利用机制。

### 第三节 提升医疗卫生水平

加强医疗基础设施建设，整合医疗资源，建立医疗卫生稳定投入机制，加大对各类紧缺型、高层次卫生人才的引进和培养，建立健全公共卫生服务体系，提升医疗服务水平。

**加强医疗基础设施建设。**完成县级公立医院搬迁项目建设。

按照“人民医院创三甲，中医院做大做强，打造一流妇幼保健院”的目标实行整体搬迁建设，加快推进市人民医院、中医院和妇幼保健院项目建设。将市人民医院旧址改建为市第二人民医院（梅菪社区卫生服务中心）。开展公共卫生“补短板”项目建设，推进市疾控中心整体搬迁，建设市第三人民医院（精神病医院）。提升传染病防控能力，推进市人民医院感染性疾病楼增容专项建设项目、市中医院感染防控楼项目、市妇幼保健院优生服务防控病区项目和振文镇卫生院（市第四人民医院）感染综合楼、专家综合楼及辅助设施工程项目建设，15间镇（街）卫生院建设发热门诊，提升塘墩镇卫生院建设承接服务空港经济区医疗应急需求的能力。

**建设紧密型县域医共体。**建立由牵头医院和各成员单位共同参与的议事决策机制，逐步推进“行政、人员、财务、质量、药械、信息系统”六个方面统一管理。促进医院与基层融合、医疗与预防整合、医疗与医保结合，形成基层首诊、分级诊疗、上下联动的有序就医秩序。

**提高医疗技术水平和服务质量。**推动建立高水平医疗服务体系，不断强化医院内涵建设，实施精细化、规范化管理，分步推进市人民医院创“三甲医院”工作。建立医疗卫生稳定投入机制，按照“公益一类”单位财政供给标准，落实对基层医疗卫生机构的稳定、可持续投入，取消收支两条线管理。按照“公益二类”事业单位的管理要求，保障基层医疗卫生机构在人事编制、收入

分配上的自主权。加大对各类紧缺型、高层次卫生人才的引进和培养，完善招聘引进优惠政策。

**提升医疗保障公共服务水平。**坚持基本医疗卫生事业公益属性，坚持“三医联动”，深化医药卫生体制改革。加强医疗服务队伍建设，打造与新时代医疗保障公共服务要求相适应的专业队伍。加强医疗保障公共管理服务能力配置，建立与管理服务绩效挂钩的激励约束机制。政府合理安排预算，保证医疗保障公共服务机构正常运行。将医保工作职能延伸到镇（街）、村，定编定岗定员对接医疗保障各项业务，实现全民参保。开展清算工作，解决医保欠费问题。加强艾滋病防治工作，保障人民群众身体健康。

**建立防范疫情常态化机制。**优化医疗资源合理布局，立足平战结合、补齐短板，统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动、人员调集，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，提升重大传染病救治能力。以社区和村委会、县级医院和中医院为重点，完善市、镇、村三级医疗服务网络，全面提升重大疫情防控和公共卫生应急管理能力和水平。切实维护医务人员身心健康，组织做好日常医疗服务工作。

#### **第四节 健全社会保障体系**

立足基本市情，全面建立公平、制度化、城乡一体的社会保障体系，不断提高社会保障水平。

**切实保障困难群众基本生活。**实施类别化、差异化救助，推动社会救助向多维度保障转变、向综合性服务救助延伸，全方位保障好困难群众基本生活。落实最低生活保障对象、特困人员、孤儿和事实无人抚养儿童的基本生活保障，完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，加强和改进流浪乞讨人员救助管理。

**统筹完善养老服务设施建设。**加快发展居家社区养老服务，大力支持养老机构运营社区养老服务设施或者利用自身设施及服务资源提供居家社区养老服务。扩建一幢 12 层建筑、总面积共 20000 平方米的养老服务大楼，计划新增养老床位 500 个。加快镇级敬老院扩建工作，塘埠镇敬老院扩建增加床位 200 张。积极推进农村居家养老服务站建设。

**提高社会保障能力。**完善覆盖全民的社会保障体系，加快推动应保尽保，贯彻落实国家和省基本养老保险制度总体方案，巩固和完善企业职工基本养老保险和工伤保险省级统筹，完善城乡居民养老保险基金市级管理，加快推动实现失业保险基金省级统筹。完善社保待遇调整机制，改革完善企业职工基本养老保险待遇计发办法，完善缴费与待遇挂钩的激励约束机制，推动落实城乡居民基本养老保险待遇确定与基础养老金调整机制，健全企业年金和职业年金制度。建立完善生态安葬基本公共服务体系，进一步规范 and 加强公墓建设管理。

**加快推进退役军人服务保障体系建设。**健全退役军人服务保



障工作机构，加快推进退役军人服务保障工作规范化发展，切实做好退役军人服务经费保障工作。建设市退役军人服务中心大厅和军休干部服务中心，落实军休干部政治待遇和生活待遇，建立工作人员办公室、阅览室、荣誉室、档案室、会议室和活动室等服务办公场所以及室内外活动场地。推动市烈士纪念园管理所建设，加强烈士纪念设施修缮维护。建设市光荣院，推动光荣院机构改革。

**实现人口均衡发展。**提高优生优育服务水平，完善计划生育家庭奖励和扶助政策，提高计划生育保险覆盖率。强化生育登记服务制度，完善出生人口信息管理。加强家庭发展服务体系建设，推进3岁以下婴幼儿照护服务工作，建立普惠性婴幼儿照护服务机构。改善出生人口素质和结构，加强出生人口性别比综合治理。完善流动人口服务管理体制机制，提高流动人口管理水平。

**加强妇女儿童权益保护。**全面贯彻落实男女平等基本国策。加强妇女儿童权益的保护力度，促进妇女儿童全面发展。保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会。推进儿童保障由兜底补缺型向适度普惠型转变，建立困境儿童生活津贴、营养补贴、医疗康复、辅具配置和关爱服务政策，加大儿童网络保护力度，提升儿童食品用品质量安全水平。树立新时代家庭观和家庭文明新风尚，预防和制止家庭暴力。严厉打击拐卖、性侵害、猥亵妇女儿童等违法犯罪行为，依法保护妇女儿童合法权益。

## 第五节 提升全市文化软实力

加强城乡公共文化建设，推动文化事业和产业繁荣发展，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强市建设。

**提高社会文明程度。**坚持用文明风尚塑造人，大力推进公民道德建设，深化各类群众性精神文明创建活动，加强新时代文明实践中心建设。实施文明创建工程，大力推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等系列文明创建活动。深入开展爱国卫生运动，加强健康教育和健康知识普及。加强网络文明建设和网络空间治理，培育积极健康、向上向善的网络文化。加快构建现代传播体系，用全媒体思维做好大数据时代、新媒体时代的舆论宣传工作。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，推动建立市志愿服务指导中心，建立健全志愿服务招募注册、登记、培训和志愿服务的认定、统计、激励机制体系。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。推动青少年事业全面健康发展，突出对青少年的思想政治引领，加大对青少年活动中心建设投入。

**推进公共文化事业发展。**大力推进文化基础设施建设。推进15个镇（街）文化服务中心升级达标建设和改造，支持中国历史名镇吴阳镇新建特级文化站。着力完善“三馆一中心”建设，改造市图书馆文化馆，修复中山纪念堂，完成樟铺镇、博铺街道两

个文体广场建设任务。抓好第三轮修志工作和信息资源共享工程建设工作。积极推进民间艺术及非物质文化遗产的挖掘和传承工作，推动飘色、泥塑、花桥“吴川三绝”等民间传统艺术发扬光大，进一步擦亮粤剧南派艺术、傩舞、梅菪头舞貔貅等非物质文化遗产品牌，积极创作以历史文化为主题的优秀民间民俗特色文化精品。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术等文化事业，高水平办好每届粤剧文化艺术节、鼎龙湾粤西非遗文化节、南国书香节吴川分会场暨吴川书展、戏曲进农村、戏曲进校园、“幸福吴川”春节联欢晚会等活动，不断提升人民群众精神文化生活的获得感和幸福感。

**健全现代文化产业体系。**深化文化体制改革，完成市电影公司改制工作。完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，建设文化创意产业园，促进文化产业集聚发展，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。推动文化和旅游融合发展，打造一批文化旅游精品景区和线路。支持重点文化产业企业做大做强，精心培植富有本地特色、拥有较强市场竞争力的文化产业品牌。打造吴川市戏曲文化教育传承基地，使戏曲文化教育成为吴川特色教育品牌。加强对外文化交流，支持文艺团体积极“走出去”。筹建吴川民俗文化主题公园，推介吴川民俗艺术精品。

## 第六节 推动体育蓬勃发展

完善城乡公共体育设施，构建多元化体育服务体系，着力促进群众体育活动、竞技体育协调发展，满足广大人民群众体育需求，建设体育强市。

**实施全民健身工程。**加强体育场地设施建设，推进城乡体育场地建设协调并进。组织好各类全民健身活动，开展全民健康运动月、运动周主题活动，积极参加湛江市乙级足球联赛和篮球、羽毛球、乒乓球等群众性体育活动。以成功创建“全国校园足球试点县”为契机，创建足球、游泳、武术等具有吴川特色的群众性体育品牌。强化全民健身指导服务，提高科学健身指导水平，加强社会体育指导员服务站、服务点建设。

**增强竞技体育实力。**创新竞技体育人才培养、选拔、激励保障机制，提升青少年体育工作水平，精心组织各项青少年体育联赛，推动青少年体育竞赛广泛开展。加强竞技体育后备人才培养，鼓励有体育特长的青少年从事专业训练，提升训练备战和服务保障水平。支持教练员、运动员职业化发展，组建职业联盟，完善办公场所、人员配备、经费使用及指导服务等工作。

### 专栏 10：“十四五”时期吴川市社会事业重点项目

#### 一、教育项目

吴川市教育城新建项目、广东湛江建筑职业学院项目、吴川市梅东小学建设项目、吴川市梅岭小学新校区建设项目、吴川市海滨幼儿园项目、吴川市海滨实验小学项目、

吴川市第四中学征地建运动场及地下停车场项目。

## 二、医疗卫生项目

吴川市人民医院迁建 PPP 项目、吴川市妇幼保健院整体搬迁建设 PPP 项目、吴川市中医院整体搬迁建设项目、吴川市人民医院县域医共体总院能力建设项目、吴川市妇幼保健院母婴健康防控服务楼项目、吴川市振文镇卫生院（吴川市第四人民医院）感染综合楼、专家综合楼及辅助设施工程项目、吴川市中医院 ICU、发热门诊、信息化等综合能力建设项目、吴川市妇幼保健院妇女儿童防治中心项目、吴川市人民医院感染性疾病楼增容专项建设项目、吴川市人民医院创建三级甲等医院基础设施建设及设备配套项目、吴川市疾控中心整体搬迁工程项目、吴川市妇幼保健院优生服务防控病区项目、湛江西南医院迁建项目。

## 三、文化项目

吴川市图书馆文化馆改造项目、吴川学宫修复项目、吴川市工人文化宫综合体项目。

## 四、体育项目

吴川市体育馆工程项目、吴川市综合游泳馆建设项目。

## 五、社会保障项目

吴川市养老服务中心扩建项目、吴川市金狮岭公墓园项目。

# 第十一章 共建和谐社会 推动治理能力现代化

加快建设平安吴川，提高运用法治思维和法治方式推动经济社会发展的能力，健全公共安全体系，加强和创新社会治理，推

动治理体系和治理能力现代化。

## 第一节 加快建设平安吴川

推进社会治安综合治理，提升应急和防灾减灾能力，增强全民国家安全意识，建设更高水平的平安吴川。

**扎实推进社会治安综合治理。**通过建立健全网络管理系统，把传统工作方法与现代信息技术手段融合起来，加强对社区与企业网格化的调度指导。实现网格内“人、地、事、物、情、组织”等全要素信息的常态化管理。建立常态化开展扫黑除恶制度机制，强化治安管控，打击整治治安突出问题，推动平安建设向更广领域、更深层面推进，确保社会治安持续稳定。切实加强禁毒宣传教育工作，提高全民禁毒意识，保持对毒品犯罪的严打高压态势。

**提高防灾减灾救灾能力。**建设消防安全责任体系，落实政府统一领导责任和部门依法监管责任，落实依法监督措施，完善消防经费保障制度体系。发展消防信息支撑体系，开启“智慧消防”综合应用，建立“智能决策”综合平台，发展“全程全域全时”通信网络，拓展多元化汇聚相关灾情险情信息的渠道。完善消防基础设施，推进吴川市消防站迁建和吴川市第二消防站建设。加强森林防火、有害生物治理和森林病虫害防治体系建设，完善森林火灾应急管理体系，确保森林生态安全。加强避难场所建设，开展全国自然灾害综合风险普查工作，积极创建综合减灾示范社

区。加强应急物资保障体系建设，保证应急物资储备。

**增强国家安全体系和能力建设。**坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。保障互联网安全，加强信息基础设施网络安全防护，加强网络安全信息统筹机制、手段与平台建设。加强对重点行业和领域开展网络安全检查，强化个人信息保护和数据安全，推进网络安全产业发展。加强国防动员能力建设，大力抓好高新技术军民兼容企业的发展，确保应急物资装备器材的储备和运用，实现国防与经济协调发展。深入开展国家安全宣传教育，推进国家安全宣传教育常态化、制度化，增强全民国家安全意识，加强保密工作，完善档案管理。

## 第二节 深化建设法治吴川

持续深入推进依法治市，加快建设法治政府，推进公共法律服务建设，提高全民法治意识和道德自觉，统筹抓好全面依法治市各项工作，不断提升全面依法治市工作质量。

**加快建设法治政府。**深化综合行政执法改革，完善行政执法监督制度，培养政府工作人员的法治意识和法治观念，健全完善领导干部和国家工作人员学法用法机制，推动各部门依法行政、综合执法，促进乡、镇（街）基层依法治理。推动使用“行政执法信息平台 and 行政执法监督网络平台”“行政执法与刑事司法信

息共享平台”，深化执法大数据分析应用。在纵深推进“互联网+监管”的背景下，加快“放管服”改革、基本建成法治政府，打造一批具有吴川特色品牌、示范引领的法治领域重大标志性成果。

**推进公共法律服务建设。**建立市、镇（街）、村三级公共法律服务实体平台，为群众提供“一站式”法律服务。培育发展律师、法律援助、公证和法律服务工作者四支专职队伍。将法律服务站与农村法律顾问工作结合起来，指导各服务站引入专业律师因地制宜开展各项法律服务工作，实现公共法律服务窗口运作常态化，使老百姓能够获得就近快捷的法律服务。

**提高全民法治意识和道德自觉。**深入推进“八五”普法教育工作，以多元化法治教育方式方法，不断提高全民法治意识和道德水平。提高守法意识培育的亲和力，送法下乡活动常态化，将守法意识培育融入乡村振兴工程，开展《义务教育法》《民法典》《刑法》以及《未成年人保护法》等法治教育，在广大农村地区形成良好的学法风尚。

### 第三节 推动服务重心下移

坚持党的集中统一领导，以健全党的全面领导制度为着力点，理顺权责关系，健全运行机制，加快构建简约高效的基层管理体制，努力实现基层治理体系和治理能力现代化。

**加强党对社会治理工作的领导。**建设合理的社会治理工作机制，确保基层党建引领基层治理始终沿着正确政治方向前进；坚



持以人民为中心，聚焦群众急难愁盼问题，尊重和发挥人民主体作用，拓宽群众参与基层治理渠道，把解决群众问题的实效作为检验工作的标准；坚持共建共治共享，转变治理理念，创新治理模式，从政府自上而下单向治理向多元主体协商共治转变，激发基层治理活力。

**实现吴川社会治理现代化。**立足市域社会治理现代化，强化智治支撑，推动大数据、智能化与市域社会治理深度融合，加大投入，加快推进“雪亮工程”建设，实现市、镇（街）、村居治安监控系统全覆盖。从系统建设、整体建设入手，用5年时间做强街道、做优社区、做实系统、做活治理。走出一条具有吴川特色的城乡基层治理新路，开创市域社会治理现代化的新局面，努力提高社会治理社会化、法治化、专业化水平。

**夯实基层社会治理基础。**加快推进村（居）综治互联网建设，强化“综治中心+网格化+信息化”建设，认真做好综治信息系统应用和通信服务工作，从网格化管理、基层信息化建设、公共安全管理、基层队伍建设、特殊人群服务管理等方面固强补弱，打牢做实基层治理基础。扎实推进化解社会矛盾纠纷，着力调处历史积案，努力做好跨区域山林土地纠纷调处工作。加强民族团结进步创建工作，完善民族宗教管理服务，发挥宗教界人士和信教群众在社会服务和公益慈善中的积极作用。

## 第四节 强化公共安全管理

适应公共安全新形势，加强对安全生产、食品药品等领域监管，提高公共安全水平。

**提升安全生产保障能力。**完善安全生产相关措施、监控体系、应急体系。健全责任体系，建立职责清单，逐级签订安全生产目标责任状。推进新基建基础下的信息化监管工程、危化品安全提升工程、公路安全防护工程、应急队伍和森林防火队伍基础建设工程四大工程。在安全生产领域推广运用新科技安全设施设备，积极推进智能装备在危险工序和环节广泛应用，构建安全生产和职业健康信息化全市“一张网”。

**保障食品药品安全。**加强食品药品安全监督管理能力建设，健全食品药品企业“黑名单”制度，开展食品药品安全风险和舆情监测，建设食品安全信息系统和药品安全电子协同监管平台，重点加强建设生鲜冷冻食品供应链追踪溯源系统，依法严厉打击制售伪劣食品药品违法犯罪活动，建立完善食品药品安全举报奖励制度。强化工业产品质量安全监管，探索实施产品质量分类监管机制，深化监督抽查制度改革，健全产品质量安全溯源监管体系。

## 第十二章 强化保障措施 完善规划实施机制

实现未来五年的发展目标，必须坚持党的领导，正确履行政

府职责，必须进一步改革创新，完善规划实施机制，动员和引导全市力量共同推进规划落实。

## 第一节 加强党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥全市各级党委（党组）在经济社会发展工作中的核心领导作用，持之以恒落实中央八项规定精神，不断完善整治“四风”的制度机制，严防和纠正在推进规划实施过程中的形式主义、官僚主义问题，统筹政府、社会、市民三大主体，为实施“十四五”规划提供有力保障。坚持事业为上，不断加强干部队伍建设，落实好干部标准，以正确用人导向引领干事创业导向，努力打造政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。推进领导干部科学发展能力和基层干部素质提升工程，健全科学发展综合考核和奖惩机制，调动各级干部干事创业的积极性、主动性、创造性。大力弘扬创新精神，用创新的思维、创新的方法、创新的举措推动各项工作的落实。

## 第二节 强化规划衔接落实

以国民经济和社会发展规划为统领，做好与省市规划、相关专项规划和行业规划的衔接配合，形成定位清晰、目标一致、统一衔接的规划体系。各镇（街）、市直各部门要认真贯彻本规划的战略意图和主要任务，在制定规划、计划、政策时要强化衔接，

以规划为依据制定年度工作计划，将中长期发展目标与年度发展目标有机衔接，保持经济社会发展的连续性和稳定性。制定落实新一轮国土空间规划，为经济社会发展预留发展空间。完善规划实施衔接机制，确保在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

### 第三节 增强重大项目支撑

坚持以规划带动项目建设，以项目促进规划落实。“十四五”期间，全市安排重大项目 166 项，总投资约 2144 亿元，其中“十四五”期间投资约 933 亿元。“十四五”规划建设重大项目分续建项目和新建项目两大类，再细分为基础设施项目、产业工程项目、民生保障工程项目、城市更新工程项 4 类。**安排基础设施项目 105 项**，“十四五”期间计划投资 483 亿元，其中续建项目 21 项、新建项目 84 项。**安排产业工程项目 15 项**，“十四五”期间计划投资 87 亿元，其中续建项目 3 项、新建项目 12 项。**安排民生保障工程项目 39 项**，“十四五”期间计划投资 269 亿元，其中续建项目 17 项、新建项目 22 项。**安排城市更新工程项目 7 项**，“十四五”期间计划投资 94 亿元，其中续建项目 4 项、新建项目 3 项。重大项目采用动态管理方式，根据实际情况不断完善。合理安排项目建设时序，统筹安排项目建设进度，加强对重大项目建设的审核监督。

#### 第四节 完善监督考评机制

结合吴川发展实际，拓展审计监督的广度和深度，强化统计监督职能，探索实施审计监督和统计监督全覆盖，充分利用审计成果，提升统计数据质量，组建量化考核指标体系，完善监督考评。坚持依法统计，确保统计数据真实可信。健全完善目标责任制，把主要目标完成情况纳入到对政绩考核评价的重要依据。研究制定创新驱动发展的任务台账和考核办法，明确时间进度，每半年就相关工作落实情况进行梳理，进展情况报市主要负责机构汇总。各镇（街）每年年初总结工作的落实情况，突出工作亮点，查找问题不足，提出年度工作计划并报市相关领导小组审定后实施。

## 附件一：

## 吴川市“十四五”规划重大项目表

序号	项目名称	建设年限	建设内容及规模	总投资 (万元)	“十四五” 期间投资 (万元)	责任单位
合计 166 项				<b>21435053</b>	<b>9325752</b>	
一、续建项目（45 项）				<b>11472654</b>	<b>3966419</b>	
（一）基础设施项目 （21 项）				<b>2691964</b>	<b>1320718</b>	
1.交通运输（7 项）				<b>2188868</b>	<b>1026940</b>	
1	沈海高速公路茂名至湛江段改扩建工程（湛江段）项目	2018-2022	吴川段（从浅水石碧至林屋立交）全长约 20 公里，由双向 4 车道扩建为 8 车道高速公路标准建设。	579088	100000	广东茂湛高速公路有限公司
2	广州至湛江铁路新建工程项目	2020-2025	吴川段长约 43 公里，按国铁 I 级标准。日	500000	500000	吴川市高速铁路重大项目建设总指挥办公室

3	湛江机场迁建工程项目	2019-2021	建设长 3200 米的跑道及等长平行滑行道和相关联滑行道，飞行区等级为 4E，建设 30 个停机位，站坪面积 24.5 万平方米；建设 5.8 万平方米航站楼、5.6 万平方米停车场，配套建设其它辅助设施。	489480	217480	广东省机场管理集团有限公司
4	汕湛高速公路云浮至湛江段吴川支线项目	2017-2021	起点坡头区龙头镇，路线自西向东进入吴川市塘缀镇、樟铺镇，终点吴川市长岐镇（接省道 S285）。项目全长 30.464 公里，其中主线长 26.874 公里，在吴川辖区长约 24.36 公里。	293920	40000	广东省南粤交通投资建设有限公司
5	湛江机场高速公路项目	2020-2022	项目路线全长约 23.6 公里，其中吴川段约 5.5 公里，按高速公路双向六车道规划建设。	294047	150000	广东省南粤交通投资建设有限公司
6	深湛铁路湛江吴川机场段预埋结构工程项目	2020-2021	项目预埋结构按客运专线时速 200km/h（线下 250km/h）标准建设，全长 984 米，占地面积为地下空间，约 2092 平方米。	24920	12460	湛江市交通投资集团有限公司

7	省道 S284 塘垵至黄坡段路面改造工程项目	2020-2021	全长 15.2 公里，按三级公路的标准实施建设。	7413	7000	吴川市公路事务管理中心
<b>2.能源工程项目（3 项）</b>				<b>87042</b>	<b>78742</b>	
8	吴川市镇村管道燃气项目（包括浅水、长岐、樟铺、振文、覃巴、王村港、兰石镇）	2020-2025	项目建设覃巴、长岐、樟铺 LNG 储配站各一座；从 LNG 储配站至浅水、长岐、樟铺、振文、覃巴、王村港、兰石镇村中压管网建设 280 千米。	48388	44388	吴川市太昌能源有限公司
9	吴川市镇村管道燃气项目（包括吴阳、黄坡、塘垵）	2020-2025	塘垵（空港经济区）建设天然气门站/调压站合建站一座，黄坡 LNG 储配站扩建及增加调压站一座；从国家管网东岸阀室建设高压管线至塘垵（空港经济区）天然气合建站；从合建站建设高压管线将管道天然气引入黄坡 LNG 储配站；塘垵镇、黄坡镇、吴阳镇建设中压管网 60 公里。	28654	28354	吴川市新奥燃气有限公司



10	广东宝能石化科技有限公司油料储存项目	2020-2021	项目占地面积 60000 平方米，建设储油罐 30 个，设计储备用量 5 万吨。	10000	6000	广东宝能石化科技有限公司
<b>3.水利工程项目（4 项）</b>				<b>85774</b>	<b>34289</b>	
11	吴川市吴阳拦河坝重建工程项目	2018-2022	建设右河汊坝段工程、左河汊坝段工程、管理房屋建筑工程、船闸工程、右岸连接堤坝工程、左岸连接堤坝工程、闸坝交通桥工程、河心岛土坝工程及其他附属工程等，工程规模为 II 等大（2）型。	33798	13013	吴川市水务局
12	吴川市村村通自来水工程项目	2017-2021	解决 251 条自然村未实现集中供水问题，涉及人口 10.7627 万人。	26000	14536	吴川市水务局

13	吴川市白庙水厂扩建供水工程（专供湛江国际机场和空港经济区）项目	2019-2021	一、安装两条由吴川市白庙水厂沿着吴川市梅塘公路 661 线至湛江国际机场口径 500 毫米的供水管道 30000 米；二、在吴川市实业岭吴川职业中学附近建设一个加压泵站。	16340	4240	吴川市住房和城乡建设局
14	吴川市吴阳海堤加固达标工程项目	2017-2022	项目对海堤加固达标 18.6 公里，重建涵闸 10 座，堤防级别 4 级，防洪标准为 20 年一遇。	9636	2500	吴川市水利工程建设管理中心
<b>4.重大发展平台（1 项）</b>				<b>47562</b>	<b>7100</b>	
15	吴川市鞋业城（二期）“五通一平”及绿化等项目	2019-2021	项目包括：土方回填 276 万方，园区内排洪渠，建设道路 6.3 公里及市政基础设施配套。	47562	7100	吴川市土地储备管理中心
<b>5.市政基础设施项目（4 项）</b>				<b>83059</b>	<b>59559</b>	

16	吴川市创业片区综合整治项目（二期）	2020-2021	对塘尾桥至海港大道段总长约 4190 米的道路进行升级改造，改造面积约 167155 平方米，建设内容包括：道路两侧绿化带提升、人行道改造、新建非机动车道、辅道加铺沥青罩面，路牙石及路灯更换，新建雨、污水管道等。	31079	26079	吴川市城市管理和综合执法局
17	吴川市梅东片区综合整治项目	2020-2021	项目包含三条道路，道路总长 3550 米，其中梅东南路长 1350 米，宽 30-47 米；海滨二路长 1170 米，宽 50 米；渔港路长 1030 米，宽 36 米。建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程等。	27600	17600	吴川市城市管理和综合执法局
18	吴川市创业片区综合整治项目（一期）	2020-2021	对大山江桥至海港大道段总长约 2130 米的道路进行升级改造，建设内容包括：道路两侧绿化带提升、辅道加铺沥青、路缘石改造、人行道至临街铺装改造及周边绿化的提升改造、照明安装、排水铺设、交通设施等。	14900	8400	吴川市城市管理和综合执法局

19	吴川市解放西片区 综合整治项目	2020-2021	包括三条道路，道路总长 3910 米，其中幸福路（一至六区段）长 2080 米，繁荣路（三至六区段）长 1250 米，新华西路长 580 米，建设内容包括铺设沥青混凝土路面、铺设人行道、设置交通标线、铺设雨污分流管道、安装路灯照明及种植绿化等。	9480	7480	吴川市城市管理和综合执法局
<b>6.生态环保工程（2 项）</b>				<b>199659</b>	<b>114088</b>	
20	吴川市镇村生活污水处理设施捆绑打包 PPP 项目	2020-2021	新建振文镇、吴阳镇、塘垌镇、王村港镇镇区污水处理设施，升级改造樟铺镇镇区污水处理设施，覃巴镇镇区生活污水纳入滨江污水处理厂，铺设覃巴镇、王村港镇、振文镇、黄坡镇、樟铺镇、吴阳镇、塘垌镇等七个镇区共约 43.72 公里的污水收集主管；新建村级污水处理设施 936 座，村级污水处理设施总规模 54391 吨/日，配套污水管网 971.3 公里。	145991	100467	吴川市住房和城乡建设局

21	吴川市滨江污水处理厂及配套管网（一期）工程项目	2019-2021	新建污水处理厂1座，设计处理能力为7.5万t/d，其中一期为2.5万t/d，新建污水厂配套管网67.47公里。	53668	13621	吴川粤海环保有限公司
<b>(二) 产业工程 (3 项)</b>				<b>202824</b>	<b>122870</b>	
22	吴川年产80万立方米装配式建筑预制PC构件生产项目	2019-2025	项目总建筑面积30万平方米，建设预制混凝土构件PC生产线14条，自动钢筋生产线1条及相关配套设施。	120000	100000	广东建诚住宅工业有限公司
23	2017年度湛江市吴川市吴阳等八个镇三十三条村现有耕地提质改造项目	2018-2021	建设规模：10333.27亩。建设内容：按高标准农田建设标准，完善田、水、路、林设施，包括土地开垦和建设剥离熟土壤，改良新垦耕地等提质工程。	62824	11870	吴川市土地整理中心
24	吴川市南鑫冷库及智能化制冷设备制造项目	2020-2021	项目占地面积95亩，分五大块建设，其中，制冷机械设备项目占地25亩；冷库项目占地20亩；环保机械生产项目占地10亩；冷链物流项目占地15亩；混凝土搅拌站项目占地25亩。	20000	11000	吴川市南鑫制冷设备制造有限公司

<b>(三) 民生保障工程 (17 项)</b>				<b>7488892</b>	<b>1823070</b>	
<b>1.教育项目 (6 项)</b>				<b>525731</b>	<b>225731</b>	
25	广东湛江建筑职业学院项目	2022-2028	项目占地面积 1300 亩，分两期建设，第一期占地 500 亩，第二期占地 800 亩，建筑总面积 86 万平方米，包含教学楼、办公楼、学生宿舍、教师公寓、图书馆、体育馆、运动场等，建成后可提供约 35000 学位。	350000	100000	湛江市中恒科技教育有限公司
26	吴川市教育城新建项目	2023-2027	项目占地约 202 公顷（3030 亩），教育城规划建设 4 所学校，其中：1、一中高中部搬迁项目，占地 19.7 公顷（295.5 亩），学生规模 6000 人；2、规划建设一所公办完全小学及幼儿园，其中小学规模 3,000 人，幼儿园 1,000 人；3、规划建设一所民办中学；4、规划建设一所民办高职院校。	130000	80000	吴川市教育局

27	吴川市海滨实验小学和海滨幼儿园建设项目	2021-2022	<p>(一)吴川市海滨实验小学项目规划总用地面积 22989.6 平方米, 总建筑面积 25680.83 平方米 (含预留教学楼 2309 平方米), 建筑基底面积 6963.13 平方米。</p> <p>(二)吴川市海滨幼儿园项目规划总用地面积 7559.6 平方米, 建筑基底面积 2613.83 平方米, 总建筑面积 6182.57 平方米。</p>	18263	18263	吴川市教育局
28	吴川市梅东小学建设项目	2021-2022	<p>项目规划用地面积 19010.98 平方米, 总建筑面积 20002.5 平方米, 其中地上建筑面积 15952.5 平方米 (包括 6 栋 5 层教学楼、1 栋 5 层行政楼), 地下室建筑面积 4050 平方米。设置教室 72 间, 其中标准普通教室 60 间, 多功能教室 12 间。配套建设运动场、停车场、围墙、道路和绿化等附属工程。项目建成后, 可提供优质学位 2700 个。</p>	11769	11769	吴川市教育局

29	吴川市梅岭小学新校区建设项目	2021-2022	校园占地面积 16048 平方米，规划学校规模 48 班，每班 45 人，新增学位 2160 个。规划建设教学用房建筑面积 18360 平方米。	11699	11699	吴川市教育局
30	吴川市第四中学征地建运动场及地下停车场项目	2021-2022	项目需征地 7000 平方米，建运动场及地下停车库。	4000	4000	吴川市第四中学
<b>2.医疗卫生项目（4 项）</b>				<b>235641</b>	<b>124697</b>	
31	吴川市人民医院迁建 PPP 项目	2018-2022	总建筑面积为 20.85 万平方米，其中包括地上建筑面积为 15.04 万平方米，地下建筑面积为 5.81 万平方米（2000 个停车位）。	118700	60000	吴川市人民医院
32	吴川市妇幼保健院整体搬迁建设 PPP 项目	2018-2022	总建筑面积 123000 平方米，配置停车位 1200 个，配置床位 800 个。项目建设包括门诊楼、医技楼、住院楼、附属用房以及其配套设施等。	82961	47317	吴川市妇幼保健院
33	吴川市中医院整体搬迁建设项目	2018-2022	总建筑面积 48076 平方米，建设内容包括：一栋 16 层门诊医技住院综合楼；一栋 6 层中医养生治未病中心	30000	14000	吴川市中医院



			楼；一栋6层后勤办公生活综合楼；地下层建设，设置双层机械停车位522个、机电设备保障系统；设置床位450张，配套中医文化广场、职工篮球场。			
34	吴川市振文镇卫生院（吴川市第四人民医院）感染综合楼、专家综合楼及辅助设施工程项目	2020-2022	项目占地面积1053平方米，总建筑面积5184平方米。	3980	3380	吴川市振文镇卫生院
<b>3.文体旅游项目（7项）</b>				<b>6727520</b>	<b>1472642</b>	
35	湛江鼎龙湾国际海洋度假区项目	2009-2035	项目建设鼎龙湾海洋王国组团（一期、二期、三期）、鼎龙湾三期艾美酒店、鼎龙湾万千海（D-01地块）住宅、鼎龙湾温泉及室内水乐园、海狮表演馆工程、鼎龙湾圣塔尼度假酒店、颐养小镇（一期、二期）、鼎龙湾长乐小镇（一期、二期）、鼎龙湾海港小镇、教育小镇、鼎龙湾学校（圣	6000000	1200000	吴川市鼎龙置业有限公司

			比斯公学)、动物王国、海洋王国、德萨斯水世界公园、万豪组团公寓、鼎龙湾医院、游艇码头、度假区北面片区(特色休闲广场、特色餐饮及商业设施、冒险乐园、展示厅)及金沙大道、东区污水处理厂等基础配套设施。			
36	湛江吴川市吉兆湾 旅游文化观光体验 区—南海明珠项目	2018-2028	建设明珠塔、明珠广场、明珠湖、明珠桥、明珠丝绸公园、滨海婚纱摄影基地、马术训练体验基地、汽车旅游俱乐部、月亮湾公园、文化教育产业及生活区。	380000	160000	吴川市新业旅游开发有限公司
37	广东德宝现代农业 智慧田园综合体 项目	2019-2026	项目建设集生产、观光、科普、休闲旅游、民宿度假、农家乐等为一体的现代农业综合体。	230000	50000	广东德宝农业生态旅游开发有限公司
38	广东鉴江明珠金龙 岛观光农业生态示 范园项目	2018-2025	项目用地 1010 亩，建设生态观光农业示范园。旅游用地 300 亩，其中规划建设用地(一期) 80 亩建设内容包括游客接待设施及农业开发附属设施。	60000	20000	广东鉴江明珠观光农业开发有限公司

39	吴川市公益事业 “一事一议”项目	2020-2024	项目对村内交通、照明、饮水、环卫、绿化、美化和文体娱乐等方面公益性基础设施建设。	27000	27000	吴川市农业农村局
40	吴川市工人文化宫 等五个项目综合体 项目	2019-2021	项目占地面积 16360 平方米，总建筑面积 35326 平方米，建设市工人文化宫、市新档案馆、市三防指挥部、市环保监测执法综合业务用房、市人防 101 工程。其中，市工人文化宫建筑面积 12545 平方米；市新档案馆建筑面积 8750 平方米；市三防指挥部建筑面积 5545 平方米；市环保监测执法综合楼建筑面积 4986 平方米；市人防 101 工程建筑面积 3500 平方米。	21520	11642	吴川市总工会 吴川市住房和城乡建设局 吴川市应急管理局 吴川市水务局 湛江市生态环境局吴川分局 吴川市档案馆
41	吴川市体育馆工程 项目	2020-2021	项目占地面积 6672 平方米，建设一栋总建筑面积为 9000 平方米，300 个地下停车位、3000 个座位的综合性球馆（包括篮球场、羽毛球场、乒乓球馆），配套建设运动员更衣室、会议室、排水系统、空调系统、广播系统、灯电系统等功能室及附属设施。	9000	4000	吴川市文化广电旅游体育局

<b>(四) 城市更新工程 (4 项)</b>				<b>1088072</b>	<b>699761</b>	
42	碧桂园·岭南盛世 花园项目	2019-2025	项目总建筑面积：796714 平方米， 其中：住宅面积 406875 平方米；商 业面积 29361 平方米；小学面积： 8200 平方米；幼儿园面积：4000 平 方米等其他相关配套。	414500	312127	雅拓房地产开发（吴 川市）有限公司
43	吴川奥园冠军城 项目	2019-2022	项目占地面积 210 亩，建设集住宅、 商贸、休闲于一体的商住综合楼。	310000	150000	吴川市茂源房产开发 有限公司
44	吴川市华和南国银 苑项目	2020-2023	项目规划用地面积 11 万平方米，总 建筑面积 41.6 万平方米，共建 17 幢 32 层住宅楼，建筑面积 23.37 万平方 米，商业部分建筑面积 2.38 万平方 米，酒店建筑面积 3.0 万平方米，幼 儿园建筑面积 0.22 万平方米，地下 室建筑面积 7.2 万平方米，其他配套 用房面积 5.39 万平方米。	210000	128845	吴川市天润置业投资 有限公司

45	吴川市敏捷·金玥府项目	2020-2023	建设商住小区总建筑面积：291487.79 平方米，建设 15 幢商住宅楼，其中住宅 199061.53 平方米，商铺 8475.20 平方米，幼儿园 2460.00 平方米，地下室 58798.86 平方米。	153572	108789	吴川市敏骏房地产有限公司
<b>二、新建项目（121 项）</b>				<b>9963301</b>	<b>5359333</b>	
<b>（一）基础设施项目（84 项）</b>				<b>6285333</b>	<b>3513033</b>	
<b>1.交通运输（21 项）</b>				<b>2182251</b>	<b>923591</b>	
46	广东省滨海旅游公路（吴川段）项目	2022-2030	吴川路段全长约 45 公里，按一级公路规划建设。	500000	105000	吴川市交通运输局
47	深湛铁路湛江吴川机场支线铁路工程项目	2023-2026	项目路线长约 18 公里，新建城规铁路。	360000	200000	湛江市交通运输局（待定）
48	国道 G228 线吴川穿城段改线工程项目	2022-2026	路线全长约 34 公里，按一级公路标准规划实施建设。	272000	172000	吴川市交通运输局
49	汕湛高速公路吴川支线东延线（茂名至吴川高速公路湛江段）项目	2024-2026	项目路线长 14.8 公里，双向四车道高速公路。	193500	100000	吴川市交通运输局

50	国道 G228 线吴川市梅菪至黄坡段改建工程项目	2025-2028	项目路线全长 23.43 公里，扩建至四车道。	166600	5000	吴川市交通运输局
51	省道 S544 线吴川梅菪至塘墘段改建工程项目	2024-2027	项目路线长 30.4 公里，双向四车道。	135200	40000	吴川市交通运输局
52	吴川市博茂渔港（塘尾一级港区）项目	2023-2026	项目按照国家一级渔港进行建设，新建码头泊位长度 840 米，新建护岸 2278 米，水域面积 30 万平方米，陆域总面积约 69.9 万平方米，疏浚量约 474.68 万立方米，进港航道约 3100 米，计划年卸港量为 4 万吨。	128000	30000	吴川市农业农村局
53	吴川市吴阳至机场快速公路项目	2025-2027	路线长 18 公里，双向四车道。	100000	30000	吴川市交通运输局
54	吴川市火车站至茂名公馆公路新建工程项目	2022-2025	路线长 15 公里，按一级公路标准规划，二级公路标准规划实施建设。	65000	65000	吴川市交通运输局
55	吴川港建设项目	2024-2027	项目年吞吐量 500 万吨。	50000	7000	吴川市交通运输局

56	省道 S544 线吴川白鹤坡至肖山段改建工程项目	2025-2028	路线长 19.7 公里，双向二车道。	50000	10000	吴川市交通运输局
57	沈海高速机场连接线南延段项目	2021-2025	路线长 7.8 公里，双向四车道。	40000	40000	吴川市交通运输局
58	省道 S285 线吴川下坡至梅北段扩建工程项目	2021-2023	路线长 5.245 公里，按照双向 8 车道标准扩建。	35487	35487	吴川市交通运输局
59	吴川市博茂渔港（博茂二级港区）建设工程 PPP 项目	2021-2024	项目陆地面积 57767 平方米，水域面积 320000 平方米，疏浚量 1650000 立方米；建设卸鱼泊位 5 个，供冰泊位 2 个，物资泊位 3 个，渔政泊位 2 个，新建码头泊位长度 420 米，防波堤 1710 米，护岸 303 米，建设综合管理区、物资供应区、休渔渔业区、水产品交易市场等。	30864	30864	吴川市渔港管理中心
60	国道 G228 至省道 S544 吴川联络线（鉴江大桥及连接线）工程项目	2022-2025	新建鉴江大桥，采用一级公路双向四车道，80km/h 技术标准，路基标准横断面宽度为 25.5m，桥梁和路基同宽。项目设计起讫桩 K0+000-K2+200，新建鉴江大桥跨径暂定为 14*30+50+70+50+5*30+3*35+4*30 预应力砼小箱梁+预应力砼连续梁。	18000	18000	吴川市交通运输局

61	国道 G228 线吴川市大山江大桥旧危桥改扩建工程项目	2021-2022	路线长 1.405 千米，接顺原路，沿线设桥梁 156.4 米/1 座，桥梁宽度 33 米。	9600	9600	吴川市交通运输局
62	省道 S544 线吴川市水口渡大桥扩建工程项目	2021-2023	路线长 1100 米，沿线设桥梁 505 米/1 座，桥梁扩建方案为在旧桥右侧新建半幅桥，桥梁宽度 12.75 米。	7600	7600	吴川市交通运输局
63	吴川市四叉口渡渡改桥工程项目	2021-2023	路线长 1.067 公里，其中桥长 671 米。	6400	6400	吴川市交通运输局
64	国道 G228 线吴川市塘尾大桥危旧桥改扩建工程项目	2021-2022	路线长 734 米，沿线设桥梁 333 米/1 座，桥梁扩建方案为在旧桥右侧新建半幅桥，桥梁宽度 16.25 米。	6000	6000	吴川市交通运输局
65	吴川市肖山交通物流片区客运站项目	2024-2027	项目占地面积 100 亩，建设客运站场。	5000	3000	吴川市交通运输局
66	省道 S543 线小良至王村港段路面改造工程项目	2024-2024	项目路线长 6.37 公里，双向二车道。	3000	3000	吴川市交通运输局



2.能源工程项目（6项）				131943	131943	
67	广东能源吴川市黄坡镇三柏村光伏复合项目	2021-2022	项目用地面积为2000亩，项目规划容量为150MW，采用325Wp单晶硅光伏组件，组串式逆变器。项目建成后平均每年可为电网提供清洁电能约16373.039万kWh，所发电量全部经110千伏升压站送出并入电网。	76789	76789	广东省电力开发有限公司
68	湛江220千伏苏村输变电工程	2021-2022	新建2台18万千伏安主变；新建220千伏同塔双回线路长约2×11.1千米；新建220千伏同塔双回线路挂单回导线长约1×7千米；新建220千伏单回架空线路长约1×4.5千米。	25812	25812	广东电网有限责任公司湛江吴川供电局
69	湛江吴川110千伏吴川至梅菪线路改造工程项目	2023-2024	项目全长8公里，将110千伏吴川至梅菪输电线路进行抗风加固改造。	8500	8500	广东电网有限责任公司湛江吴川供电局
70	湛江110千伏鼎龙输变电工程项目	2022-2023	项目鼎龙输变电工程，最终主变容量120MVA。	7500	7500	广东电网有限责任公司湛江吴川供电局
71	湛江110千伏海富输变电工程项目	2022-2023	项目海富输变电工程，最终主变容量为189MVA。	6750	6750	广东电网有限责任公司湛江吴川供电局

72	湛江吴川板桥输变电工程项目	2021-2021	项目建设全长约 45 公里的 110 千伏线路，本站最终规模 120MVA。	6592	6592	广东电网有限责任公司湛江吴川供电局
<b>3.水利工程项目（19 项）</b>				<b>639352</b>	<b>559352</b>	
73	吴川市城区供排水一体化项目（一期）	2021-2023	项目供水管道长 49.6km，雨水管道长度 100km，建设渠箱长 13.4km；污水系管道长 10km，规格 DN400-DN1350。	90000	90000	吴川市城市管理和综合执法局
74	吴川市农村水系综合整治项目	2025-2027	项目建设内容为对吴川市行政村区域内的河流（沟）、灌排渠道、山塘和村内池塘、小水陂、小泵站、涵闸进行综合整治，旨在解决农民群众最操心、最烦心、最揪心的身边农村水利“最后一公里”问题。	85000	5000	吴川市水务局
75	吴川市集中供水应急水源建设工程项目	2021-2025	纳入环北部湾调水规划，扩建塘垌自来水厂为 10 万吨供水规模，扩容曲江水库、鹤地水库引水渠改建	80000	80000	吴川市水务局
76	吴川市“十四五”农村供水保障及全域自然村集中供水全覆盖工程项目	2021-2025	水厂升级改造，供水水源的水质提升、旧管网升级改造、配套铺设供水管道及解决浅水、塘垌、黄坡等镇部分村庄供水入户问题。	67397	67397	吴川市水务局

77	湛江吴川市积美拦河闸坝重建工程项目	2021-2023	对溢流坝和深水闸进行拆除，改建成18孔泄洪深水闸，并对上下游连接段进行重建；改建水电站为水轮泵站；重建船闸及管理区。	42423	42423	吴川市水务局
78	吴川市塘尾分洪闸重建工程项目	2022-2024	项目对塘尾分洪闸进行拆除重建，同时对左岸现状已破旧堵塞船闸和右岸破旧水轮泵站进行拆除重建。	39973	39973	吴川市水务局
79	吴川市滨海旅游集聚区供水项目一期工程项目	2022-2025	建设一条由梅菪街道潮江路一城大桥脚至王村港镇渔港，全长32300m，口径DN1000mm-DN700mm供水管道。	36942	36942	吴川市水利工程建设管理中心
80	吴川市高州水库灌区续建配套与节水改造工程项目（吴川市部分）	2022-2024	项目设计灌溉面积20.6万亩，加固改造渠道总长81.39公里，改造渠系建筑物共计192座。	36114	36114	吴川市水务局
81	吴川市供水管网扩容提质工程项目	2021-2025	项目内容包括建设7段管道及设施建设工程。	33840	33840	吴川市水务局

82	鉴江中下游（吴川段）综合治理工程项目	2022-2025	项目河道治理总长 31 公里，堤防加固总长 36.08 公里；工程堤防级别为 3 级，防洪标准为 50 年一遇设计，100 年一遇校核。	23423	23423	吴川市水务局
83	吴川市博铺街道城市防洪堤（博铺段）项目	2021-2023	项目建设规模：1、防洪堤长 2100 米，宽 15 米，高 4 米；用石头砌墙、回填土约 12 万立方米；河堤绿化 2100 米。2、防洪运输物资道路长 2100 米，宽 10 米，铺设水泥路面约 5250 立方米。	18000	18000	吴川市水务局
84	吴川市碧道建设工程项目	2021—2025	包含鉴江、博茂减洪河、塘墘河、天然江、兰石九曲河、袂花江碧道建设，总长 31.66 公里，建设内容为标识牌制作，绿化，原有景观修复提升等	17087	17087	吴川市水务局
85	吴川市鉴西涝区整治工程项目	2023-2024	项目建设内容包括扩挖排涝河道、筑堤和排涝渠系，改扩建泵站、涵闸。	16000	16000	吴川市水务局
86	吴川市大岸水闸重建工程项目	2022-2024	项目建设内容为对大岸水闸 1#、2#、及 3#水闸进行拆除重建。	14203	14203	吴川市水务局

87	吴川市袂花江涝区整治工程项目	2022-2023	项目建设内容包括扩挖排涝河道、筑堤和排涝渠系，改扩建泵站、涵闸。	12000	12000	吴川市水务局
88	吴川市吴阳涝区整治工程项目	2022-2023	项目建设内容包括扩挖排涝河道、筑堤和排涝渠系，改扩建泵站、涵闸。	7800	7800	吴川市水务局
89	吴川市袂花江灌区续建配套与节水改造工程项目	2023-2024	项目设计灌溉面积 3.15 万亩，灌区渠道节水改造 23.59 公里，改造渠系各类建筑物 27 座。	6946	6946	吴川市水务局
90	吴川市塘垌灌区续建配套与节水改造工程项目	2022-2024	项目设计灌溉面积 3.20 万亩。灌区渠道节水改造 36.009 公里，改造渠系各类建筑物 49 座。	6435	6435	吴川市水务局
91	吴川市长岐灌区续建配套与节水改造工程项目	2022-2024	项目设计灌溉面积 2.70 万亩，灌区渠道节水改造 15.71 公里，改造渠系各类建筑物 71 座。	5769	5769	吴川市水务局
<b>4.重大发展平台（5项）</b>				<b>1218900</b>	<b>728900</b>	
92	湛江吴川机场空港经济区起步区（一期）建设项目	2021-2024	空港经济区起步区 8.9 平方公里，第一期先开发 5000 亩，实施土地征拆迁平整及 6 条市政道路建设。	338900	338900	湛江市交通投资集团有限公司

93	吴川市荣茂川西新城项目	2021-2028	项目占地面积 1100 亩，建筑面积：1860000 平方米，建设城镇住宅、商业综合体及相关配套设施。	600000	250000	吴川市荣茂实业有限公司
94	湛江广东王村港互联网海洋产业创新平台项目	2023-2030	项目建设海产品互联网国际交易平台；海产品研发；海洋产业创新技术研究开发；海产品交易市场；海鲜食街；海产品生产、加工储存运输等设施；人才公寓及生活配套设施。	190000	50000	广东展帆海洋集团有限公司
95	吴川市建工大厦建设项目	2021-2023	项目占地面积 13056 平方米，建设一幢楼高 33 层，总建筑面积 73000 平方米的商会商务活动大厦。	80000	80000	吴川市建协投资开发有限公司
96	吴川华昱产业转移工业园三期基础设施建设项目	2021-2022	项目建设内容包括园区第三期征地拆迁、道路基础设施建设等。	10000	10000	吴川华昱产业转移工业园管委会
<b>5.市政基础设施项目 (22 项)</b>				<b>1527485</b>	<b>583485</b>	

97	吴川市高铁新城项目	2021-2030	项目用地规划面积 6000 亩，已完成征地面积 1000 亩，建设集商贸、教育、医疗、文旅等产业为一体的吴川市北大门新城区。	1000000	150000	长岐镇人民政府
98	吴川市大山江街道办良美社区良美村集体留用地开发项目	2021-2029	项目占地面积约 300 亩，土地用途为商住，拟招商合作方共同开发该地块，主要以城市综合体、大型商业广场等类型为招商方向。	150000	80000	大山江街道办事处
99	吴川市十个镇镇区供排水一体化项目	2021-2022	项目新建兰石镇、浅水镇、吴阳镇、樟铺镇、王村港镇自来水管网 60.5 公里，管径 40 毫米~250 毫米；新建兰石镇、黄坡镇、浅水镇、塘垌镇、吴阳镇、樟铺镇、长岐镇、振文镇、王村港镇、覃巴镇雨水管网 138 公里，管径 400 毫米~1000 毫米；新建兰石镇、浅水镇、长岐镇污水管网 24.3 公里，管径 400 毫米~1000 毫米。	56800	56800	吴川市住房和城乡建设局
100	吴川市供销合作社联合社“三旧”	2021-2023	项目分别将占地面积 18 亩的梅菪街道解放路供销车队土地、占地面积	45000	45000	吴川市供销合作社联合社

	改造项目		12 亩的市土产总公司土地改造成商住大楼。			
101	吴川市滨江南片区开发建设项目	2021-2022	项目道路（325 国道至博茂渔港）总长约 3680 米，宽 50 米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程等。	44781	44781	吴川市城市管理和综合执法局
102	吴川市大山江街道办东涌社区东涌村集体留用地开发项目	2021-2027	项目占地面积约 50 亩，土地用途为商住，主要以城市综合体、大型商业广场等类型为招商方向。	40000	25000	大山江街道办事处
103	吴川市麻纺公园规划建设项目	2023-2026	项目占地面积约 5.24 公顷。	31000	25000	梅菪街道办事处
104	吴川市大山江综合批发市场新建项目	2021-2023	城市发展需要增加综合性批发市场，占地面积 40000 平方米，总投资 38000 万元。	26250	26250	吴川市市场物业管理有限公司
105	吴川市公安局 110 指挥中心业务技术用房项目	2021-2022	项目总建筑面积 40937 平方米，其中地上建筑面积 29137 平方米，地下室建筑面积 11800 平方米，主楼层高 12 层，裙楼层高 3 层，地下室 1 层。	24158	24158	吴川市公安局
106	吴川市站前公园规划建设项目	2023-2026	项目占地面积约 3.02 公顷。	18000	15000	吴川市城市管理和综合执法局



107	吴川市城区沿岸东隅片区整治项目	2023-2025	项目建设内容包括道路工程、排水工程、绿化工程、亮化工程、交通设施。	15000	15000	吴川市城市管理和综合执法局
108	吴川市塘墘市场重建项目	2021-2023	项目占地面积 10500 平方米，对残旧未达标市场进行拆除重建。	10120	10120	吴川市市场物业管理有限公司
109	吴川市环保热力发电厂配套飞灰填埋场建设项目	2021-2022	填埋场库容约 26 万立方米，占地 79 亩，场内填埋库区，场外包括淋溶水收集，进场运输道路，用电、给排水、称重地磅等。	7500	7500	吴川市城市管理和综合执法局
110	吴川市软硬基础设施补短板跨鉴江供水干管及延伸管道项目	2021-2022	项目铺建白庙水厂至梅菪一城大桥口径 1500 毫米供水管道 3780 米；建设梅菪一城跨鉴江主管道支承桥及口径 1500 毫米跨江干管 547 米；铺建梅菪沿江路三区至七区头的供水口径 1200 毫米主管道共 1200 米。	8500	8500	吴川市城市管理和综合执法局
111	广东省“建筑之乡”兰石镇城区基础设施建设项目	2021—2022	项目建设内容包括街道主干道排污设施和雨污分流各 9200 米，设置 600mm 压力管；横街排污设施和雨污分流各 10200 米，设置 300mm 压力管；兰石镇滨江路堤围加阔加固到	8500	8500	兰石镇人民政府

			12米，道路硬底化8米，路肩各2米。			
112	吴川市振文猪仔行市场新建项目	2021-2023	项目占地面积4604平方米。	8450	8450	吴川市市场物业管理有限公司
113	吴川市站前片区开发建设项目	2020-2021	项目道路（沿江路至国道）总长约890米，宽50米，建设内容包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程等。	8000	8000	海滨街道办事处
114	中国塑料鞋之都吴川市博铺街道城区基础设施升级改造项目	2021-2023	城区基础设施升级改造。	8000	8000	博铺街道办事处
115	中国历史文化名镇吴阳镇文化旅游基础设施建设项目	2021-2025	一、修复南粤古驿道吴川吴阳示范段（《广东省南粤古驿道线路保护与利用总体规划》、《雷州半岛南粤古驿道吴川示范段修建性详细规划》）。约1.8公里，包括疏浚河床，道路建设人行道、灯光、绿化等。二、新建中国历史文化名镇吴阳镇历史文化	9000	9000	吴阳镇人民政府

			展示馆（含文化站功能），占地面积约 1800 平方米。			
116	吴川市解放南市场新建项目	2021-2023	项目占地面积 3018 平方米。	5000	5000	吴川市市场物业管理有限公司
117	吴川市城北生态湿地公园项目	2021-2022	项目占地面积 1000 亩，以湿地良好生态环境和多样化湿地景观资源为基础，建成旅游观光、休闲娱乐的生态型主题公园。	3000	3000	长岐镇人民政府
118	吴川市“雪亮工程 2018”建设项目	2021-2021	在吴川市辖区内的重点路口、重点场所进行布点扩面，建设一类视频监控前端点和微卡口，新增 131 个治安监控摄像机、50 个微卡口，在视频专网对原有的平台进行扩容。	1733	1733	吴川市公安局
<b>6.生态环保工程（11 项）</b>				<b>585402</b>	<b>585402</b>	
119	吴川市滨海新区海岸综合整治项目	2021-2025	项目主要包括观海长廊、海岸及周边配套开发、污水处理厂三大部分，红线内总占地面积为 382.2 公顷，合 5733.5 亩（包括水域）。	520999	520999	海滨街道办事处
120	吴川市隔海河综合整治项目	2021-2023	隔海河河长 1.6 千米的河道水体治理及两岸景观修复，主要建设内容包括	23564	23564	吴川市水务局

			碧道建设、污水处理、河道清淤、市政配套建设、园林绿化。			
121	吴川市36宗小型水库安全鉴定、除险加固项目	2021-2025	项目对全市36宗小型水库进行安全鉴定及除险加固。	9500	9500	吴川市水务局
122	鉴江干流、袂花江、塘垵河饮用水水源地规范化建设项目	2021-2022	项目建设内容包括各水源地标识设立及防护隔离工程建设、保护区矢量确定等工程。	9000	9000	湛江市生态环境局吴川分局
123	吴川市博铺街道沙埠湾综合整治项目	2021-2023	项目建设内容为整治河道及河道周边，在河床中间建设6米宽明河排水渠，两岸修建7米防洪公路及污水处理系统，搞好绿化及安装路灯设施等。	6000	6000	博铺街道办事处
124	吴川市吴阳天然江（吴阳镇至那良村段）治理工程项目	2022-2023	项目治理河长16.75公里，护岸12.38公里，河道清淤疏浚16.75公里。	3572	3572	吴川市水务局

125	吴川市建设美丽海湾综合治理项目	2021-2023	项目重点推进该工程中的吴阳海山沟养殖废水截污专管网建设项目、高位池养殖尾水处理设施建设项目、吴阳镇综合排放沟清淤工程、吴阳金海岸海山沟终端处理设施建设项目、近海村庄农村污水处理设施建设项目和监测能力建设工程等 6 个项目。	3325	3325	湛江市生态环境局吴川分局
126	吴川市木棉河（官垌村至樟木垌村段）治理工程项目	2022-2023	项目治理河长 16.44 公里，护岸 10.62 公里，河道清淤疏浚 16.44 公里。	3288	3288	吴川市水务局
127	吴川市板桥河（姓谢垌村至板桥村段）治理工程项目	2022-2023	项目治理河长 14.08 公里，护岸 8.59 公里，河道清淤疏浚 14.08 公里。	2816	2816	吴川市水务局
128	吴川市乌坭河（黄坡段）治理工程项目	2022-2023	项目治理河长 10.24 公里，护岸 7.54 公里，河道清淤疏浚 10.24 公里。	2048	2048	吴川市水务局
129	吴川市北安河（北安至海沙坡村段）治理工程项目	2022-2023	项目治理河长 6.45 公里，加固堤防长度 5.97 公里，河道清淤疏浚 5.5 公里。	1290	1290	吴川市水务局

(二) 产业工程 (12 项)				1606668	745000	
130	吴川市新源太阳能光伏设备制造项目	2023-2028	项目需要占地 1332000 平方米, 拟建设四条 1000 吨/日光伏玻璃生产线及配套深加工生产线; 分两期建设, 每期 666000 平方米。	459388	80000	吴川市超超建筑材料有限公司
131	广东海阳车城项目	2023-2026	项目占地面积为 600 亩, 建设品牌汽车 4S 营销店、二手车交易、汽贸物流仓储、汽车保险及检测等多元化综合业务, 配套相应综合办公楼、会议酒店、休闲餐饮等汽车主题文化创新园。建筑面积 450000 平方米, 占地面积: 399996 平方米。	300000	80000	广东荣福置业集团有限公司
132	吴川市羽绒产业基地 (二期) 项目	2021-2028	项目占地面积 2800 亩土地, 建设“三通一平”等基础设施, 引进羽绒及配套企业建成投产, 打造优秀羽绒产业创新基地。	180000	80000	广东吴川经济开发区管理委员会

133	吴川市食品产业基地项目	2015-2028	建设食品基地（二期）“三通一平”基础设施，项目占地 1500 亩，引进食品生产企业，实现吴川食品产业技术升级。	110000	50000	广东吴川经济开发区管理委员会
134	国联水产冷链物流基地建设项目	2021-2026	项目建设占地面积 160 亩，依托湛江优越的地理优势和资源优势，整合粤桂琼及南中国海海产资源，致力于打造成为华南地区最大的东盟海产品集散地、华南地区最具影响力的活鲜交易市场。	120000	80000	湛江国联水产开发股份有限公司
135	湛江锦汇港洋现代冷链产业物流园项目	2021-2026	项目占地 200 亩，分三期建设，其中一期总投资约 3.8 亿元，主要建设 5 万吨仓储冷库、生产车间、工人宿舍综合办公楼、生活配套区域和冰厂等其他附属设施，建设面积 8.8 万平方米；二期总投资约 5 亿元，主要建设 10 万吨级仓储冷库、中央厨房水产品加工区、水海产品航空配送基地，建设面积 3.8 万平方米；三期总投资约 3.2 亿元，主要建设粤西农海产品	120000	100000	湛江锦汇港洋水产有限公司

			交易集散中心、总部经济区，建设面积 11.25 万平方米。			
136	国联水产（二期） 海洋水产项目	2021-2023	项目占地面积 116 亩，建设水产深加工生产线，冷冻仓储等。	70000	70000	湛江国联水产开发股份有限公司
137	吴川市年产 8 万吨 智能绿色建筑新材料项目	2021-2022	项目占地 170 亩，总建筑面积 81138 平方米，包括轻钢、重钢、次构、成型、综合、材料等车间及办公等辅助用房。购置设备包括：自动埋弧焊、剪板机、数控平面钻、等离子切割机、抛丸除锈设备、喷漆固化线等年产 8 万吨智能绿色建筑新材料。	30000	50000	森钢钢构（湛江）有限公司
138	湛江恒洲水产品精深加工自动化工厂项目	2021-2024	项目占地面积 71 亩，总建筑面积 35000 平方米，年产虾仁、虾滑产品 12000 吨。	20000	20000	湛江恒洲水产科技有限公司
139	广东海豹信息科技 产业基地项目	2021-2022	项目占地面积 30 亩，建筑面积 23999.4 平方米，年产 9000 套智慧黑板、5000 套录播设备、5 万套静境摄像机。	10000	10000	广州海豹信息技术有限公司
140	吴川市海洋经济产业园	2021-2026	总规划面积 1557 亩，项目分期建设，一期建设港池及渔港配套；二期建设渔业展览馆、渔产品加工区、冷链物	128000	80000	吴川市农业农村局 塘尾街道办事处



			流中心、海洋科技产业中心。通过建设国家高标准一级渔港，以渔港为中心发展海洋相关产业，形成现代海洋产业规模。			
141	广东上岭生态农业科技发展有限公司生态产业园项目	2021-2026	项目由种植区、饲料厂、养殖区、食品区、休闲养生区组成，形成完整的生态产业链。其中包括耕地面积 3400 多亩，水域面积 2000 亩，林地面积 6000 亩。耕地主要用于种植水稻和巨菌草，产出的巨菌草加工成饲料用于生猪养殖和淡水鱼养殖，水域面积主要用于养殖淡水鱼，每日可产出 10 吨塘鱼进行食品加工，林地面积主要由森林公园、运动道路、住宿三部分组成。	59280	45000	吴川市农业农村局
<b>(三) 民生保障工程 (22 项)</b>				<b>1836300</b>	<b>866300</b>	
<b>1.医疗卫生项目 (11 项)</b>				<b>200300</b>	<b>170300</b>	

142	湛江西南医院迁建项目	2023—2026	项目占地 130 亩，设置床位 900 张。建设急诊门诊部、住院部医技楼等基础设施及相关科研教学等配套设施。	80000	50000	湛江西南医院
143	吴川市人民医院县域医共体总院能力建设项目	2021-2022	项目包括基础设施建设及设备配套。	30000	30000	吴川市人民医院
144	吴川市妇幼保健院母婴健康防控服务楼项目	2021-2022	项目占地 1 万平方米，总建筑面积 3.3 万平方米。建设 2 栋 8 层高的母婴健康防控服务楼，设置床位 170 张，购置呼吸机、CT 机和彩超等医疗设备。	20000	20000	吴川市妇幼保健院
145	吴川市中医院 ICU、发热门诊、信息化等综合能力建设项目	2021-2022	吴川市中医院整体搬迁建设项目二次装修及设施配套。	15000	15000	吴川市中医院
146	吴川市妇幼保健院妇女儿童防治中心项目	2021—2022	项目总建筑面积 15000 平方米，主要设置功能区包括妇女保健、产前诊断、孕产妇抢救中心、儿童康复、出生缺陷筛查中心、儿童急救中心、医技科室及相应的配套用房等。	15000	15000	吴川市妇幼保健院

147	吴川市金狮岭公墓园项目	2021-2025	项目对金狮岭墓区进行升级改造。	9800	9800	吴川市民政局
148	吴川市养老服务中心扩建项目	2021-2022	扩建一幢 12 层（基底面积 1666 平方米）建筑总面积共 20000 平方米的养老服务大楼，养老床位 500 个。	9000	9000	吴川市民政局
149	吴川市人民医院感染性疾病楼增容专项建设项目	2021-2022	项目总建筑面积约 6400 平方米，共 4 层，病床 180 张，主要设备配置：CT、DR、X 线摄影系统、多普勒超声诊断仪和医学检验设备等。	8000	8000	吴川市人民医院
150	吴川市人民医院创建三级甲等医院基础设施建设及设备配套项目	2021-2022	项目包括基础设施建设及设备配套。	5500	5500	吴川市人民医院
151	吴川市疾控中心整体搬迁工程项目	2021-2023	项目占地面积 3900 平方米。建设一栋七层综合大楼，每层建筑面积为 600 平方米，总建筑面积为 4200 平方米。	5000	5000	吴川市疾病预防控制中心
152	吴川市妇幼保健院优生服务防控病区项目	2021—2022	项目基底面积 600 平方米，总建筑面积 3000 平方米。建设一幢五层高的优生服务防控楼，包括医务人员隔离区、行政指挥中心及相应的配套附属	3000	3000	吴川市妇幼保健院

			用房等，设置床位 30 张，购置 CT 机和彩超等医疗设备。			
<b>2.文体旅游项目（11 项）</b>				<b>1636000</b>	<b>696000</b>	
153	吴川市亚洲珍稀植物研发观赏园项目	2023-2027	占地 134.3 公顷，分三期建设，划分为 6 个主题区域。“六区”分为入口广场区、生态观赏园文化区、植物自然资源科普区、亚洲珍稀植物和资源收集、观赏区、观赏园康养体验区、珍稀植物产业示范区。其中入口广场区 3.4 公顷，生态观赏园文化区 9.1 公顷，植物自然资源科普区 21 公顷，亚洲珍稀植物和资源收集、观赏区 44 公顷，观赏园康养体验区 6.41 公顷，珍稀植物产业示范区 14.89 公顷。	200000	30000	吴川市拓途房地产开发有限公司
154	湛江（卓粤）吉兆湾养老特色小镇项目	2019-2025	建设海景养老区、中央商务区、高端诊疗区、欢乐海湾区、健康养老区五大区域，包括疗养度假村、海景养老院、智能颐养中心、老年大学、吉兆湾医院、高端检测暨健康管理中心、广东医科大学公共卫生学院及养生	395000	100000	广东卓粤养老产业投资发展有限公司

			学院、吉兆湾海滩欢乐世界、海洋运动中心等。			
155	湛江荣基吉兆湾旅游观光度假区项目	2021-2024	项目总建筑面积约 60 万平方米，将建设海洋康养小镇、五星级酒店、国际会议中心、休闲运动中心、大型珍稀热带植物园、游艇码头、海洋风情美食街、产权式度假别墅及相关配套设施。	350000	200000	广东荣基集团有限公司
156	恒诚·吴川滨海特色康养度假项目	2022-2026	恒诚海洋康养旅游区以“康养+度假”的新模式，打造海洋颐养度假区，五星级温泉酒店，疗养体检中心，海洋主题公园。	150000	100000	恒诚集团有限公司
157	京泰吴川田园综合体建设项目	2023-2028	项目占地 6400 亩，建设田园综合体，包括旅游，度假，商业，学校，农业，码头，渔业养殖，公园绿地等。	200000	50000	京泰投资集团有限公司
158	吴川鉴江湿地田园综合体项目	2023-2027	项目占地 11000 亩，建设绿色有机农业，观光旅游产业。包括基础配套建设、旅游配套建设、农产配套建设、美丽乡村建设，农业种植、农业体验、	160000	50000	黄坡镇人民政府

			农业采摘、农业观光、田园度假等。			
159	吴川学宫修复项目	2021-2025	项目占地面积 7398.5 平方米，修复包括戟门、大成殿、崇圣祠、明伦堂、尊经阁五座建筑物组成，按吴川学宫原貌恢复修复。	15000	15000	吴川市文化广电旅游体育局
160	吴川市图书馆文化馆改造项目	2021-2022	建设总面积 10945 平方米，其中图书馆建筑面积 7532 平方米，按照国家一级馆标准建设，配备各种功能室和硬件设施；文化馆面积 3413 平方米，设有非遗展厅、演播厅、多功能厅、录音室、培训室等公共文化服务阵地。	12000	12000	吴川市文化广电旅游体育局
161	吴川市综合游泳馆建设项目	2021-2025	项目建设一个占地面积 7000 平方米符合比赛的标准游泳池、一个训练池、一个跳水池及附属设施。	9000	9000	吴川市文化广电旅游体育局
162	广东吴川橘红健康产业文化星城项目	2021-2025	项目总占地面积约 5000 亩，分二期建设，一期占地 3701 亩，二期 1299 亩。一期开发建设种植橘红、橘红研	60000	60000	橘乡生物科技集团（广东）股份公司

			发、橘红中成药生产等；二期建设以制药、生物科技、文化旅游、康养为一体的“农业+旅游+康养+居住”模式的产业园，建设橘乡生物科技集团研发中心、生产中心及办公中心大楼等配套设施。			
163	吴川市濠盈体育产业综合体项目	2022-2026	项目规划占地面积 380 亩，项目的开发建设是以体育运动服务为基础；体育培训、体育赛事、体育文化、体育旅游、体育健康产业为纽带；体育配套商业开发为支撑的城市体育产业综合体。项目建设内容为足球训练基地工程、足球俱乐部、体育公园、运动员康复中心以及配套商业区。	85000	70000	吴川市文化广电旅游体育局
<b>(四) 城市更新工程 (3 项)</b>				<b>235000</b>	<b>235000</b>	
164	吴川市珺悦豪庭项目	2021-2024	用地面积 50500 平方米，建筑面积约 23.5 万平方米，地上建筑面积约 20 万平方米，地下建筑面积约为 3.5 万	125000	125000	吴川市大参置业投资有限公司

			平方米。其中，商业配套 1.7 万平方米，住宅 18 万平方米，幼儿园等 0.3 万平方米。			
165	吴川财富广场项目	2021-2023	项目占地面积 74.2 亩，总建筑面积 25 万平方米，建设商住一体化综合大楼。	100000	100000	吴川市财富房地产开发有限公司
166	吴川市十字街老旧小区（民国骑楼风情街）改造项目	2021-2023	旧城区东升路、教育路、无名巷道路改造约 536 米，道路宽 4-6 米；东升路、教育路、无名巷道路排水系统规模约 536 米；供气系统规模约 1827 米；民国风情骑楼改造立面建筑面积约 27450 平方米；以及店面招牌、电缆电线改造和公共设施整治。	10000	10000	梅菪街道办事处



## 附件二：

## 吴川市“十四五”规划预期目标分析表

单位：万元、%

指标	2020年			“十三五”期间 年均增速	2025年		
	绝对数	增速	比重		绝对数	“十四五”期间 年均增速	比重
地区生产总值	2784685	2.5	100	6.3	3905665	7.0	100
第一产业	373002	1.3	13.4	3.7	453814	4.0	11.6
第二产业	850408	2.7	30.5	7.8	1363375	9.9	34.9
工业	462058	1.9	16.6	8.7	650465	7.0	16.6
建筑业	388350	6.7	13.9	6.2	712910	14.8	18.3
第三产业	1561274	2.7	56.1	5.3	2088476	6.0	53.5
批发零售业	329465	-6.9	11.9	2.2	440898	6.1	11.3
交通运输、仓储和邮政业	123576	-7.5	4.4	3.1	166154	5.0	4.3
住宿和餐饮业	37285	-16.2	1.3	0.2	45144	3.9	1.2
金融业	177719	10.0	6.5	6.0	292780	10.5	7.5
房地产业	304817	5.9	10.9	7.9	450909	10.1	11.5
其他服务业	588412	9.2	21.1	6.3	692591	9.1	17.7

### 附件三： 设定产业进园规划与准入基本条件

**容积率。**按照集约节约用地的原则和产城融合发展理念，按以下设定规划条件（如下表）。

土地性质	容积率
一类工业用地	>1.0
二类工业用地	>1.5
生产（商务）服务	>3.5
科研用地	>3.5

**投入强度和产出率。**对引进的产业项目，要求达到如下的投入强度和产出效率（如下表）。

类别	投资强度 固定资产投资/亩	土地产出率 年产值/亩
一类工业园区	一事一议	>300 万
二类工业园区	>200 万	>400 万
生产（商务）服务区	>400 万	>500 万
科技研发区	不作规定	不作规定

注：产出按项目投产三年后计算。